

Уважаемые участники международной конференции!

Позвольте, прежде всего, поздравить Конституционный Суд Республики Узбекистан и всех граждан Узбекистана с 20-ти летним юбилеем Конституционного Суда Республики Узбекистан, а также выразить благодарность организаторам конференции за приглашение принять участие и предоставленную возможность выступить на таком значимом мероприятии, являющейся важной площадкой для обмена опытом и необходимой информацией между органами конституционного контроля.

Безусловно, тематика конференции является весьма актуальной, поскольку реализация принципа разделения властей и защиты прав человека необходимы для современного правового государства.

Одну из фундаментальных основ современного конституционного строя составляет разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Это является необходимым условием против концентрации и злоупотребления властью, выступает гарантией прав и свобод человека и гражданина, правового государства и демократии.

В Кыргызской Республике рассматриваемый принцип разделения властей впервые упомянут в Декларации о государственном суверенитете Республики Кыргызстан от 15 декабря 1990 года. Так, статьей 6 указанной Декларации было провозглашено, что государственная власть в республике осуществляется на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Позвольте остановиться на некоторых примерах коренных преобразований в стране, которые происходят в Кыргызской Республике после принятия на всенародном референдуме 27 июня 2010 года новой редакции Конституции Кыргызской Республики.

Важным моментом в новой Конституции можно считать усиление роли парламента в государственном управлении. Поэтому и власть, и общество, учатся жить в условиях новой политической системы с усилившейся ролью парламента.

Действующая Конституция является продуктом сложного и длительного процесса ее создания, в ходе которого был достигнут нелегкий

компромисс, учитывающий интересы основных политических сил в обществе по таким вопросам, как ограничение вмешательства государства в жизнь общества и индивидов, формы организации и осуществления государственной власти, права и свободы личности. Закреплен принцип разделения властей в государстве, обеспеченный механизмом сдержек и противовесов между тремя ветвями власти. На конституционном уровне признаны и гарантированы права и свободы, полностью соответствующие международным стандартам прав человека.

Если проанализировать предыдущую форму правления в нашей стране с ныне действующей, можно выделить некоторые моменты. Если, при предыдущей форме правления система сдержек и противовесов была менее четко регламентирована, не говоря уже о равных условиях, то в нынешней форме правления, всем сторонам на уровне Конституции предоставлены равные условия для участия в политических процессах.

К примеру, в соответствии с действующей Конституцией впервые оппозиция получила право принимать участие в формировании состава ЦИК (Центральной избирательной комиссии), судейского корпуса. А также приобрела полномочия контролировать ряд комитетов Жогорку Кенеша, касающихся вопросов бюджета и финансов, а также правопорядка. Очевидно, что нормы Конституции позволяют лучше соблюдать систему обеспечения равных прав, предоставляя равноправные условия для всех участников политического процесса.

Позвольте кратко проинформировать вас о роли Конституционной палаты в реализации принципов разделения ветвей власти и защиты прав человека.

Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики была образована в соответствии с новой Конституцией Кыргызской Республики, принятой в 2010 году. Конституционная палата является институционально и организационно самостоятельным высшим судебным органом, осуществляющим конституционный контроль посредством конституционного судопроизводства и занимает особое место в системе органов государственной власти Кыргызской Республики.

В конституционном Законе «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» заложен исчерпывающий перечень полномочий Конституционной палаты, предусматривающие:

- признание неконституционными законов и иных нормативных правовых актов в случае их противоречия Конституции;
- дача заключения о конституционности не вступивших в силу для Кыргызской Республики международных договоров;
- дача заключения к проекту закона об изменениях в Конституцию.

Следует отметить, что в деятельности Конституционной палаты можно выделить два взаимосвязанных аспекта.

Первый аспект заключается в том, что Конституционная палата, посредством присущих ей полномочий осуществляет охрану Конституции, в том числе защиту принципа разделения властей, как одну из основ демократического конституционного строя. При этом в своих решениях Конституционная палата вырабатывает соответствующие правовые позиции, в том числе связанные с реализацией принципа разделения властей, осуществляет толкование и интерпретацию этого принципа и, следовательно, определяет его реальное содержание. Конституционное правосудие становится гарантией удержания властей в границах их компетенции, очерченной Конституцией на основе принципа разделения властей.

Второй аспект заключается в том, что Конституционная палата как орган судебной власти сама находится в системе разделения властей. Деятельность Конституционной палаты является частью отношений по осуществлению государственной власти на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Независимость Конституционной палаты возможна лишь в условиях такого разделения. Полномочия Конституционной палаты определяют вектор деятельности по защите конституционных ценностей, в том числе и разрешать споры о компетенции непосредственно с точки зрения установленного Конституцией разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную.

Конституция как политико-правовой документ определяет основы конституционного строя и определяет условия и принципы формирования всех ветвей власти. Основная роль Конституционной палаты в укреплении системы сдержек и противовесов заключается в строгом соблюдении конституционных принципов. Реализация и строгое соблюдение этих принципов позволяют в полной мере достичь истинной цели системы сдержек и противовесов. Однако, в случае злоупотребления одной из ветвей

власти и превышением полномочий, предусмотренных Конституцией, задача органа конституционного контроля состоит в требовании соблюдения положений Конституции и не превышении рамок компетенции, через имеющиеся конституционные полномочия и правовые механизмы.

В этой связи, Конституционная палата, как орган конституционного контроля, играет ключевую роль в выстраивании эффективной системы разделения ветвей власти, обеспечивает их согласованное функционирование и деловое взаимодействие в вопросах устойчивого развития страны с учетом самостоятельности и независимости ветвей государственной власти.

Особенность правозащитной деятельности Конституционной палаты состоит в том, что, принимая решение и разрешая спор, она косвенно воздействует на нормы права в конкретном деле, что выражается в оценке нормы и ее толковании в процессе применения. Конституционная палата дает правовую характеристику нормативному правовому акту в смысле его соответствия или несоответствия Конституции КР.

Акты Конституционной палаты являются окончательными и обжалованию не подлежат, обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, общественных объединений, юридических и физических лиц и подлежат исполнению на всей территории республики.

Хочу подчеркнуть, что Конституционная палата - признавая по жалобам граждан не конституционность того или иного положения закона, осуществляет абстрактный конституционный контроль. Так, в соответствии с конституционным Законом «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» право на обращение в Конституционную палату принадлежит физическому (физическим) или юридическому (юридическим) лицу, если оно считает, что законами и иными нормативными правовыми актами нарушаются его права и свободы, признаваемые Конституцией (пункт 1 части 1 статьи 20).

За короткий промежуток времени с момента формирования и полноценной деятельности Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики (2013 год) было принято немало решений о признании неконституционным того или иного нормативно-правового акта, ограничивающий права и свободы гражданина Кыргызской Республики.

Статистика и анализ деятельности Конституционной палаты показывают, что после принятия таких решений, в адрес Конституционной палаты поступило и поступает большое количество обращений от граждан, юридических лиц и государственных органов Кыргызской Республики, что говорит о тенденции роста обращений в Конституционную палату.

По мнению независимых экспертов и правозащитных организаций, это показатель о растущем доверии со стороны субъектов обращения к деятельности Конституционной палаты как гаранта защиты конституционных прав и свобод граждан.

Практически каждое решение, принятое Конституционной палатой, укрепляет основы конституционного строя, непосредственно реализует нормы Конституции и защищает права и свободы человека и гражданина.

Завершая свое выступление, выражаю признательность и благодарность Конституционному суду Республики Узбекистан за приглашение и возможность принять участие в юбилейных мероприятиях.