



ИМЕНЕМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
Р Е Ш Е Н И Е
КОНСТИТУЦИОННОЙ ПАЛАТЫ ВЕРХОВНОГО СУДА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

по делу о проверке конституционности части 4 статьи 378 Трудового кодекса Кыргызской Республики в связи с обращением гражданина Субанбекова Абилмажина в интересах Сарыбаева Айылчы

16 декабря 2015 года

город Бишкек

Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики в составе: председательствующего - судьи Касымалиева М.Ш., судей Абдиева К., Айдарбековой Ч. А., Бобукеевой М. Р., Киргизбаева К. М., Мамырова Э. Т., Нарынбековой А. О., Осмонбаева Э. Ж., Осмоновой Ч. О., Саалаева Ж. И., при секретаре Голобалдиеве М. Э., с участием:

- обращающейся стороны – Субанбекова А., представителя гражданина Сарыбаева А. по доверенности;

- представителя стороны-ответчика – Карабековой К.С., представляющей интересы Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по доверенности,

- иного лица – Ибрагимова Б.А., представителя Министерства образования и науки Кыргызской Республики по доверенности,

руководствуясь частями 1, 6, 8, 9 и 10 статьи 97 Конституции Кыргызской Республики, статьями 4, 18, 19, 37 и 42 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики», рассмотрела в открытом судебном заседании дело о проверке

конституционности части 4 статьи 378 Трудового кодекса Кыргызской Республики, предусматривающей замещение в государственных и муниципальных высших учебных заведениях должностей ректоров, проректоров, деканов факультетов, руководителей филиалов (институтов) лицами в возрасте не старше 65 лет независимо от времени заключения трудовых договоров.

Поводом к рассмотрению данного дела явилось ходатайство Субанбекова А. в интересах гражданина Сарыбаева А.

Основанием к рассмотрению данного дела явилась обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции Кыргызской Республики часть 4 статьи 378 Трудового кодекса Кыргызской Республики, предусматривающая замещение в государственных и муниципальных высших учебных заведениях должностей ректоров, проректоров, деканов факультетов, руководителей филиалов (институтов) лицами в возрасте не старше 65 лет независимо от времени заключения трудовых договоров.

Заслушав выступление судьи-докладчика Бобукеевой М.Р., проводившей подготовку дела к судебному заседанию, и исследовав представленные материалы, Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики

У С Т А Н О В И Л А:

В Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики 9 июня 2015 года поступило ходатайство Субанбекова А. в интересах гражданина Сарыбаева А. о признании части 4 статьи 378 Трудового кодекса Кыргызской Республики неконституционной и противоречащей абзацу второму части 2 статьи 16, частям 1, 3 статьи 20 и части 3 статьи 42 Конституции Кыргызской Республики.

Как следует из представленных материалов, 7 октября 2014 года решением организационного комитета по проведению выборов ректора Кыргызского национального университета имени Ж. Баласагына в регистрации Сарыбаева А.

в качестве кандидата на должность ректора было отказано в связи с достижением 65 летнего возраста.

Решением Первомайского районного суда города Бишкек от 21 января 2015 года в удовлетворении искового заявления Сарыбаева А. о признании недействительным протокола № 2 организационного комитета по выборам ректора Кыргызского национального университета имени Ж. Баласагына в части отказа в регистрации Сарыбаева А. в качестве кандидата на должность ректора было отказано.

Обращающаяся сторона отмечает, что указанное решение суда принято на основании оспариваемой нормы Трудового кодекса Кыргызской Республики, которая, по его мнению, входит в противоречие с требованиями Конституции Кыргызской Республики, согласно которым никто не может подвергаться дискриминации по признаку возраста; в Кыргызской Республике не должны приниматься законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина; законом не могут устанавливаться ограничения прав и свобод в иных целях и в большей степени, чем это предусмотрено Конституцией; каждый имеет право на свободу труда, распоряжаться своими способностями к труду, на выбор профессии и рода занятий, охрану и условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также право на вознаграждение за труд не ниже установленного законом прожиточного минимума.

Также обращающаяся сторона, отмечает о несоответствии оспариваемой нормы положениям статьи 7 Всеобщей декларации прав человека, предусматривающей равенство всех перед законом и право без всякого различия на равную защиту от какой - либо дискриминации.

В связи с этим, обращающаяся сторона просит признать часть 4 статьи 378 Трудового кодекса Кыргызской Республики неконституционной и противоречащей абзацу второму части 2 статьи 16, частям 1, 3 статьи 20 и части 3 статьи 42 Конституции Кыргызской Республики.

Определением коллегии судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики от 7 июля 2015 года ходатайство обращающейся стороны было принято к производству.

В судебном заседании обращающаяся сторона поддержала свои требования и просит их удовлетворить.

Представитель стороны-ответчика Карабекова К. С. не согласилась с доводами обращающейся стороны и считает, что оспариваемая норма Трудового кодекса Кыргызской Республики не противоречит Конституции Кыргызской Республики.

Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики, обсудив доводы сторон, пояснения иного лица, исследовав материалы дела, пришла к следующим выводам:

1. В соответствии с частью 4 статьи 19 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики выносит акты по предмету, затронутому в обращении, лишь в отношении той части нормативного правового акта, конституционность которой подвергается сомнению.

Таким образом, предметом рассмотрения Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики по данному делу является часть 4 статьи 378 Трудового кодекса Кыргызской Республики следующего содержания:

«Статья 378. Трудовой договор с работниками образовательных организаций высшего профессионального образования

В государственных и муниципальных высших учебных заведениях должности ректоров, проректоров, деканов факультетов, руководителей филиалов (институтов) замещаются лицами в возрасте не старше 65 лет независимо от времени заключения трудовых договоров».

Трудовой кодекс Кыргызской Республики от 4 августа 2004 года № 106 принят в соответствии с порядком, установленным законодательством, опубликован в Ведомостях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 2006 года

№ 4, внесен в Государственный реестр нормативных правовых актов Кыргызской Республики и является действующим.

2. Конституция Кыргызской Республики закрепляет право каждого на свободу труда, распоряжаться своими способностями к труду, на выбор профессии и рода занятий (часть 3 статья 42).

Право на свободу труда как субъективное право каждой личности предопределено особенностями конституционно-правового развития и выражает определенную степень свободы, гарантируемую государством, и затрагивает основные сферы жизнедеятельности личности, является формой реализации правомочий и интересов граждан, в частности, распоряжаться своими способностями к труду, на выбор профессии и рода занятий.

Из приведенного выше конституционного положения не вытекает право гражданина занимать определенную должность, выполнять конкретную работу в соответствии с избранным им родом деятельности и профессией и обязанность кого бы то ни было такую работу или должность ему предоставить. В сфере трудовых отношений свобода труда проявляется, прежде всего, в договорном характере труда. Именно в рамках трудового договора на основе соглашения гражданина и работодателя решается вопрос о работе по определенной профессии, специальности, квалификации или должности.

Таким образом, свобода труда предполагает обеспечение каждому возможности на равных с другими гражданами условиях и без какой-либо дискриминации вступать в трудовые отношения, реализуя свои способности к труду.

3. В соответствии со статьей 16 Конституции Кыргызской Республики все равны перед законом и судом; никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

Конституционный принцип равенства всех перед законом и судом не препятствует законодателю при осуществлении правового регулирования трудовых отношений устанавливать различия в правовом статусе лиц, принадлежащих к разным по условиям и роду деятельности категориям, в том числе вводить особые правила, касающиеся порядка замещения отдельных должностей и оснований освобождения от должности, если эти различия являются объективно оправданными, обоснованными и соответствуют конституционно значимым целям.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Конвенции Международной организации труда «О дискриминации в области труда и занятий» 1958 года № 111, всякое различие, исключение или предпочтение, основанные на специфических требованиях, связанных с определенной работой, не считаются дискриминацией.

Согласно пункту 5 Рекомендаций Международной организации труда «О пожилых трудящихся» 1980 года № 162 пожилые работники без дискриминации по возрасту должны пользоваться равенством возможностей и обращения наравне с другими работниками, в частности, относительно доступа, с учетом их личных способностей, опыта и квалификации, в том числе, к работе по их выбору как в государственном, так и в частном секторах. Однако в исключительных случаях могут устанавливаться возрастные ограничения ввиду особых требований, условий или правил для некоторых видов работы.

В силу части 3 статьи 6 Конституции Кыргызской Республики вышеуказанные международные акты являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. Следовательно, установление предельного возраста при замещении определенных должностей допустимо, если это ограничение обусловлено спецификой и особенностями выполняемой работы.

Таким образом, международные правовые акты допускают возможность устанавливать в национальном законодательстве определенные возрастные ограничения на занятие отдельными видами трудовой деятельности.

Данный вывод согласуется с правовыми позициями Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, выраженными в решениях от 30 апреля 2014 года № 27 и от 14 мая 2014 года № 31.

4. Образование является приоритетным стратегическим направлением государственной политики Кыргызской Республики. Вкладывая средства в высшее образование, государство тем самым закладывает основы стабильного духовного, культурного и экономического развития общества. Именно поэтому значимость образования порождает особую ответственность государства, поскольку высшей ценностью и основным капиталом современного общества является человек, а право на образование признается одним из фундаментальных прав личности.

Особое внимание государством уделяется развитию и совершенствованию правовых, научно-теоретических и организационных механизмов в системе высшего образования, которое обеспечивается государственными, муниципальными и частными учебными заведениями в соответствии с вырабатываемыми едиными государственными стандартами.

Должности ректоров, проректоров, руководителей филиалов (институтов) в государственных и муниципальных высших учебных заведениях относятся к административным должностям, основное содержание деятельности которых связано с осуществлением управленческих, административных функций (статья 38 Закона Кыргызской Республики «Об образовании»).

Так, руководитель высшего учебного заведения (далее - ВУЗ) несет ответственность за результаты деятельности ВУЗа, соответствие качества образования и подготовки специалистов требованиям государственных образовательных стандартов, за результаты научной, финансовой и хозяйственной деятельности ВУЗа; действует в соответствии с законодательством Кыргызской Республики от имени учебного заведения, представляет его во всех организациях, распоряжается его имуществом и денежными средствами, заключает договоры, выдает доверенности, открывает счета в банках и является распорядителем кредитов; формирует в соответствии с

уставом ВУЗа его кадровый состав и структуру; в пределах компетенции ВУЗа издает приказы, дает указания, обязательные для выполнения всеми работниками и обучающимися.

Кроме того, руководители ВУЗов ответственны за организацию учебного процесса исходя из обеспечения высокого качества обучения, создания безопасных условий учебы и быта студентов.

В связи с чем, законодатель, в целях обеспечения интересов государства и муниципальных образований вправе предусматривать повышенные требования к руководителям государственных и муниципальных ВУЗов.

5. Из смысла части 2 статьи 378 Трудового кодекса Кыргызской Республики следует, что должность декана факультета отнесена не к административной, а к научно – педагогической должности. Это означает, что на декана факультета как высококвалифицированного специалиста, имеющего, как правило, ученую степень и ученое звание, возлагается ведение такой же учебной, научно-исследовательской и методической работы, как и другим категориям профессорско-преподавательского состава. Таким образом, декан факультета выполняет работу, которая по своему содержанию является существенно иной, нежели чем у руководящих работников ВУЗа, не относящихся к научно – педагогическим должностям - ректора, проректора, руководителей филиала и института, основное содержание деятельности которых, как указано выше, связано с осуществлением управленческих, административных функций. Устанавливая предельный возраст при замещении должности декана факультета, законодатель вместе с тем не предусматривает каких-либо возрастных ограничений при замещении других научно – педагогических должностей. Следовательно, сам по себе возраст, превышающий шестьдесят пять лет, не препятствует успешному осуществлению данного вида деятельности.

С учетом изложенного возрастное ограничение при замещении должности декана факультета в государственных и муниципальных ВУЗах не может рассматриваться в качестве специального требования, обусловленного

характером этой деятельности, особенностями данного вида труда, а сам по себе факт достижения предельного возраста не может служить достаточным основанием для освобождения от должности декана факультета или препятствовать участию в выборах на данную должность. Тем самым положения оспариваемой нормы, предусматривающие возрастные ограничения при замещении должности декана факультета государственных и муниципальных ВУЗов, нарушают конституционный принцип равноправия, включая равенство возможностей, приводят к дискриминации при реализации права, закрепленного абзацем вторым части 2 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики.

На основании изложенного, и руководствуясь пунктом 1 части 6 статьи 97 Конституции Кыргызской Республики, статьями 46, 47, 48, 51 и 52 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики», Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики

Р Е Ш И Л А:

1. Признать часть 4 статьи 378 Трудового кодекса Кыргызской Республики не противоречащей Конституции Кыргызской Республики в той мере, в какой это норма не распространяется на должности деканов факультетов в государственных и муниципальных высших учебных заведениях.

2. Жогорку Кенешу Кыргызской Республики внести соответствующие изменения, вытекающие из настоящего Решения.

3. Решение окончательное и обжалованию не подлежит, вступает в силу с момента провозглашения.

4. Решение обязательно для всех государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, общественных объединений, юридических и физических лиц и подлежит исполнению на всей территории республики.

5. Опубликовать настоящее решение в официальных изданиях органов государственной власти, на официальном сайте Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики и в «Вестнике Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики».

**КОНСТИТУЦИОННАЯ ПАЛАТА
ВЕРХОВНОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**