



ГОДОВОЙ ДОКЛАД

Конституционной палаты
Верховного суда
Кыргызской Республики
за 2013-2014гг.

Бишкек – 2015г.



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

ГОДОВОЙ ДОКЛАД

Разработано при содействии Проекта Европейского Союза и ПРООН «Содействие деятельности Конституционной палаты Верховного суда КР». Проект финансируется Европейским Союзом и реализуется ПРООН

Мнения, выраженные в этой публикации, не обязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций, ее программ/проектов или правительств. Употребляемые обозначения не означают выражения какого-либо мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории или района, или их границ.

Содержание

Обращение судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики	5
Институт конституционного контроля Кыргызской Республики	6
■ Состав Конституционной палаты	7
■ История института конституционного контроля в Кыргызской Республике	8
■ Правовое поле деятельности Конституционной палаты	10
■ Акты Конституционной палаты	11
■ Международное сотрудничество Конституционной палаты	13
Информация о проделанной работе за 2013-2014гг.	15
■ Работа с обращениями, поступившими в Конституционную палату	15
■ Виды обращений	16
■ Статистика обращений	16
■ Содержание обращений	19
■ Результаты рассмотрения обращений	19
■ Причины отказа в принятии обращения к производству	20
■ Проблема исполнения решений Конституционной палаты	21
■ Информирование граждан о деятельности Конституционной палаты	22
Итоги и перспективы	24

Приложения

Приложение 1. Декрет Временного Правительства Кыргызской Республики «О расформировании Конституционного суда Кыргызской Республики»	25
Приложение 2. Обзор исполнения Решений Конституционной палаты Верховного Суда Кыргызской Республики	26
Приложение 3. Порядок обращения в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики	32
Приложение 4. Правила поведения на заседаниях Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики	35
Приложение 5. Сведения о состоянии работы с обращениями, поступившими в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики за 2013 год	37
Приложение 6. Сведения о состоянии работы с обращениями, поступившими в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики за 2014 год	38
Приложение 7. Сведения по гендерному и региональному признаку поступивших обращений в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики за 2014 год	39
Приложение 8. Сведения по предмету обращений, поступивших в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики в 2014 году	40
Приложение 9. Участие в международных конференциях и семинарах.	43
Приложение 10. Финансовый отчет Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики за 2014 год	44

Обращение Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики

Подтверждая стремление нашей страны следовать ценностям цивилизованного правового государства в 2010 году на основе новой Конституции Кыргызской Республики создана Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики в качестве специализированного судебного органа конституционного контроля. Это событие стало важнейшим этапом конституционного развития современного Кыргызстана и становления демократии.

В настоящее время трудно представить себе демократическое государство, в котором отсутствовал бы конституционный контроль, поскольку одним из основных принципов правового государства является верховенство Конституции, ее непосредственное и прямое действие. В обеспечении этого принципа в нашей стране важная роль отведена Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики, перед которой стоят важные задачи обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, соблюдения принципа разделения властей и обеспечения конституционного механизма сдержек и противовесов.

Для обеспечения прозрачности деятельности и готовности ее сотрудничества со всеми представителями государственных органов, органов местного самоуправления, негосударственными институтами, а также с гражданами, Конституционной палатой Верховного суда Кыргызской Республики предпринята попытка обобщения итогов ее деятельности.

Годовой доклад за 2013-2014 годы является первым открытым и доступным для каждого отчетно-информационным документом Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, направленный на информирование населения и общественности о проделанной работе, демонстрации достижений в конституционном развитии Кыргызстана, роли и значимости в этом процессе Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики.

Надеемся, что представленный доклад найдет отклик в самых широких кругах общественности, и вызовет интерес граждан к деятельности Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики.

В свою очередь, мы планируем и впредь публиковать для широкой общественности ежегодные доклады о деятельности Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, формируя новые традиции конституционализма, закладывая основы прозрачного и понятного для граждан, ответственного и подотчетного исполнения миссии Конституционной палаты.

Институт конституционного контроля Кыргызской Республики

«Одна из главных задач, стоящих сегодня перед судебной системой, - вернуть доверие граждан, общества. На плечи судей Конституционной палаты возлагается трудная задача – воспитать уважение к Конституции и праву в обществе»

Президент Кыргызской Республики Алмазбек Атамбаев

Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики является высшим судебным органом, самостоятельно и независимо осуществляющим конституционный контроль посредством конституционного судопроизводства.

Основополагающей целью Конституционной палаты является защита конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина.

Сформировано видение будущего и стремление Конституционной палаты как - профессионального, независимого судебного органа конституционного контроля, действующего открыто и справедливо в интересах народа, обладающего высоким доверием со стороны общества, правовые позиции которого являются ориентиром для нормотворческих и правоприменительных органов.

Миссия Конституционной палаты - защищать права и свободы человека как высшую конституционную ценность. Палата осуществляет справедливое и беспристрастное конституционное правосудие, защищает основы конституционного строя, формирует и развивает новые традиции конституционализма, обеспечивает верховенство и прямое действие Конституции, укрепляет доверие общества к конституционному правосудию, обеспечивает устойчивость конституционных ценностей, гарантирует стабильность конституционных принципов и норм и является хранителем буквы и духа Конституции.

Конституционная палата устанавливает и решает исключительно вопросы права. Ей принадлежит приоритетное значение в обеспечении единства правового пространства и конституционной законности.

Конституционная палата независима и подчиняется исключительно Конституции Кыргызской Республики, осуществляет свою деятельность в соответствии с конституционным законом «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики». Соответственно решения Конституционной палаты основываются на Конституции Кыргызской Республики и выражают правовую позицию судей, свободную от каких бы то ни было пристрастий.

Состав Конституционной палаты

Формирование состава судей Конституционной палаты началось с 2011 года, в рамках проводимой в республике судебной реформы на основе подбора кандидатов Советом по отбору судей Кыргызской Республики. Данный процесс еще не завершен и сегодня в Конституционную палату отобрано 10 из 11 судей.

Председатель - Касымалиев Мукамбет Шадыханович

Заместитель председателя — Мамыров Эркинбек Тобокелович

Судья-секретарь – Айдарбекова Чинара Аскарбековна

Судьи: Абдиев Курмантай

Бобукеева Меергуль Рыскулбековна

Нарынбекова Айсалкын Омуралиевна

Осконбаев Эмиль Жолдошевич

Осмонова Чолпон Омоковна

Саалаев Жедигер Ибраимович

Сооронкулова Клара Сыргакбековна

История института конституционного контроля в Кыргызской Республике

«Конституционный суд, учрежденный в 1993 году для защиты Конституции Кыргызской Республики, не смог выполнить возложенные на него функции по защите Основного закона. Наоборот, он превратился в орган, допустивший попрание Конституции страны и содействовавший укреплению системы семейного правления.»

Президент Кыргызской Республики Алмазбек Атамбаев

Первые шаги к созданию институционального механизма по защите Конституции были сделаны в годы перестройки, еще до распада СССР и обретения Кыргызстаном независимости. Впервые орган конституционного надзора – Комитет конституционного надзора Кыргызской ССР учрежден 23 сентября 1989 года.

24 октября 1990 года, с учреждением поста и избранием первого Президента Кыргызской ССР, внесением изменений и дополнений в Конституцию (Основной закон) Кыргызской ССР, существенно изменяется система органов государственной власти и управления. Комитет конституционного надзора упразднен, и Кыргызстан, одной из первых республик, входивших в состав СССР, образовал высший судебный орган по конституционному контролю - Конституционный суд Кыргызской ССР.

Отсчет истории конституционного правосудия в Кыргызстане начинается именно с этого дня. Образование Конституционного суда, как особого судебного органа, с возложением на него функций конституционного контроля, свидетельствовало о стремлении Кыргызстана к созданию основ демократического правового государства.

Состав Конституционного суда избирался Верховным Советом Кыргызской ССР по представлению Президента Кыргызской ССР сроком на 10 лет из числа специалистов в области права в количестве девяти членов, включая председателя и двух его заместителей. Организация, компетенция и порядок деятельности Конституционного суда определялись Конституцией и законом «О Конституционном суде Кыргызской ССР».

После обретения Кыргызстаном независимости, первая Конституция независимого Кыргызстана 5 мая 1993 года по-новому определила место и роль судебной системы и Конституционного суда, а также заложила основы судебно-правовой реформы в стране.

Конституционный Суд Кыргызской Республики состоял из девяти судей, кандидатуры которых представлялись Президентом Кыргызской Республики и избирались Жогорку Кенешем Кыргызской Республики уже сроком на 15 лет.

Свое первое решение Конституционный суд Кыргызской Республики принял 9 ноября 1995 года, дав положительное заключение к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики», внесенному Президентом.

В последующем, на протяжении пятнадцати лет в Конституцию Кыргызской Республики вносились изменения, направленные на усиление полномочий Президента. Эти процессы стали одной из главных причин социального напряжения в обществе и привели к выступлениям оппозиционных сил, которые в марте 2005 года вылились в акт всенародного возмущения, приведшие к свержению первого Президента Кыргызской Республики. Начался процесс конституционной реформы.

14 сентября 2007 года Конституционный суд признал неконституционной главу 16-1 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и отменил принятые Жогорку Кенешем, на основании обновленного Регламента законы «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики». Эти события привели к

длительному противостоянию между Жогорку Кенешем и Конституционным судом.

19 сентября 2007 года Указом Президента назначен референдум по вопросу принятия закона «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики». 21 октября 2007 года по результатам референдума принят проект новой редакции Конституции, предложенный Президентом. 22 октября 2007 года своим Указом Президент Кыргызской Республики распускает Жогорку Кенеш. Формальным основанием к такому политическому акту послужил затянувшийся конфликт между Жогорку Кенешем и Конституционным судом.

7 апреля 2010 года, на фоне вспыхнувших народных волнений и смены власти, в связи с политической нестабильностью и бурными преобразованиями в республике, оппозиционные силы сформировали Временное Правительство и Декретом №1 наделили его функциями высшего законодательного и исполнительного органа государственной власти.

Второй Декрет Временного Правительства посвящен исторической и политической оценке деятельности Конституционного суда Кыргызской Республики с момента его образования. В целях исключения попыток использования Конституционного суда Кыргызской Республики для дестабилизации обстановки Временное правительство Кыргызской Республики Декретом №2 7 апреля 2010 года расформировывает Конституционный суд Кыргызской Республики до особого решения Временного правительства Кыргызской Республики. Конституционный суд, как высший судебный орган по защите Конституции прекратил свое существование.

27 июня 2010 года состоялся референдум (всеобщее голосование) и принята новая Конституция, в соответствии с которой впредь конституционный контроль возлагается на совершенно новый орган – Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики, являющийся институционально и организационно самостоятельным высшим судебным органом. При этом полномочия этого органа расширяются, а порядок обращения в него граждан значительно упрощен.

И сегодня на Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики возлагаются новые надежды и ожидания.



Правовое поле деятельности Конституционной палаты

*«Преамбула Конституции Кыргызстана позволяет
развить Конституционной палате такую юриспруденцию,
которая со временем поставит вас в один ряд
с лучшими судами Европы»*

*Александру Тэнасе, председатель Конституционного
суда Республики Молдова*

Основными нормативными правовыми актами, составляющими правовую основу деятельности Конституционной палаты, являются:

1. Конституция Кыргызской Республики.
2. Конституционный закон «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики».
3. Конституционный закон «О статусе судей Кыргызской Республики».
4. Закон Кыргызской Республики «О совете по отбору судей Кыргызской Республики».
5. Закон Кыргызской Республики «Об органах судейского самоуправления».
6. Закон «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2014 год и прогноз на 2015-2016 годы».
7. ГЦП «О развитии судебной системы в Кыргызской Республики на 2014-2017 годы».
8. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013-2017 гг.
9. Вступившие в силу международные договоры и соглашения.

Полномочия Конституционной палаты определяются Конституцией Кыргызской Республики и конституционным законом «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики», согласно которым, Конституционная палата:

- признает неконституционными законы и иные нормативные правовые акты в случае их противоречия Конституции;
- дает заключение о конституционности не вступивших в силу для Кыргызской Республики международных договоров;
- дает заключение к проекту закона об изменениях в Конституцию.
- ежегодно анализирует исполнение принятых ею актов и публикует для всеобщего сведения.

Конституционная палата, в целях эффективной организации своей деятельности, принимает регламент Конституционной палаты, утверждает положение об аппарате Конституционной палаты, ее структуру и штатную численность в пределах сметы расходов.

Конституционная палата, в связи с поступившим обращением вправе запрашивать информацию и документы от всех государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, общественных объединений, юридических и физических лиц, а также привлекать специалистов к экспертной и научно-консультационной работе.

Акты Конституционной палаты

«У Конституционной палаты имеется эффективный механизм влияния на законотворческую деятельность государственных органов, так как путем проверки конституционности нормативного правового акта Палата толкует содержание правовых норм и этим выполняет своеобразную роль контролера законотворческого органа. Это право толкования позволит Палате четко разграничить сферы деятельности законотворческой и исполнительной ветвей власти».

Президент Кыргызской Республики Алмазбек Атамбаев

Судьи Конституционной палаты в пределах своих полномочий принимают четыре вида судебных актов: решение, заключение, определение, постановление.

Решения принимаются в результате рассмотрения обращений по признанию неконституционными законов и иных нормативных правовых актов в случае их противоречия Конституции.

Заключения принимаются Конституционной палатой в результате рассмотрения обращений о конституционности не вступивших в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика, а также к проекту закона об изменениях Конституции Кыргызской Республики.

Конституционная палата рассматривает принятое к производству обращение и выносит по нему акт в течение пяти месяцев со дня его принятия к производству. Этот срок по решению председателя Конституционной палаты может быть продлен на один месяц.

Решение и заключение Конституционной палаты выносятся именем Кыргызской Республики и подписываются председательствующим и судьями Конституционной палаты.


Иные акты Конституционной палаты принимаются в форме постановления, отдельного или протокольного определения.

Акты Конституционной палаты принимаются открытым голосованием путем поименного опроса судей в совещательной комнате. Акт Конституционной палаты считается принятым, если за него проголосовало большинство от присутствующих на заседании судей. Он должен быть обоснованным и мотивированным.

Акты Конституционной палаты являются окончательными и обжалованию не подлежат. Исключение составляют определения о принятии обращения к производству либо об отказе в его принятии. Решения и заключения Конституционной палаты вступают в силу с момента провозглашения, а иные акты — с момента подписания.

Юридическая сила решения о признании нормативного правового акта или его части неконституционным не может быть преодолена повторным принятием этого же нормативного правового акта или его части такого же содержания.

Акты Конституционной палаты обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, общественных объединений, юридических и физических лиц и подлежат исполнению на всей территории республики.



Установление Конституционной палатой не конституционности законов и иных нормативных правовых актов или их положений обязывает соответствующие государственные органы и должностных лиц привести в соответствие с Конституцией и актами Конституционной палаты, изданные ими нормативные правовые акты, основанные на них, за исключением судебных актов. До приведения их в соответствие или отмены непосредственно применяются Конституция, а также решения Конституционной палаты.

Не вступившие в силу международные договоры, признанные неконституционными заключением Конституционной палаты, не подлежат введению в действие и применению.

Решения и заключения Конституционной палаты направляются сторонам, государственным органам и должностным лицам, чьи нормативные правовые акты были предметом рассмотрения, и публикуются в официальных изданиях органов государственной власти, а также в «Вестнике Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики», а при необходимости — и в иных изданиях.

Неисполнение, ненадлежащее исполнение либо воспрепятствование исполнению судебных актов Конституционной палаты, а также вмешательство в деятельность Конституционной палаты влекут установленную законом ответственность.

Международное сотрудничество Конституционной палаты

«Международная поддержка со стороны международных партнеров важна и своевременна. Она сопровождает деятельность КП практически с самых первых месяцев ее работы и помогла в короткие сроки усвоить и даже частично внедрить международный опыт конституционного правосудия»

Председатель КП ВС КР Мукамбет Касымалиев

В достижении важной задачи обеспечения верховенства Конституции Конституционная палата уделяет особое внимание установлению и укреплению двустороннего и многостороннего сотрудничества с аналогичными государственными органами из стран ближнего и дальнего зарубежья. Установлены тесные контакты с такими международными организациями, как Европейский союз (ЕС), Венецианская комиссия Совета Европы, GIZ, Программа развития ООН (ПРООН), Американское агентство по международному сотрудничеству (ЮСАИД), Программой USAID/IDLO, и другими международными организациями.

Конституционная палата выражает признательность и огромную благодарность всем международным партнерам и донорам, оказывающим содействие в становлении института конституционного контроля в Кыргызской Республике, развитии демократии и конституционализма в стране.

Главная цель этой помощи: содействие народу Кыргызстана в укреплении стабильности и верховенства права в Кыргызской Республике, созданию системы конституционных балансов и защиты прав и свобод, гарантированных Конституцией через предоставление институциональной, правовой и технической поддержки.

В рамках оказываемой помощи создан и запущен официальный сайт Конституционной палаты, система электронного документооборота, проведена международная конференция на тему «Исполнение решений конституционных судов как гарантия эффективности конституционного правосудия», организованы ряд экспертных встреч по вопросам конституционного судопроизводства.

Для повышения знаний общественности о деятельности Конституционной палаты проведены летние школы конституционализма для представителей СМИ, НПО, юристов, научных кругов, а также для сотрудников аппарата Конституционной палаты, делегация из числа судей и сотрудников аппарата посетили Конституционные суды Германии и Австрии, Молдовы, Латвии, Испании и Европейский суд по правам человека, опубликован первый «Вестник Конституционной палаты».

Одними из достижений Конституционной палаты являются — проведение исследований о деятельности, тренингов для судей, сотрудников аппарата КП, представителей НПО журналистов, проведение конференций, семинаров, внедрение новых процедур и бизнес-процессов, публикация решений Конституционной палаты на сайте и в «Вестнике Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики». Это важно, так как происходит обмен опытом с большим количеством экспертов и это приводит к позитивному сдвигу в деятельности Конституционной палаты.

Членство в международных организациях:

Кыргызстан является членом Венецианской комиссии Совета Европы. Председатель Конституционной палаты участвует в сессиях Комиссии в качестве специального гостя

Конституционная палата также инициировала вопрос вступления в Азиатскую Ассоциацию Конституционных Судов, заявление подано в Секретариат Ассоциации.

Меморандумы о сотрудничестве

28 сентября 2014 года подписаны меморандумы о сотрудничестве между Конституционной палатой Верховного суда Кыргызской Республики и Конституционными судами Турецкой Республики и Республики Молдова.

9 октября 2014 года в г. Баку, подписан меморандум о сотрудничестве между Конституционной палатой Верховного суда Кыргызской Республики и Конституционным судом Азербайджанской Республики.

Ведется работа по заключению меморандумов с конституционными судами Российской Федерации, Республикой Казахстан, Республикой Армения, Республикой Таджикистан

Подписание вышеуказанных меморандумов послужит толчком для расширения связей между странами в правовой сфере и создает правовую базу для сотрудничества в этом направлении.

Благодаря международной поддержке Конституционная палата планирует создать научно-консультативный совет с участием международных экспертов для получения экспертной оценки по вопросам конституционализма.

Международные конференции в Кыргызстане

В Кыргызстане 21-23 мая 2014 года состоялась международная конференция на тему «Исполнение решений конституционных судов как гарантия эффективности конституционного правосудия». Конференция организована Конституционной палатой Верховного суда Кыргызской Республики при поддержке двух проектов, финансируемых Европейским Союзом и реализуемых Венецианской комиссией Совета Европы и ПРООН: «Поддержка Кыргызстана в улучшении качества и эффективности системы конституционного правосудия» и «Содействие деятельности Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики».

В ходе конференции приняли участие представители конституционных судов Турции, Армении, Таджикистана, Молдовы, Азербайджана, Латвии и Казахстана, а также международные эксперты в области конституционного и международного права из Германии, Финляндии, Грузии, Норвегии, Словении, а также эксперты Венецианской Комиссии и Европейского суда по правам человека.

Основной целью конференции являлось повышение эффективности исполнения решений конституционных судов. Итогом конференции стало принятие участниками резолюции, направленной на совершенствование механизмов исполнения решений конституционных судов.

Об участии судей Конституционной палаты в международных конференциях, семинарах и поездках более подробно можно ознакомиться в приложениях 9 и 10.

Информация о проделанной работе за 2013-2014гг.

«Новые тенденции в работе Конституционной палаты направлены на повышение эффективности, прозрачности ее работы, с тем, чтобы больше соответствовать ожиданиям общества. Эта работа будет продолжена. Среди важных проблем, которые еще предстоит решать – это проблема исполнения судебных решений. От того, как она будет решаться, будет зависеть эффективность правосудия вообще»

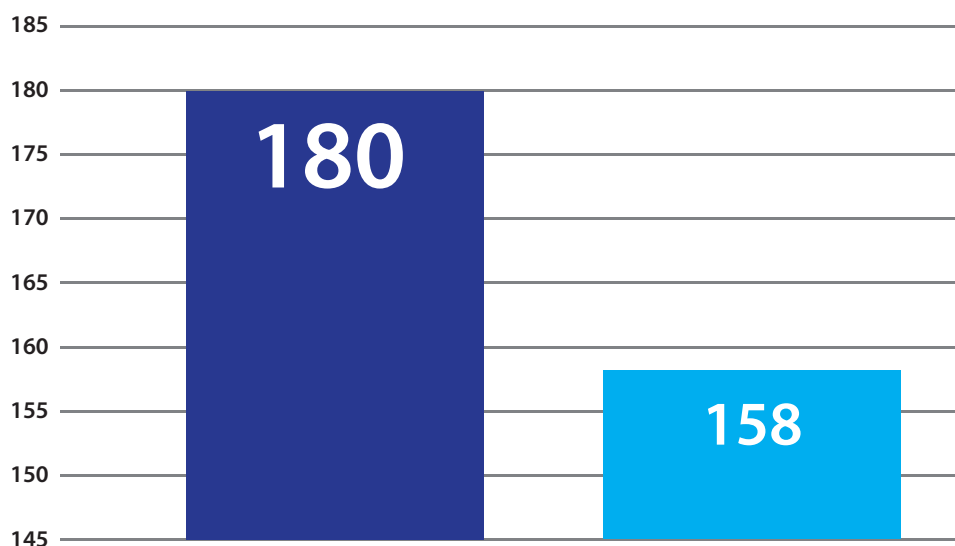
Председатель КП ВС КР Мукамбет Касымалиев

Работа с обращениями, поступившими в Конституционную палату

С момента формирования по конец 2014 года в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики поступило 338 обращений от граждан, юридических лиц и государственных органов Кыргызской Республики из них: 180 обращений в 2013 году и 158 обращений в 2014 году (Диаграмма 1.).

Диаграмма 1.

Динамика обращений в Конституционную палату, 2013-2014гг.



На личном приеме Председателем и заместителем председателя Конституционной палаты принято 12 заявителей, сотрудниками аппарата Конституционной палаты — 117 заявителей. Через интернет-приемную официального сайта суда поступило 1 обращение.

Используемая в Конституционной палате система регистрационных карточек позволяет отслеживать движение и исполнение документов, проводить анализ обобщенных показателей.

Виды обращений

Все обращения в адрес Конституционной палаты можно разделить на два основных вида:

- обращения, требующие изучения судьями Конституционной палаты, и
- обращения, не требующие изучения судьями.

Поступившие обращения первого вида рассматриваются коллегиями судей, которые решают вопросы принятия или отказа в принятии в производство каждого обращения.

Поступившие обращения второго вида рассматриваются Аппаратом Конституционной палаты в соответствии с положениями статьи 55 Конституционного закона Кыргызской Республики «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики».

Так, в 2013 году - 140 обращений из 180 поступивших (или 77,7%) относятся к первому виду, и 40 обращений (22,2%) ко второму виду.

В 2014 году 108 обращений из 158 поступивших (или 68,35%) относятся к первому виду, и 50 обращений (31,64%) ко второму виду.

Статистика обращений

Большая доля обращений первого вида в адрес Конституционной палаты приходится на обращения граждан и юридических лиц. Так, за 2013 год от граждан поступило – 121 (86,42 %) обращение, в 2014 году – 100 (92,59%) обращений (83 от граждан, 17 от юридических лиц) (Таблица 1.).

От судей – 17 (12,14%) обращений в 2013 и 4 (3,7%) обращения в 2014 году.

От государственных органов количество обращений составляет 2 и 4 за 2013, 2014 гг. соответственно, доля в процентном отношении от общего количества обращений колеблется в пределах 1,4% и 3,7% (Диаграмма 3).

Таблица 1. Субъекты обращений в Конституционную палату

№	Субъект обращений	2013г.		2014г.	
		Кол-во	%	Кол-во	%
1.	Граждане	111	79,28	83	76,85
2.	Юридические лица	10	7,14	17	15,75
3.	Судьи	17	12,14	4	3,7
4.	Государственные органы	2	1,42	4	3,7
	Всего:	140	100	108	100

Таблица 2. Виды обращений в Конституционную палату

№	Вид обращения	2013г.	2014г.
1.	Ходатайство	121	100
2.	Запросы	17	4
3.	Представления	2	4

Форма и субъекты обращений в КП в 2014 году

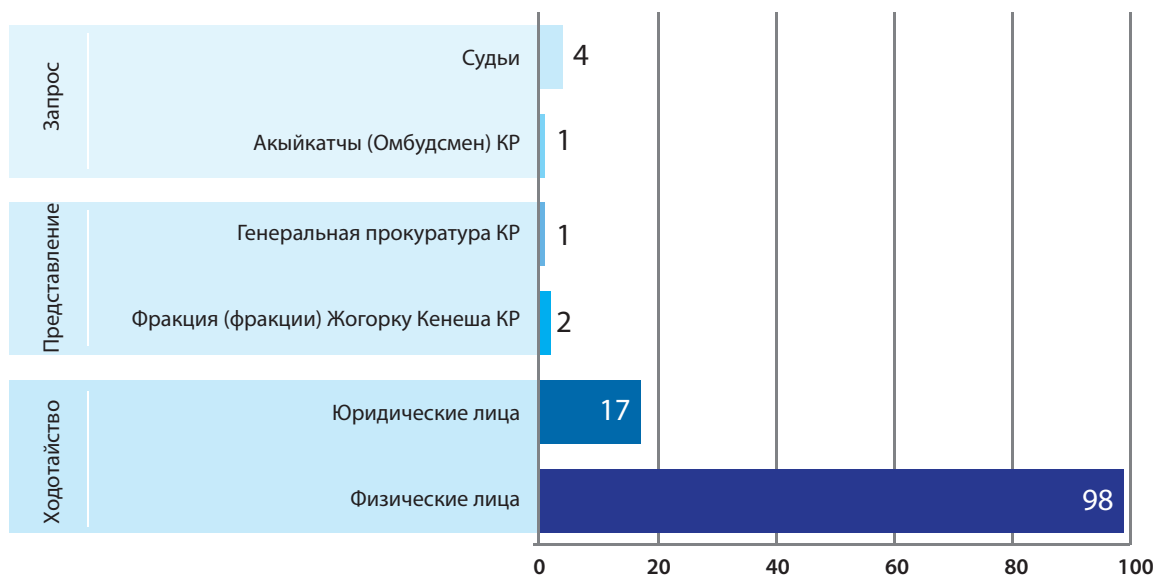
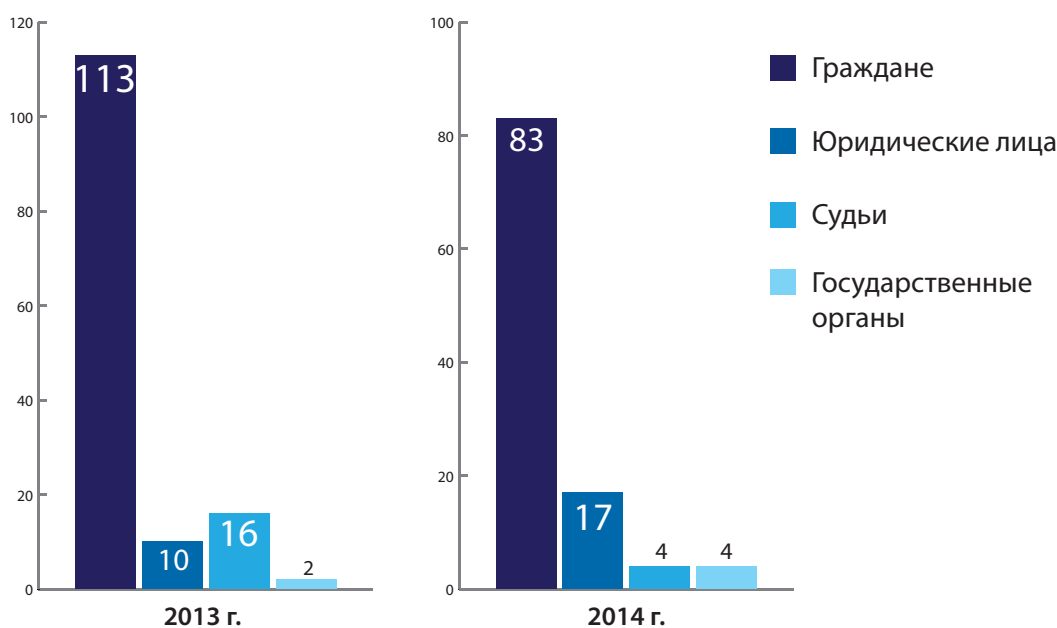


Диаграмма 3.

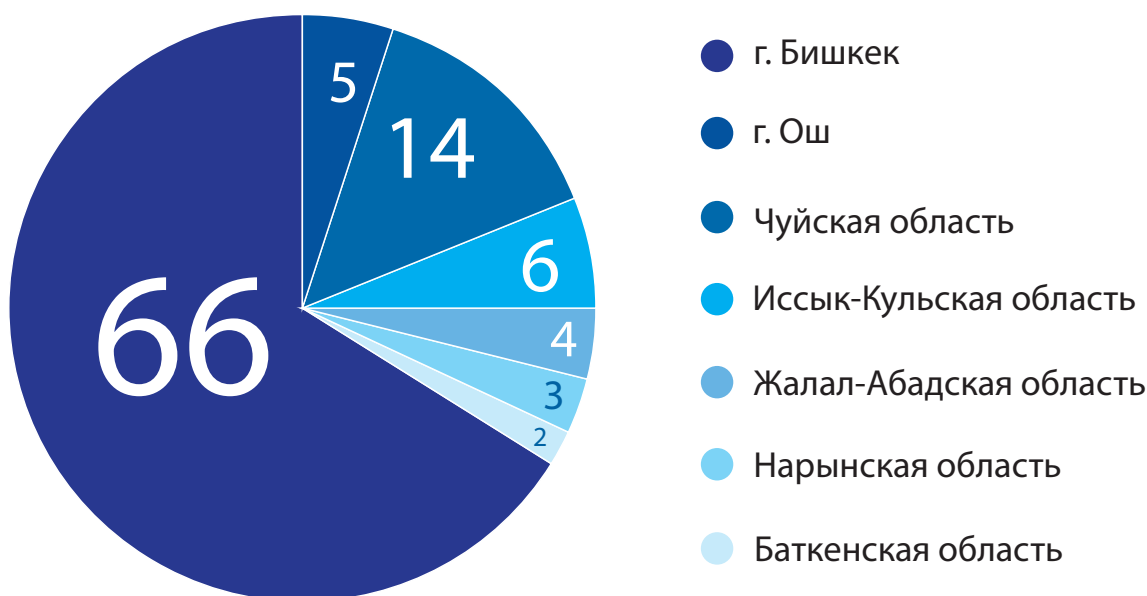
Обращения в Конституционную палату по субъектному составу, 2013-2014гг.



На обращения, затрагивающие вопросы, не требующие изучения судьями, Аппаратом Конституционной палаты даны ответы с разъяснениями. За 2013 год – по 40 обращениям, за 2014 год – по 50 обращениям.

Большая часть обращений приходится на город Бишкек (2013г. – 55,3%, 2014г. - 67,6%) и Чуйскую область (2013г. – 13,4%, 2014г. - 13%) (Диаграмма 4). Наименьшая активность выявлена по Таласской области, за два года в Конституционную палату из Таласской области не поступило ни одного обращения. (Приложение 7).

Ходатайства юридических и физических лиц по региональному признаку, 2014г.
Ходатайства юридических и физических лиц по региональному признаку, 2014г.



Всего количество обратившихся с ходатайством в Конституционную палату в 2014 году составило 115 человек. В данное количество входят мужчины и женщины, обратившиеся коллективно. Всего коллективных обращений – 10, из них мужчины-14, женщины-11. Большая доля обращающихся в Конституционную палату с ходатайством юридических и физических лиц в 2014 году по гендерному признаку приходится на представителей мужского пола – 13 (11,3%) среди юридических лиц и 72 (62,6%) физических лиц. Количество обратившихся в Конституционную палату представителей женского пола составило среди юридических лиц 4 (3,5%) и 26 (22,6%) физических лиц. (Диаграмма 5).

Диаграмма 5.

Обращения в КП с ходатайством по гендерному признаку, 2014г.



Содержание обращений

Обращения, поступившие в Конституционную палату, касаются широкого спектра вопросов.

Так, для обращений 2013 года, характерна ситуация, когда наибольшее количество обращений на предмет определения конституционности оспариваемого нормативного правового акта поступили по Декретам Временного Правительства Кыргызской Республики в части обращения имущества в государственную собственность путем его национализации (6,38%), закону «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах» (9,93%) и по пересмотру, отмене и признании неконституционными постановлений Верховного суда Кыргызской Республики и решений местных судов (14,18 %).

В 2014 году, из 108 обращений на предмет соответствия того или иного нормативного правового акта Конституции Кыргызской Республики (Приложение 6), наибольшее внимание заслужили:

- Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики - 20 обращений (19%);
- Гражданско-процессуальный кодекс Кыргызской Республики - 10 обращений (9%);
- Постановления Верховного суда Кыргызской Республики, в том числе судебные акты местных судов - 9 обращений (8%);
- Гражданский кодекс Кыргызской Республики - 6 обращений (5,5%);
- Уголовный кодекс Кыргызской Республики – 5 обращений (4,6%).

Результаты рассмотрения обращений

Из общего количества находившихся в производстве обращений, Конституционная палата в 2013 году рассмотрела 29 обращений. Из них 24 обращения были соединены в 5 дел, по которым принято 10 решений и 12 постановлений (Таблица 3).

В 2014 году судьями Конституционной палаты рассмотрено 42 обращения, вследствие соединения 13 обращений в 2 дела, всего вынесено 31 решение и 2 постановления Конституционной палаты (Приложение 6, Диаграмма 6).

Таблица 3. Досудебное рассмотрение обращений

№		Кол-во		
		2013	2014	Всего
1.	Поступило обращений	140	108	248
2.	Перешли из предыдущего года	-	32	
3.	Отказано в принятии к производству	68	68	136
4.	Отозвано заявителем	8	-	8
5.	Прекращено	3	4	7
6.	Возврат	-	6	6
7.	Перешли на следующий год	32	20	
	Итого:	29	42	71
8.	Соединено дел	24 в 5	13 в 2	37 в 7
9.	Вынесено решений	10	31	41

В 2013 году из 140 рассмотренных обращений получили отказ в принятии к производству 68 обращений (48,57%), что было оформлено соответствующими определениями судебных коллегий.

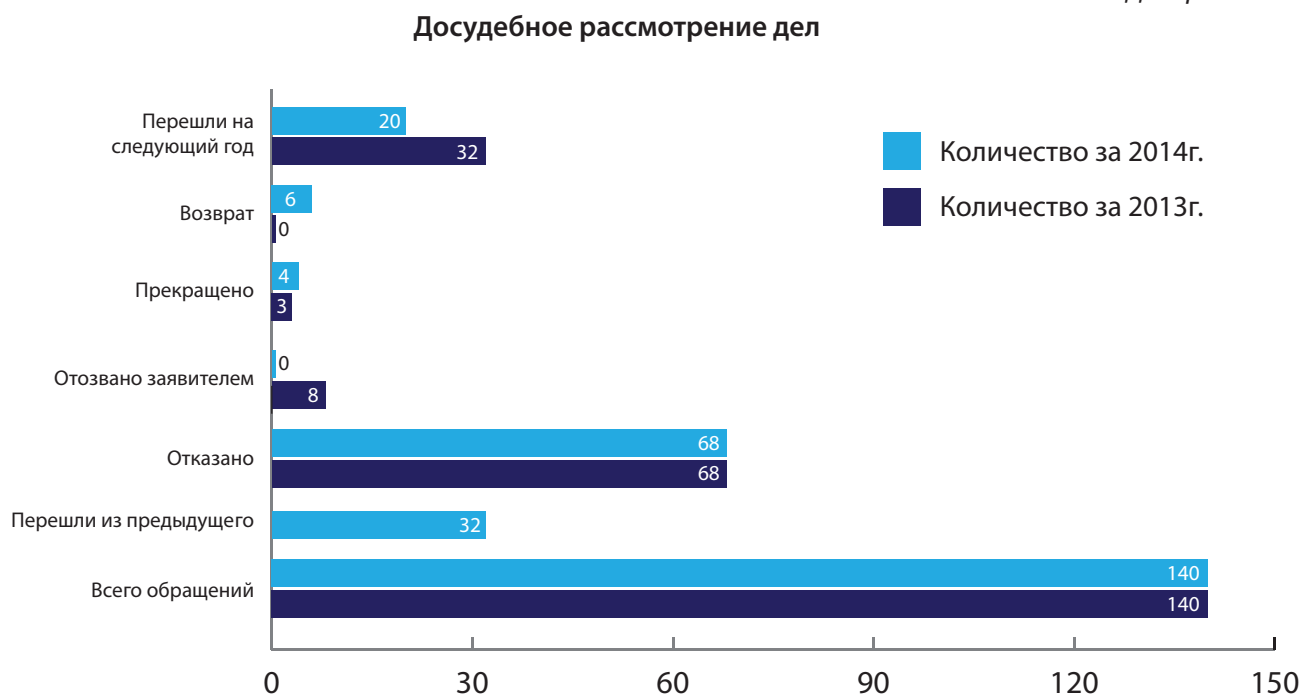
В 2014 году ситуация аналогичная - из 140 обращений, отказано в принятии к производству по 68 обращениям (Диаграмма б).

При этом, наибольший процент отказов в принятии к производству приходится на обращения, поступившие от граждан Кыргызской Республики.

Жалобы на отказ в принятии к производству в 2013 году поступили примерно в каждом третьем случае - 12 отказанных случаев были обжалованы (8,4%). По 5 жалобам вынесено постановление об отказе в принятии к производству и оставлено без удовлетворения, 7 жалоб отозвано самими заявителями. В 2014 году – поступило также 2 жалоб от граждан (17,65%) на определения об отказе в принятии к производству, принято 11 постановлений.

Часть обращений отзывается заявителями. В 2013 году отозвано 8 обращений. В 2014 году – отозванных заявителями обращений нет (Диаграмма б).

Диаграмма б.



Причины отказа в принятии обращения к производству

Статистика показывает, что основной причиной отказа принятия обращений к производству является несоответствие обращений требованиям, установленным статьями 24 и 25 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» (основания к рассмотрению дела и общие требования к обращению).

Так, в соответствии со статьей 24 конституционного Закона основанием к рассмотрению дела является обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том — соответствует ли Конституции закон, иной нормативный правовой акт, не вступивший в силу для Кыргызской Республики международный договор или проект закона об изменениях в Конституцию.

Статья 25 устанавливает перечень требований к обращению, среди которых можно отметить то, что в обращении должны быть указаны обстоятельства, на которых сторона основывает свое требование,

доказательства, подтверждающие изложенные стороной факты, а также позиция обращающегося по поставленному им вопросу и его правовое обоснование со ссылкой на соответствующие нормы Конституции.

В определенных случаях Аппарат Конституционной палаты также возвращает документы и обращение на основании того, что оно направляется ненадлежащим субъектом.

Проблема исполнения решений Конституционной палаты

«Сила Конституционной палаты в незыблемости ее решений. Обращаясь к представителям Президента, Правительства и Парламенту исключить любое давление на Конституционную палату, даже в случае несогласия с ее решениями. Исполнение решений Конституционной палаты зависит и от отношения общества к ее решениям. Если доверие гражданского общества к Конституционной палате будет высоким, то будет и более высокий уровень исполнения, и менее сильное давление политической целесообразности»
Представители гражданского сектора Кыргызстана

Надлежащее и своевременное исполнение актов Конституционной палаты нормотворческими и правоприменительными органами является неременным условием эффективного функционирования государства, важнейшей составляющей конституционной законности.

Конституционные суды в любой демократической стране являются хранителями Конституции и барометром конституционно-правового развития. От их исполнения зависит эффективность судебного конституционного контроля, а также то, насколько полно будут воплощаться в жизнь принципы Конституции.

В настоящее время по вопросам исполнения решений обеспечивается необходимое тесное взаимодействие практически со всеми структурами, включенными в процесс правового регулирования. Конституционной палатой осуществляется мониторинг исполнения решений.

Анализ информации, представленной нормотворческими органами, чьи акты являются предметом рассмотрения Конституционной палаты, относительно исполнения решений Конституционной палаты показывает, что всего Конституционной палатой принято 41 решение из них 10 в 2013 году, 31 решение в 2014 году. На сегодняшний день исполнены 3 решения, вынесенные в 2013 году, и ни одного решения, вынесенного в 2014 году. Остальные 38 находятся на стадии исполнения (Диаграмма 7).

Диаграмма 7.

Исполнение решений КП, 2013-2014гг.



Меньше времени занимает исполнение решений Конституционной палаты, предметом которых были решения Правительства Кыргызской Республики, в связи с более оперативным порядком принятия решений Правительства. Таким за отчетный период является 1 решение.

Проекты законов, разработанные в целях реализации решений Конституционной палаты, инициированные депутатами Жогорку Кенеша, принимаются быстрее, чем законопроекты, подготовленные Правительством. Это связано с более сложной процедурой внесения законопроектов Правительством в Жогорку Кенеш. Таковых за отчетный период 2 решения.

Решения, во исполнение которых, необходимо принятие актов, требующих дополнительного финансирования из государственного бюджета, исполняются медленнее.

Также медленнее исполняются решения Конституционной палаты, затрагивающие уголовное судопроизводство, в связи с разработкой новой редакции Уголовно-процессуального кодекса.

Проблема исполнения решений Конституционных судов имеет актуальное значение для многих стран, в том числе и Кыргызстана, в связи со становлением новой Конституционной палаты. В системе действующего законодательства Кыргызской Республики, отсутствует четко регламентированный механизм исполнения судебных актов. Необходимость в существовании полноценного механизма исполнения судебных актов Конституционной палаты, созревает с каждым днем, а точнее, с каждым принятым решением Конституционной палаты, признающей, тот или иной нормативный правовой акт – неконституционным.

Отсутствие регламентированного механизма исполнения судебных актов Конституционной палаты, может повлечь за собой нарушение требований законности и наступление ответственности за подобное неисполнение, четкая последовательность которого не предусмотрена.

«Насколько удачно будет воплощена модель исполнения решений Конституционной палаты, насколько государственные институты и общество будут уважать и последовательно исполнять принятые решения Палаты, будет зависеть эффективность конституционного правосудия»

*Посол Европейского Союза в Кыргызской Республике
Чезаре де Монтис*

Информирование граждан о деятельности Конституционной палаты

«Доверие со стороны общества – это один из ключевых факторов для существования, законности и эффективности деятельности Конституционной палаты. Общественное мнение может являться как источником силы и поддержки, так и дестабилизирующим фактором в работе Конституционной палаты»

Стратегия развития Конституционной палаты

На Конституционную палату возложена ответственность – повышение доверия граждан к конституционному судопроизводству. Конституционная палата придает огромное значение и прилагает немало усилий в данном направлении. Необходимость повышения доверия населения, определена в качестве одной из стратегических направлений деятельности Конституционной палаты в Стратегии Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики на 2015-2020 гг.

Одной из приоритетных задач по укреплению доверия граждан к Конституционной палате является повышение прозрачности ее деятельности. Актуальность данной задачи обусловлена и проводимой государством судебной реформы. Конституционной палатой принимаются меры по информированию граждан о деятельности, о пределах ее полномочий, а также о принимаемых решениях Конституционной палатой.

«Поэтому крайне необходимо четкая, ясная и согласованная последовательность шагов по информационно-коммуникационному взаимодействию с обществом (широкая общественность) и всеми заинтересованными группами (внутренний персонал, профессиональная общественность, неправительственные организации, международное сообщество и государственные организации)»

Стратегия развития Конституционной палаты

В целях повышения правовой информированности граждан, судопроизводство в Конституционной палате, в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики, осуществляется на основании принципа гласности. Рассмотрение дел в Конституционной палате проводится открыто. Проведение закрытых заседаний допускается лишь в отдельных, установленных законом случаях. Заседания проводятся в зале судебного заседания, доступном для представителей гражданского общества и средств массовой информации.

О времени и месте своих заседаний, Конституционная палата письменно уведомляет участников и размещает информацию о судебных заседаниях в помещении Конституционной палаты, а также на официальном сайте Конституционной палаты за десять дней до начала заседаний.

Рассмотрение дел в открытых заседаниях Конституционной палаты проводится с приглашением средств массовой информации, в том числе телевидения, представителям которых предоставляется информация о рассматриваемом деле, а также возможность вести фото- и видеосъемку, что обеспечивает открытость, доступность и прозрачность конституционного судопроизводства.

Издается «Вестник Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики». Целью издания Вестника непосредственно является информирование населения и общественности о решениях, принятых Конституционной палатой.

Вестник издается два раза в год на государственном и официальном языках. Наряду с решениями Конституционной палаты в Вестнике планируется публиковать статьи и другие материалы ученых, специалистов и экспертов в области конституционализма.

При поддержке Проекта Европейского Союза и ПРООН «Содействие деятельности Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики», финансируемого Европейским Союзом и реализуемого ПРООН, в 2014 году опубликованы и распространены два выпуска Вестника.

Конституционной палатой разработана памятка для субъектов обращения, в котором представлена вся необходимая информация по процедуре обращения и предъявляемым к обращению требованиям.

Информация о деятельности Конституционной палаты доступна на официальном сайте Палаты, а также активно распространяется в ходе участия и проведения обучающих семинаров, научных конференций и других мероприятий.

Организовано тесное сотрудничество и взаимодействие пресс-службы Конституционной палаты с представителями средств массовой информации.

Итоги и перспективы

Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики - сегодня один из самых важных институтов становления и развития отечественного конституционализма, безусловного главенства прав и свобод человека и гражданина в Кыргызстане. Все наши стремления и начинания за столь короткий период времени с момента создания Конституционной палаты, все действия нашего состава судей, аппарата палаты, направлены на реализацию миссии и принципов института.

Конституционная палата Кыргызской Республики получила широкое признание на международном уровне, поддержку международных доноров в своём стремлении к открытости, прозрачности и доступности.

Защита прав и свобод человека и гражданина, верховенство Конституции, объективность и справедливость, беспристрастность и гласность являются главными ценностями института Конституционной палаты. Основными принципами деятельности Конституционной палаты являются независимость, коллегиальность, гласность и равноправие сторон.

Обеспечение неизменности Конституции как основы стабильности общества и государства, сохранение специализированного независимого судебного конституционного контроля, как наиболее эффективного инструмента правовой и государственной стабильности - основные задачи Конституционной палаты. И поддержать институт конституционного контроля, продолжить процесс развития конституционализма - важно для независимого государства.

Конституционной палатой Верховного суда Кыргызской Республики разработана Стратегия развития Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики на 2015-2020гг, с которой вы сможете ознакомиться на официальном сайте Конституционной палаты.

ДЕКРЕТ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О расформировании Конституционного суда Кыргызской Республики

12 апреля 2010 года

г. Бишкек

Конституционный суд Кыргызской Республики, образованный в 1993 году для защиты Конституции Кыргызской Республики, на протяжении всей своей деятельности не оправдал возложенные на него надежды и способствовал концентрации власти в одних руках, как при Акаеве А.А., так и при Бакиеве К.С.

По всем изменениям и дополнениям, внесенным в Конституцию Кыргызской Республики в 1996, 1998 и 2003 годах референдумом и направленным на усиление полномочий Президента Кыргызской Республики, были даны положительные заключения. Своими действиями Конституционный суд способствовал разрушению имевшихся в Конституции 1993 года механизмов сдержек и противовесов.

Конституционный суд Кыргызской Республики, грубо попирая нормы Конституции, в 1998 году вынес заключение, которое дало возможность баллотироваться на третий срок Президенту Акаеву А.А.

После революции 2005 года на Конституционный суд Кыргызской Республики снова возлагалась большая надежда. Однако за короткий промежуток времени Конституционный суд Кыргызской Республики опять продемонстрировал свою зависимость, дав в сентябре 2007 года положительное заключение на проект изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики. Эти изменения были приняты на так называемом «референдуме», которым Президент Кыргызской Республики Бакиев К.С. легитимизировал полную узурпацию власти.

В декабре 2009 года Бакиевым К.С. был внесен на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики законопроект, предусматривающий механизм передачи полномочий Президента через Президентское совещание, состав которого в проекте изменений не указывался. Несмотря на то, что такой механизм временной передачи власти Президента фактически означал переход власти к ближайшим родственникам Бакиева К.С. с последующим юридическим оформлением, Конституционный суд и в этом случае дал положительное заключение, «попросив» заменить Президентское совещание на Государственный совет.

Таким образом, Конституционный суд фактически не смог выполнить возложенные на него функции по защите Конституции и превратился в орган, содействовавший укреплению власти одного человека. Действия Конституционного суда Кыргызской Республики по укреплению власти одного лица привели к событиям 6-7 апреля 2010 года и падению антинародного режима Бакиева К.С.

В целях исключения попыток использования Конституционного суда Кыргызской Республики для дестабилизации обстановки Временное правительство Кыргызской Республики в соответствии с Декретом N 1 от 7 апреля 2010 года принимает настоящий Декрет:

Расформировать Конституционный суд Кыргызской Республики до особого решения Временного правительства Кыргызской Республики.

**Председатель
Временного Правительства
Кыргызской Республики**

Р. Отунбаева

ОБЗОР ИСПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ КОНСТИТУЦИОННОЙ ПАЛАТЫ ВЕРХОВНОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

	Решения Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики	Поручения и рекомендации в соответствии с решением Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики	Принятые меры по исполнению решений Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики	Исполненные решения
1	от 31 октября 2013 года по делу о проверке конституционности абзаца второго статьи 42, абзаца второго статьи 48 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» в связи с обращением граждан Рахимова Ахмаджона Каримовича, Кудайбергенова Камчыбека Кадыркуловича, Мусабаева Сатаркула Аскаревича	на Жогорку Кенеш Кыргызской Республики возложено незамедлительное внесение изменений и дополнений в статьи 42 и 48 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении»	депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А. Бекматовым, А. Артыковым, Г. Скрипкиной и К. Иманалиевым инициирован проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» который принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 19 июня 2014 года и подписан Президентом КР 17 июля 2014 года	решение исполнено
2	от 6 ноября 2013 года по делу о проверке конституционности статьи 128 Уголовного кодекса Кыргызской Республики в связи с обращением гражданина Мадина Орозобека Капарбековича	на Жогорку Кенеш Кыргызской Республики возложено внести изменения и дополнения в законодательство Кыргызской Республики	Правительством Кыргызской Республики разработан проект Закона, который одобрен постановлением от 17 марта 2014 года № 154 и прошел первое чтение в Жогорку Кенеше. В соответствии с решением Комитета по законности и правопорядку проект Закона подготовлен на рассмотрение на втором и третьем чтении в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики и находится на контроле у Комитета по законности и правопорядку	решение исполнено
3	от 16 ноября 2013 года по делу о проверке конституционности абзаца второго пункта 12 Положения «О пенсиях за особые заслуги перед Кыргызской Республикой», в связи с обращением граждан Балтабаева Ташполота, Исакова Исмаила Исаковича, Артыкова Анвара, Мамытова Токтокучука Болотбековича, Коркмазова Хаджимурата Зулкарнаевича	абзац второй пункта 12 Положения «О пенсиях за особые заслуги перед Кыргызской Республикой», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 февраля 1998 года № 82 признано неконституционным	принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 1 апреля 2014 года № 196	решение исполнено

4	от 19 ноября 2013 года по запросу судей о проверке конституционности частей 1, 4, 7 статьи 32; части 1 статьи 35; части 1 статьи 36 Закона Кыргызской Республики «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной (вневоинской) службе» и соответствии их части 1 статьи 32; части 2 статьи 56 Конституции Кыргызской Республики	на Жогорку Кенеш Кыргызской Республики возложено внесение изменений и дополнения в Закон Кыргызской Республики «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службе»	депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А. Баатырбековым, Э. Джумалиевой, Э. Исаковым, М.Тиленчиевой разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службе», который был одобрен Комитетом по обороне и безопасности 20 октября 2014 года. Однако проект Закона 5 ноября 2014 года был отклонен на заседании Жогорку Кенеша	
5	от 26 ноября 2013 года по делу о проверке конституционности статьи 427 Трудового кодекса Кыргызской Республики в связи с обращениями граждан Токтоналиева Асана Саматовича и Чокморова Болотбека Секенбешовича	на Жогорку Кенеш Кыргызской Республики возложено урегулирование вопроса отнесения государственных должностей к политическим в соответствии с требованиями Конституции, а также определение порядка прохождения политической государственной службы и государственного статуса лиц, занимающих политические должности	во исполнение решения Конституционной палаты Правительством Кыргызской Республики подготовлен проект Закона, который внесен в План законопроектных работ Правительства на 2015 год и в официальном порядке будет представлен на рассмотрение Жогорку Кенеша в 2015 году	
6	от 23 декабря 2013 года по делу о проверке конституционности статьи 282 Гражданского кодекса Кыргызской Республики и статьи 209 Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики в связи с обращением гражданина Осинцева Евгения Владимировича	Жогорку Кенеш Кыргызской Республики рекомендовано внести соответствующие изменения и дополнения в законы, вытекающие из мотивировочной части решения	на стадии разработки проекта Закона	
7	от 27 декабря 2013 года по делу о проверке конституционности части 1 статьи 30 конституционного Закона «О статусе судей Кыргызской Республики» в связи с обращениями граждан Миронова Андрея Михайловича в интересах гражданина Султанова Кушчубая Култаевича, Насировой Ташкан Жумабаевны, Саатова Таалайбека Джапаровича в интересах Эркебаевой Гулайым Абдыганиевны, Максумова Закира Сатаровича	на Жогорку Кенеш Кыргызской Республики возложено внесение соответствующих изменений и дополнений в законодательные акты, вытекающие из решения	депутатами Жогорку Кенеша А. Бекматовым, Б. Кулушевым, Б. Торобаевым и Э. Кочкаровой был разработан проект Закона, предусматривающий внесение изменений в конституционный закон «О статусе судей Кыргызской Республики», который принят Жогорку Кенешем 26 июня 2014 года и подписан Президентом КР 7 июля 2014 года	решение исполнено

8	от 13 января 2014 года по делу о проверке конституционности нормативного положения пункта 1 части 1 статьи 34 Уголовно - процессуального кодекса Кыргызской Республики в связи с обращением гражданина Абдыкалыкова Мамасадыка	на Жогорку Кенеш Кыргызской Республики возложено внесение необходимых изменений и дополнений в уголовное, уголовно-процессуальное законодательство вытекающих из требований Конституции и решения	депутатами Жогорку Кенеша О. Текебаевым, Т. Тумановым, Н. Никитенко, К. Абдиевым, Г. Скрипкиной, Т. Шайназаровым и Э. Кочкаровой инициирован проект Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики и 23 декабря 2014 года проект Закона в официальном порядке внесен на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики	
9	от 24 января 2014 года по делу о проверке конституционности части 1 статьи 131, части 1 статьи 132 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики в связи с обращением гражданина Саатова Таалайбека Джапаровича в интересах Эркебаевой Гулайым Абдыганиевны	на Жогорку Кенеш Кыргызской Республики возложено внесение в Уголовно-процессуальный кодекс соответствующих изменений и дополнений, вытекающих из решения	учитывая решение Конституционной палаты депутатами Жогорку Кенеша О. Текебаевым, Т. Тумановым, Н. Никитенко, К. Абдиевым, Г. Скрипкиной, Т. Шайназаровым и Э. Кочкаровой инициирован проект Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики и 23 декабря 2014 года проект Закона в официальном порядке внесен на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики	
10	от 7 февраля 2014 года по делу о проверке конституционности статьи 384 и части 1 статьи 387 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики в связи с обращением гражданина Осинцева Евгения Владимировича	Жогорку Кенешу Кыргызской Республики рекомендовано внести в Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики соответствующие изменения и дополнения, вытекающие из мотивировочной части решения	на стадии разработки проекта Закона	
11	от 19 февраля 2014 года по делу о проверке конституционности изменений, внесенных в статью 308 Гражданского кодекса Кыргызской Республики законом Кыргызской Республики от 19 марта 2008 года № 24 и часть 2 статьи 234 Трудового кодекса Кыргызской Республики Законом Кыргызской Республики от 30 марта 2009 года № 103 в связи с обращением гражданки Дженалиевой И.	на Правительство Кыргызской Республики возложены разработка и внесение на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики соответствующих законопроектов, вытекающих из мотивировочной части решения	Министерством труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики по поручению Первого заместителя Руководителя Аппарата Правительства Кыргызской Республики М. Мукамбетова от 28 февраля 2014 года № 20-6341, разработан проект Закона Кыргызской Республики «Об индексации суммы возмещения вреда, причиненного работнику увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья на производстве с учетом повышения цен на потребительские товары и услуги». Данный проект прошел согласование в министерствах и ведомствах и одобрен постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 января 2015 года № 16 и будет направлен в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики	

12	от 5 марта 2014 года по делу о проверке конституционности части 6 статьи 26 конституционного Закона «О статусе судей Кыргызской Республики» в связи с обращением граждан Раяпова Б.О. и Асанова М.А.	на Жогорку Кенеш Кыргызской Республики возложено внесение соответствующих изменений и дополнений в законодательство Кыргызской Республики	депутатами Жогорку Кенеша О. Текебаевым, Т. Тумановым, Н. Никитенко, К. Абдиевым, Г. Скрипкиной, Т. Шайназаровым и Э. Кочкаровой инициированы проекты законов, предусматривающие внесение соответствующих изменений и дополнений в конституционный Закон «О статусе судей Кыргызской Республики» и в Закон «Об органах судейского самоуправления», которые 24 декабря 2014 года в официальном порядке внесены на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
13	от 19 марта 2014 года по делу о проверке конституционности пункта 11 части 1 статьи 28 и части 3 статьи 384 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики в связи с обращением граждан Шаяхметовой В. Т. и Шаяхметовой М. Д.	на Жогорку Кенеш Кыргызской Республики возложено внесение дополнений в часть 3 статьи 384 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики	учитывая решение Конституционной палаты, депутатами Жогорку Кенеша О. Текебаевым, Т. Тумановым, Н. Никитенко, К. Абдиевым, Г. Скрипкиной, Т. Шайназаровым и Э. Кочкаровой инициирован проект Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, который 23 декабря 2014 года в официальном порядке внесен на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
14	от 11 апреля 2014 года по делу о проверке конституционности абзаца второго части 2 статьи 5 Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2013 год и прогнозе на 2014-2015 годы» и абзаца второго части 2 статьи 5 Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2014 год и прогнозе на 2015-2016 годы» в связи с представлением Правительства Кыргызской Республики	абзац второй части 2 статьи 5 Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2013 год и прогнозе на 2014-2015 годы» и абзац второй части 2 статьи 5 Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2014 год и прогнозе на 2015-2016 годы» признаны противоречащими Конституции Кыргызской Республики	учитывая решение Конституционной палаты, Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 10 декабря 2014 года принят Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы» и направлен на подписание Президенту Кыргызской Республики
15	от 4 июня 2014 года по делу о проверке конституционности абзаца восьмого части 5 статьи 1, части 2 статьи 2, части 1 статьи 3 Закона Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 16 октября 2013 года №192 в связи с ходатайством граждан Осмоновой А.Ш. и Тагаева А.А.	на основании данного решения на Жогорку Кенеш Кыргызской Республики возложено внесение соответствующих изменений и дополнений в законодательство Кыргызской Республики	депутатами Жогорку Кенеша Б. Торобаевым, А. Бекматовым и М. Абдылдаевым инициирован проект закона, которым принят Жогорку Кенешем 25 июня 2014 года и направлен на подписание Президенту Кыргызской Республики. Однако Президентом данный закон был возвращен с возражением. Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 ноября 2014 года № 4486-V создана рабочая группа по разработке

			согласованного варианта закона. Заключение данной рабочей группы одобрено на заседании Комитета 23 декабря 2014 года. Далее закон будет внесен на голосование Жогорку Кенешем в январе месяце 2015 года	
16	от 9 июля 2014 года по делу о проверке конституционности части 3 статьи 184 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики в связи с обращением гражданина Токтакунова Нурбека Акбаровича	на Жогорку Кенеш Кыргызской Республики возложено внесение в Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики соответствующих изменений и дополнений, вытекающих из требований Конституции и данного Решения	учитывая решение Конституционной палаты депутатами Жогорку Кенеша О. Текебаевым, Т. Тумановым, Н. Никитенко, К. Абдиевым, Г. Скрипкиной, Т. Шайназаровым и Э. Кочкаровой инициирован проект Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, который 23 декабря 2014 года в официальном порядке внесен на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики	
17	от 11 июля 2014 года по делу о проверке конституционности Декретов Временного Правительства КР от 3 ноября 2010 года №146 «О национализации земельного участка и нежилого помещения, расположенных по адресу: город Джалал-Абад, ул. Курманбека, 8»; от 3 июня 2010 года № 60 «О национализации общества с ограниченной ответственностью «Ташкомур»; от 12 августа 2010 года №121 «О национализации 13,21% акций открытого акционерного общества «Кантский цементный завод»; от 20 мая 2010 года № 48 «О национализации земельного участка и объектов общества с ограниченной ответственностью «Пансионат Витязь»; от 19 июля 2010 года №99 «О национализации объектов оздоровительно-туристического комплекса «Аврора Грин»; пункта 4 Декрета Временного Правительства КР от 28 сентября 2010 года №130 «О внесении изменений и дополнения в некоторые декреты Временного Правительства КР» в связи с обращениями компании «United Cement Group PLC», обществ с ограниченной ответственностью «Эмгек Курулуш», «Ташкомур», «Пансионат «Витязь», «О.К.В.» и граждан Калимовой С.Л., Байгобылова Б.А., Баева В.В. и других	Правительству Кыргызской Республики поручено создать правовые механизмы, обеспечивающие в разумные сроки разрешение спорных отношений по Декретам Временного Правительства Кыргызской Республики и возможность восстановления имущественных прав законных собственников	в целях реализации решения Конституционной палаты от 11 июля 2014 года распоряжением Правительства КР от 4 сентября 2014 года № 378-р образована межведомственная комиссия из числа руководителей заинтересованных министерств и ведомств под председательством вице-премьер-министра КР. В настоящее время, членами комиссии изучаются материалы и документы, имеющие отношение к вопросам национализации тех или иных объектов. Кроме того, проводится тщательный анализ всех изученных документов. По результатам проведенного комиссией совещания, утверждены Регламент ее работы, а также соответствующий план мероприятий. Заинтересованным министерствам и ведомствам даны необходимые поручения. Данный вопрос находится на постоянном контроле вице-премьер-министра Кыргызской Республики	

18	от 4 сентября 2014 года по делу о проверке конституционности частей 2, 3 статьи 8 и абзаца 3 части 2 статьи 10 Закона Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» в связи с ходатайством религиозного центра свидетели Иеговы в Кыргызской Республике	на Жогорку Кенеш Кыргызской Республики возложено внесение в Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» соответствующих изменений и дополнений, вытекающих из данного решения	в настоящее время созданной Советом обороны Кыргызской Республики рабочей группой по реформированию государственной политики в сфере религии, во исполнение решения Конституционной палаты подготовлен проект Закона, который в официальном порядке будет внесен Правительством Кыргызской Республики на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики
19	от 24 сентября 2014 года по делу о проверке конституционности нормативных положений Закона Кыргызской Республики «О статусе депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», допускающих образование и функционирование в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики депутатских групп, в связи с обращениями гражданки Кочкаровой Э., фракций «Республика» и «Ата-Журт» Жогорку Кенеша Кыргызской Республики	на Жогорку Кенеш Кыргызской Республики возложено внесение в Закон Кыргызской Республики «О статусе депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» соответствующих изменений и дополнения, вытекающих из данного решения.	в настоящее время депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Э. Кочкаровой, К. Абдиевым, М. Абдылдаевым, Б. Мамыровой, Г. Скрипкиной, К. Омурбековым, З. Бекбоевым, Т. Левинной, М. Сабировым и К. Дыйканбаевым, во исполнение решения Конституционной палаты подготовлен соответствующий проект Закона, который 16 декабря 2014 года был одобрен Комитетом по Регламенту Жогорку Кенеша и депутатской этике и направлен фракциям. По итогам положительного заключения всех фракций, в официальном порядке будет внесен на рассмотрение Жогорку Кенеша в первом чтении

Заведующая отделом обобщения судебной практики
и информационного обеспечения

Н. Кожошева

ПОРЯДОК ОБРАЩЕНИЯ

в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики

В соответствии с требованиями Конституции Кыргызской Республики и конституционного Закона Кыргызской Республики «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» порядок обращения в Конституционную палату предусматривает осуществление следующих действий:

1. Субъекты обращения

В Конституционную палату могут обратиться граждане, юридические лица, Президент, Жогорку Кенеш, фракции Жогорку Кенеша, Правительство, Премьер-министр, судья Кыргызской Республики, органы местного самоуправления, Генеральный прокурор, Акыйкатчы (Омбудсмен), которые согласно конституционному Закону «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» являются субъектами обращения.

2. Формат обращения

В зависимости от субъекта обращения Законом предусмотрены 3 вида обращения: ходатайство, представление и запрос.

Письменная форма является обязательным требованием к обращению.

Обращения в виде ходатайства подаются физическими и юридическими лицами.

Обращение в виде представления подается Жогорку Кенешем, фракцией (фракциями) Жогорку Кенеша, Президентом, Правительством, Премьер-министром, органами местного самоуправления, Генеральным прокурором, Акыйкатчы (Омбудсменом).

Обращение в виде запроса подается судьей (судьями) Кыргызской Республики.

3. Язык обращения

Обращение может вноситься на государственном или официальном языке.

Сочетание в обращении государственного и официального языка не допускается.

4. Требования к обращению

В обращении должны быть указаны:

- полное наименование Конституционной палаты;
- полное наименование, точный адрес и телефон заявителя;
- полное наименование, точный адрес и телефон представителя обращающегося, данные о его полномочиях. В случае представительства по должности - полное наименование должности, точный адрес органа (организации) и телефон представителя обращающегося, данные о его полномочиях;
- полное наименование, адрес государственного органа (должностного лица), издавшего (подписавшего) нормативный правовой акт, конституционность которого подлежит проверке;
- нормы Конституции и конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызобстоятельства, на которых сторона основывает свое требование, и доказательства, подтверждающие изложенные стороной факты;

- точное наименование, номер, дата принятия, источники опубликования и иные реквизиты оспариваемого нормативного акта;
- конкретные, указанные в конституционном Законе «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики», основания к рассмотрению обращения;
- позиция обращающегося по поставленному им вопросу и его правовое обоснование со ссылкой на соответствующие нормы Конституции;
- требование, обращенное в связи с представлением, ходатайством, запросом к Конституционной палате;
- перечень прилагаемых документов;
- подпись обращающегося (представителя).

Поводом к рассмотрению дела в Конституционной палате является обращение (представление, ходатайство или запрос), отвечающее требованиям конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики».

Основанием к рассмотрению дела является обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том - соответствует ли Конституции закон, иной нормативный правовой акт, не вступивший в силу для Кыргызской Республики международный договор или проект закона об изменениях в Конституцию.

5. Требования к приложенным к обращению материалам

К обращению прилагаются материалы, подтверждающие те или иные факты, изложенные в обращении.

К обращению прилагаются:

- копия текста нормативного правового акта, конституционность которого (в целом или в отдельной части) оспаривается обращающейся стороной;
- доверенность или иной документ, подтверждающий полномочия представителя, кроме случаев, когда представительство будет осуществляться по должности;

К обращению могут быть приложены:


- копия паспорта (удостоверения), подтверждающего личность лица;
- иные документы и материалы (их копии), подтверждающие правовую позицию обращающегося.

Нарушение этих требований влечет отказ в принятии обращения к конституционному производству.

6. Итоги рассмотрения обращения

Обращение, являющееся предметом конституционного судопроизводства, рассматривается коллегией судей Конституционной палаты. Обращение, которое не затрагивает вопросов, требующих изучения судьями Конституционной палаты, рассматривается в предварительном порядке аппаратом Конституционной палаты.

В первом случае, поступившее обращение регистрируется аппаратом Конституционной палаты и решением председателя Конституционной палаты передается коллегии из трех судей Конституционной палаты для решения вопроса о принятии или об отказе в принятии обращения к производству в течение тридцати рабочих дней с момента регистрации обращения. Решение коллегии судей Конституционной палаты оформляется в виде определения коллегии судей.



Конституционная палата рассматривает принятое к производству обращение и выносит по нему акт в течение пяти месяцев со дня его принятия к производству. Этот срок по решению председателя Конституционной палаты может быть продлен на один месяц. Определение коллегии судей о принятии или об отказе к принятию обращения к конституционному производству может быть обжаловано в Конституционную палату. По итогам рассмотренной жалобы Конституционная палата выносит постановление, которое обжалованию не подлежит.

В случае рассмотрения обращения в предварительном порядке, обращение возвращается заявителю с сопроводительным письмом.

ПРАВИЛА ПОВЕДЕНИЯ

на заседаниях Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики

Заседания Конституционной палаты проводятся в торжественной обстановке в специально оборудованном зале на 48 посадочных мест, где находятся Государственный герб, Государственный флаг Кыргызской Республики и Конституция Кыргызской Республики.

Судьи Конституционной палаты заседают в мантиях.

При входе судей Конституционной палаты в зал заседания, а также при их выходе из зала все присутствующие встают.

Участники судебного заседания обращаются к суду, дают объяснения и произносят речи стоя и после разрешения председательствующего. Отступление от этого правила может быть допущено с разрешения суда. Участники заседания не вправе задавать вопросы судьям.

Формами официального обращения к Конституционной палате и судьям являются соответственно: «Уважаемый Суд», «Ваша честь» или «Уважаемый председательствующий», «Уважаемый судья».

При обращении к сторонам и другим участникам процесса, а равно при упоминании их в выступлениях используются словосочетания: «Уважаемая сторона», «Уважаемый представитель стороны», «Уважаемый свидетель», «Уважаемый эксперт». При необходимости уточнения адресата обращения указывается также фамилия соответствующего участника процесса.

Присутствующие в зале участники процесса, представители средств массовой информации, иные граждане обязаны:

- 1) вести себя уважительно по отношению к Конституционной палате, сторонам, другим участникам процесса и друг к другу;
- 2) подчиняться распоряжениям председательствующего о соблюдении установленного порядка в зале судебных заседаний;
- 3) не допускать во время заседания Конституционной палаты хождения по залу, разговоров, реплик;
- 4) не создавать каких-либо иных помех нормальному ходу заседания;
- 5) производить видео съемку и аудио запись с разрешения председателя Конституционной палаты.

С целью защиты достоинства Конституционной палаты, участников заседания и обеспечения надлежащего порядка ведения конституционного судопроизводства Конституционной палатой допускается удаление лиц из зала судебного заседания или наложение штрафа в размере до пятикратного расчетного показателя за каждый случай нарушения, выразившегося в одной из следующих форм:

- 1) вмешательство в процессуальную деятельность суда, оказание воздействия на судью;
- 2) неисполнение или несвоевременное исполнение без уважительных причин требований Конституционной палаты в процессе подготовки и рассмотрения дела;
- 3) неявка без уважительных причин или не уведомление о причинах неявки в Конституционную палату;

- 4) нарушение порядка заседания Конституционной палаты, неподчинение судьям Конституционной палаты, пренебрежение к принятым в Конституционной палате процедурам и правилам этикета;
- 5) самовольное нарушение участниками заседания последовательности выступлений;
- 6) использование оскорбительных выражений.

2. Если указанные в данной статье нарушения были проявлены в процессе судебного заседания, меры процессуальной защиты применяются немедленно по протокольному определению Конституционной палаты.

3. В иных случаях меры процессуальной защиты применяются в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики.

4. Нарушитель обязан уплатить штраф не позднее пяти дней со дня уведомления его о наложении штрафа. В случае отказа от уплаты или неуплаты штрафа в пятидневный срок определение Конституционной палаты о наложении штрафа приводится в исполнение в соответствии с законодательством об исполнительном производстве.

Сведения о состоянии работы с обращениями, поступившим в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики за 2013 год

Форма обращения	Субъекты обращений	Количество поступивших обращений	Находятся на стадии рассмотрения (30 р.д.)	Отказано в принятии к производству	Отозвано самими заявителями до решения вопроса о принятии к производству	Принято к производству (55), из них:				Обжаловано определений коллегии судей
						Вынесено решений	Находятся в производстве	Прекращено производство по делу		
Ходатайство	Физические лица	111	* 8	59	6	16	9	20	2	11
	Юридические лица	10	1	5	1			2	1	1
Представление	Правительство	2		1				1		
Запрос	Судьи	17	-	3	1	13	1		"	"
Всего:		140	9	68	8	29	10*	23	3	12**

Примечание:

* в 2013 году соединено 24 обращения в пять дел конституционного судопроизводства (11 ходатайств - в 4 дела, 13 запросов - в 1 дело), требования одного обращения выделены в 2 дела конституционного судопроизводства, вследствие чего вынесены 10 решений Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики.

** по 5 жалобам вынесено постановление об отказе в принятии к производству и оставлено без удовлетворения, 7 жалоб отозвано самими заявителями.

Сведения о состоянии работы с обращениями, поступившими в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики за 2014 год

по состоянию на 31.12.2014 г.

№ п / п	Форма обращения	Субъекты обращений	Количество обращений	Находятся на стадии рассмотрения (30 р.д.)	Принято к производству, из них				Возврат	Отказано в принятии к производству	Обжаловано определений коллегий судей						Результаты рассмотрения обращений с предыдущего года (поступивших в 2011-2013г.г.)						Вынесен о постанов- лений	
					Принято решений, заключений	Находятся в производстве (5 мес.)	Прекрашено	Приостановлено			На стадии рассмотрения (30 р.д.)	Отказано в принятии до принятия ответствующего решения	Принято к производству	Отказано в принятии к производству	Возврат без	Количество обращений	Принято решений	Прекрашено производство по делу	Возврат	Отказано в принятии к производству	Количество жалоб	Принято к производству	Отказано в принятии к производству	
1	Ходатайство -100	Физические лица	83	5	13*	11	-	2	52	12	1	-	2	8	1	17	3*	3	5	1	1	1	1	1
		Юридические лица	17	-	7	3	-	-	7	-	-	-	-	3	1	1	-	-	1	-	-	-	-	-
2	Представле- ние - 4	Фракция (фракции) ЖогоркуКенеш аКР	2	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		Генеральная прокуратураКР	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		Акыйкатчы (Омбудсмен) КР	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		Правительство КР	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-
3.	Запрос -4	Судьи	4	-	-	-	-	1	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Всего:			108	6	**23	14	-	3	62	12	1	-	2	8	1	3	19**	4	3	6	1	1	-	1

Примечание:

Всего в 2014 году по обращениям принято 31 решение КП ВС КР и 1 постановление КП ВС КР; по жалобам принято 11 постановлений КП ВС КР.

*По первому требованию ходатайства вынесено- решение КП ВС КР, по второму требованию – определение КП ВС КР

**Всего по обращениям поступившим в 2014 г.- принято 14 решений КП ВС КР по обращениям, оставшимся с 2011-2013 г.г. - принято 17 решений КП ВС КР (вследствие соединения в несколько судопроизводств 11 обращений поступивших в 2014 г.и 2 обращений поступивших в 2011-2013г.г.-принято 4 решения и 1 постановление).

Сведения по гендерному и региональному признаку поступивших обращений в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики за 2014 год

по состоянию на 31.12.2014 г.

№ п/п	Форма обращения	Субъекты обращений	Иные статистические данные				По регионам							
			Количество	По гендерному признаку обратившихся граждан	Количество	Количество	Г. Бишкек	Чуйская область	Исык-Кульская область	Жалал-Абадская область	Нарынская область	Баткенская область	Ошская область	Таласская область
1	Ходатайство	Физические лица	98	Мужчины 72 Женщины 26	83	55	4	13	5	1	3	2	-	-
		Юридические лица	17	Мужчины 13 Женщины 4	17	11	1	1	3	-	-	-	-	-
Всего - 100			115 **	85 30	100	66	5	14	6	4	3	2	-	-
2	Представление	Фракция (фракции) Жогорку Кенеша КР	2	-	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-
		Генеральная прокуратура КР	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-
		Акыйкатчы (Омбудсмен) КР	1	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-
Всего - 4			4	3 1	4	4	-	-	-	-	-	-	-	-
3.	Запрос	Судьи	4	Мужчины 1 Женщины 3	4	3	-	-	-	-	-	-	1	-
Всего - 4			4	1 3	4	3	-	-	-	-	-	-	1	-
Всего - 108			123 **	89 34	108	73	5	14	6	4	3	2	1	-

Примечание: **В данное количество входят мужчины и женщины, обратившиеся коллективно. Всего коллективных обращений – 10, из них мужчины-14, женщины-1.

Сведения по предмету обращений, поступивших в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики в 2014 году

Предмет обращений	Общее количество обращений
	108
Нормативные правовые акты Кыргызской Республики (нормы нормативных правовых актов) на предмет соответствия Конституции:	
Конституционный Закон «О статусе судей Кыргызской Республики»	3
Конституционный Закон «О Правительстве Кыргызской Республики»	2
Конституционный Закон «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики»	1
Конституционный Закон «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики»	1
Закон «О введении в действие Конституции Кыргызской Республики»	3
Закон «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике»	2
Закон «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей в КР»	1
Закон «Об образовании»	1
Закон «О государственной службе»	1
Закон «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) КР»	2
Закон «О ветеранах войны, Вооруженных Сил и тружениках тыла»	1
Закон «О взаимодействии государственных органов в сфере внешней политики КР»	1
Закон «О статусе депутата ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики»	2
Закон «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике»	1
Закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»	1
Закон «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности»	3
Закон «О недрах»	2
Закон «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»	1
Закон «Об акционерных обществах»	1
Закон «О статусе депутатов местных кенешей»	2
Закон «О присяжных заседателях в судах Кыргызской Республики»	1

Закон «Об амнистии в связи с 65-летием Всеобщей декларации прав человека»	1
Закон «О биометрической регистрации граждан Кыргызской Республики»	3
Закон «Об электрической и почтовой связи»	1
Закон «Об оперативно-розыскной деятельности»	1
Закон «Об утверждении структуры местных судов и штатной численности судей местных судов Кыргызской Республики»	1
Закон «О Прокуратуре»	1
Закон «О залоге»	1
Налоговый кодекс	1
Уголовно-процессуальный кодекс КР	20
Уголовный кодекс КР	5
Гражданский кодекс КР	6
Кодекс КР об административной ответственности	1
Трудовой кодекс КР	2
Гражданско-процессуальный кодекс КР	10
Декрет Временного Правительства Кыргызской Республики от 12 августа 2010 года ВП N 121 «О национализации 13,21 процента акций открытого акционерного общества «Кантский цементный завод»	1
Декрет Временного Правительства Кыргызской Республики от 3 ноября 2010 года ВП N 146 «О национализации земельного участка и нежилого помещения, расположенных по адресу: город Джалал-Абад, ул. Курманбека, 8»	1
Декрет Временного Правительства Кыргызской Республики от 20 мая 2010 года ВП N 48 «О национализации земельного участка и объектов общества с ограниченной ответственностью «Пансионат Витязь»	1
Декрет Временного Правительства Кыргызской Республики от 03.06.2010 г., №60 «О национализации общества с ограниченной ответственностью «Ташкомур»	1
Декрет Временного Правительства Кыргызской Республики от 07.04.2010 г. №1 (О переходе власти к Временному Правительству Кыргызской Республики)	2
Декрет Временного Правительства от 19 июля 2010 года ВП N 99 «О национализации объектов оздоровительно-туристического комплекса «Аврора Грин»	1
Декрет Временного Правительства от 19.05.2010 г. №39 «О Президенте Кыргызской Республики переходного периода», Закона КР о введении в действие Конституции КР»	1
Указ Президента КР от 19 марта 2014 года УП № 58 «Об отставке Правительства Кыргызской Республики»	2
Постановления Верховного суда Кыргызской Республики, в том числе судебные акты местных судов	9
Постановление Правительства КР от 11.03.2005 г. № 123 «О мерах по реализации требований таможенного кодекса Кыргызской Республики»	1

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 20.06.2013 г. № 360 «Об утверждении Положения о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел Кыргызской Республики»	1
Постановление Правительства КР от 29.07.2013 г. №425 «О порядке подачи декларации о доходах и имуществе»	1
Постановление Правительства КР от 30.12.2011 г. №764 «Об утверждении Дополнительного реестра субъектов предпринимательства, пострадавших в результате грабежей и пожаров, произошедших в июне 2010 года в городе Ош, Джалал-Абадской и Ошской областях»	1
Постановление Правительства КР от 14.12.2012 г. №834 «Об утверждении нормативных правовых актов в сфере недропользования»	1
Постановление Правительства КР от 29.10.1999 г. №590 «О Правилах проката кино-, видеофильмов на территории Кыргызской Республики»	1
Постановление ЦИК КР от 01.07.2010 г. №130 «О результатах референдума (всенародного голосования) Кыргызской Республики 27 июня 2010 года»	1
Постановления исполнительного совета Государственного агентства по энергетике при Правительстве Кыргызской Республики от 24.09.2002г., №151-12	1
Приказ Государственной таможенной службы при Правительстве КР от 10.09.2012 г., № 2 ДСП «О некоторых вопросах Ценовой информации» и Ценовой информации от 12.09.2012 г.	1
Приказ Гос. Агентства по регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве КР от 27 июля 2005 года №107	2
Акты органов местного самоуправления	2
Прочее	1
Всего	120***

Примечание:

***В 11 обращениях на предмет соответствия Конституции КР были указаны более двух нормативных правовых актов.

Участие в международных конференциях, семинарах, поездках.

С 2 по 7 декабря 2013 года делегация из числа судей и аппарата посетили Конституционные суды Федеративной Республики Германии и Австрийской Республики.

Председатель Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики 4 раза в год участвует в пленарных заседаниях Венецианской комиссии в г. Венеция, Италия. 6-7 декабря 2013 года Председатель М. Касымалиев принял участие в 97-й пленарной сессии Венецианской комиссии в качестве специального гостя. 13-14 июня 2014 года Председатель КП и сотрудник аппарата приняли участие в 99-й пленарной сессии Венецианской комиссии.

С 13 по 17 декабря 2013 года Председатель КП также принял участие в 14-й Международной конференции руководителей судебных систем в г. Лакхнау, Индия.

С 17 по 20 июня 2014 года судьи К. Сооронкулова и А. Нарынбекова с ознакомительным визитом посетили Совет Европы в г. Страсбург, Франция.

17 сентября 2014 года заместитель председателя Э. Мамыров участвовал в региональном семинаре на тему «Конституционно право» в г. Хельсинки, Финляндия.

С 28 сентября по 1 октября 2014 года в г. Сеул, Республика Корея проходил 3-й Конгресс Всемирной конференции по конституционному правосудию «Конституционное правосудие и социальная интеграция», в котором участвовали конституционные суды 93 стран, в том числе и Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики.

С 15 по 19 октября 2014 года судьи Ч. Айдарбекова и М. Бобукеева приняли участие в образовательной программе, организованной Национальной ассоциацией женщин-судей в г. Сан-Диего, Калифорния, США.

С 16 по 22 ноября 2014 года руководитель и сотрудники аппарата Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики (14 человек) посетили конституционные суды Республики Молдова и Латвийской Республики.

Данное мероприятие осуществлено в рамках реализации меморандумов о сотрудничестве, заключенных между конституционными судами указанных государств и Конституционной палатой Верховного суда Кыргызской Республики, направленных на углубление двустороннего сотрудничества и обмена опытом осуществления конституционного контроля. В ходе визита члены делегации встретились с председателем Конституционного суда Молдовы Александру Тэнасе и председателем Конституционного суда Латвии Алдисом Лавинымшом, ознакомились с деятельностью органов конституционного контроля указанных стран.

В конце ноября 2014 года делегация Конституционной палаты в составе из 8 судей и 2 сотрудников аппарата посетили Конституционный суд Испании и ознакомились с практикой Европейского суда по правам человека в г. Страсбурге. В ходе поездки были проведены встречи с руководителями исполнительного органа Венецианской комиссии Совета Европы, проведен обмен мнениями с судьями и сотрудниками Европейского суда по правам человека.

ФИНАНСОВЫЙ ОТЧЕТ

об исполнении сметы расходов Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики на 2014 год

Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики финансируется в рамках утвержденной сметы за счет средств республиканского бюджета.

В 2014 году согласно смете расходов на содержание Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, утвержденной Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2014 год» выделено ассигнований по статьям расходов в сумме – **37 892,3 тыс. сом**, в том числе по статьям расходов:

1. Заработная плата – 26 629,6 тыс. сом направлено на начисление заработной платы, отпускные, лечебные пособия к отпуску 9 судьям, 30 сотрудникам аппарата и 8 МОП аппарата.
2. Отчисления в Социальный фонд – 3 950,2 тыс. сом перечислено в Социальный фонд.
3. Расходы на служебные поездки – 500,0 тыс. сом направлены на командировочные расходы председателю и судьям Конституционной палаты.
4. Расходы на коммунальные услуги – 810,0 тыс. сом перечислено за услуги связи, правительственной связи, почтовые услуги, воду, электроэнергию, теплоэнергию и за услуги интернета.
5. Транспортные услуги – 1 602,5 тыс. сом направлены на выплату заработной платы, отчисление в социальный фонд водителям которые обслуживают служебные автомашины председателя, заместителя председателя и дежурной автомашины, который обслуживает Конституционную палату. А также на заправку ГСМ и на ремонт вышеуказанных автомашин.
6. На прочие приобретения и услуги утверждено – 2 500,0 тыс. сом, которые направлены на приобретение канцелярских и хозяйственных товаров, бланочной продукции, ремонт копировальной, компьютерной техники и обслуживание внутренней связью, подписка на газеты, текущий ремонт здания, представительские расходы, стирка ковровых изделий, озеленение территории, открытки, замер на сопротивление электропроводки, урны, светильники, лампы дневного освещения.
7. Расходы по приобретению оборудования и инвентаря - 1 800,0 тыс. сом, приобретены кондиционеры – 4 шт., комплект офисной мебели для судей – 8 .
комплект. офисные стулья для судей - 20 шт., шторы, мягкая мебель - 1 комплект, пылесос, холодильник – 2 шт., подставка под Конституцию -1 шт.
8. Здания и сооружения – 100,0 тыс. сом, на территории Конституционной палаты построена беседка.

