

## **Уважаемые участники международной конференции!**

Позвольте, приветствовать всех участников конференции и, поздравить Конституционный совет Республики Казахстан и всех граждан Казахстана с 20-ти летним юбилеем Конституции Республики Казахстан, а также выразить благодарность Конституционному совету Республики Казахстан и Венецианской Комиссии Совета Европы за высокий уровень организации международной конференции и за предоставленную возможность выступить на данном мероприятии.

Безусловно, тематика конференции является весьма актуальной, поскольку обеспечение соблюдения Конституции, необходимо для современного правового государства.

Как известно, в 1991 году Кыргызская Республика обрела независимость. Началась структурная и системная трансформация общественного и государственного устройства. Одной из первостепенных задач стало формирование реальной демократии, свободного гражданского общества, правового государства, существенными признаками которого являются верховенство права, Конституции и закона, уважение прав и свобод человека и гражданина.

В связи с этим, принятие в 1993 году Конституции Кыргызской Республики является важнейшим этапом формирования новой кыргызской государственности, обретшей новые правовые рамки, как суверенное, демократическое, правовое, светское, унитарное, социальное государство.

Проект Конституции 1993 года обсуждался на протяжении 2 лет, с 1991 по 1993 гг., что дало возможность выработать максимально качественный документ.

Важнейшими и ключевыми моментами в Конституции 1993 года явились принципы независимости Кыргызской Республики, свободы слова и силы народа. И по сей день, по мнению многих политиков, несмотря на неоднократные изменения в самом главном «документе» страны, основные законы и правовые нормы Кыргызской Республики имеют одну почву — Конституцию Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года. Именно данная Конституция является правовой основой государственности, общественного

развития, демократических устоев, экономических и идеологических принципов современного Кыргызстана.

В соответствии с указанной Конституцией, в нашей стране сложились новые экономические порядки и нравственные ценности, которые создали предпосылки для вхождения Кыргызстана в мировое сообщество в качестве его равноправного и равноценного члена.

К сожалению, за период времени, прошедший со дня принятия Конституции, судьба нашего основного Закона была непростой. Конституция неоднократно претерпевала изменения и дополнения, несколько раз принималась в новой редакции.

Так, во время правления первого Президента Кыргызской Республики, Конституция 1993 года четырежды пересматривалась в пользу усиления полномочий Президента (1994, 1996, 1998 и 2003 гг.). Эти процессы стали одной из причин социального напряжения в обществе и привели к известным событиям в марте 2005 года.

Пришедшая на смену «новая» политическая элита не решилась вернуть первую Конституцию, но пытаясь написать новую, так и не смогла создать работоспособную (жизнеспособную) Конституцию.

В ноябре и декабре месяце 2006 года, Жогорку Кенешем Кыргызской Республики были подготовлены и приняты два варианта Конституции. Однако Конституционный суд Кыргызской Республики, своим решением от 14 сентября 2007 года, отменил действия вышеуказанных законов. В действие вновь вступила Конституция в редакции от 18 февраля 2003 года.

В октябре 2007 года состоялся всенародный референдум, по результатам которого, был принят, предложенный Президентом Кыргызской Республики проект новой редакции Конституции.

К сожалению, Конституция 2007 года также была направлена на усиление полномочий Президента и узурпацию власти, что привело к известным событиям в апреле 2010 года.

В целях формирования и развития новых традиций конституционализма и необходимых предпосылок для перехода к подлинно парламентской республике, в 2010 году был проведен референдум по принятию новой редакции Конституции.

Конституция 2010 года разрабатывалась и принималась в условиях социально-политической напряженности, на фоне трагических событий на юге страны и в условиях чрезвычайного положения. Эти обстоятельства сыграли ключевую роль, чтобы основной «документ» рассматривался не просто как продукт общественного консенсуса, но и как символ дальнейшего устойчивого и стабильного развития государства. На сегодняшний день именно эта редакция Конституции действует на территории Кыргызской Республики.

Важным моментом в новой Конституции можно считать усиление роли парламента в государственном управлении. Поэтому и власть, и общество, учатся жить в условиях новой политической системы с усилившейся ролью парламента.

Действующая Конституция является продуктом сложного и длительного процесса ее создания, в ходе которого был достигнут нелегкий компромисс, учитывающий интересы основных политических сил в обществе по таким вопросам, как ограничение вмешательства государства в жизнь общества и индивидов, формы организации и осуществления государственной власти, права и свободы личности. Закреплен принцип разделения властей в государстве, обеспеченный механизмом сдержек и противовесов между тремя ветвями власти. На конституционном уровне признаны и гарантированы права и свободы, полностью соответствующие международным стандартам прав человека.

Опыт конституционных реформ в Кыргызстане показывает, что фиксируемое в Конституции соотношение политических сил каждый раз конкретно, конъюнктурно. В то же время общественно-политические процессы в стране развиваются стремительно. То, что было безусловно и естественно вчера, сегодня уже может стать противоречием. Таким образом, поддавшись соблазну внесения поспешных изменений в Конституцию, мы рискуем продолжить путь по бесконечному замкнутому кругу «конституционных реформ».

Поэтому:

- первостепенное значение имеет повышение авторитета Конституции. Критика неэффективности отдельных положений Конституции не должна ставить под сомнение стабильность конституционного строя. Соответствие Конституции должно быть главным критерием оценки всех действий и решений государственных органов;

- основной акцент в совершенствовании конституционно-правовых отношений следует сделать не на изменении действующей Конституции Кыргызской Республики, а на принятом в мировой практике гибком развитии ее принципов и норм к потребностям реальной жизни;

- для пересмотра любого положения Конституции, должны быть более чем веские основания, и каждый такой пересмотр следует осуществлять с максимальной осторожностью.

Такой же подход должен осуществляться в отношении других действующих законов и нормативных правовых актов. Частая смена «правил игры», особенно негативно сказывается на инвестиционном климате, не способствует стабильности в различных сферах жизни, открывает путь для различных нарушений и злоупотреблений.

Как отметил в одном из своих выступлений Президент Кыргызской Республики Атамбаев А.Ш., в последнее время идет целенаправленная дискредитация действующей Конституции страны, ее обвиняют во всех смертных грехах, дескать, эта она, Конституция, виновата в экономическом и политическом кризисах, которые переживает страна, а система управления, установленная ею, якобы является наихудшей из возможных форм правления. Но так ли это на самом деле?

В реальности недостатки в экономической и социальной сфере, государственном управлении определяются не пороками Конституции, а прежде всего качественным состоянием самих органов государственной власти и их руководителей, тем как они умеют распорядиться конституционными полномочиями, брать на себя ответственность и продвигать вперед социально-экономическую реформу.

Конституция от 27 июня 2010 года устранила существовавший с 1996 года дисбаланс в распределении полномочий между главой государства, законодательной, судебной и исполнительной ветвями государственной власти.

Несоблюдение Конституции неизбежно приводит к тому, что вся остальная система правил поведения - система законов, по которым живет общество, начинает неуклонно подвергаться сомнению, эрозии, размыванию. И тогда сначала дух, а затем и буква закона и в первую очередь Конституции теряют свое значение.

Таким образом, источником всех переживаемых ныне «кризисов» является не действующая Конституция, а так называемый человеческий фактор.

К сожалению, многие политики либо не знают, либо специально «забывают», что, помимо собственно внесения прямых поправок в Конституцию, возможны и иные способы адаптации норм «основного» закона к реальной жизни. Прежде всего, речь должна идти о конкретизации и уточнении конституционных норм путем принятия соответствующих законов. Это дает возможность устранить конституционные разночтения без внесения поправок и изменений в действующую Конституцию страны.

В независимом Кыргызстане Конституция и законы никогда не отличались стабильностью и постоянно подвергались систематическим изменениям - многие законодатели уже привыкли думать так: «Давайте примем, посмотрим, как работает, а там, если что, поправим».

В результате граждане и юридические лица никогда не могут быть уверены, надолго ли утверждена та или иная норма закона и не будет ли она изменена к тому времени, когда с ней реально столкнется конкретный гражданин или хозяйствующий субъект. И поэтому среди прочего оказывается, что просто бессмысленно пытаться ее выучить, исполнить либо к ней привыкнуть, пока это произойдет, закон может быть изменен. О каком «благоприятном инвестиционном климате» можно вести речь в условиях катастрофической нестабильности Конституции и законов?

Надо всем нам понять раз и навсегда: стабильность Конституции и всей основанной на ней правовой системы - залог социальной, политической, экономической, в конечном итоге государственной устойчивости и процветания страны. Не может быть эффективного индивидуального, корпоративного, государственного планирования и прогнозирования, если неизвестно, как планы и прогнозы соотносятся с завтрашними законами. Даже чисто психологически не могут человек, бизнес-сообщество, общество в целом нормально действовать, если неизвестны завтрашние «условия игры».

Следует подчеркнуть, что в обеспечении верховенства и стабильности Конституции особая роль отведена Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики, которая является высшим судебным органом, самостоятельно осуществляющим конституционный контроль посредством конституционного судопроизводства и занимает особое место в системе

органов государственной власти Кыргызской Республики. Практически каждое решение, принятое Конституционной палатой укрепляет основы конституционного строя, непосредственно реализует нормы Конституции и защищает права и свободы человека и гражданина.

Завершая свое выступление, хотелось бы отметить, что, несмотря на все процессы, которые происходили с Конституцией нашей страны, она всегда оставалась оплотом государства и единства народа, воплощала веру народа в построение процветающей и свободной Кыргызской Республики. Сегодня мы делаем шаги на пути к процветанию, но главное - у каждого из нас есть желание и воля не сойти с избранного пути и сделать все возможное для достижения поставленной цели, а именно: построения свободного, сильного, демократического, правового государства, ставящего во главу угла благополучие каждого человека и гражданина.

Мы убеждены, что сила Конституции в стабильности. Позвольте еще раз подчеркнуть: стабильность Конституции - залог социальной, политической, экономической, в конечном итоге государственной устойчивости, единства народа и процветания страны.