

# ГОДОВОЙ ДОКЛАД

КОНСТИТУЦИОННОЙ ПАЛАТЫ  
ВЕРХОВНОГО СУДА  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ЗА 2015 ГОД



Годовой доклад Конституционной  
палаты Верховного суда  
Кыргызской Республики

Бишкек 2016



50  
ЛЕТ

Полноправные люди. Устойчивые страны.





# ГОДОВОЙ ДОКЛАД

КОНСТИТУЦИОННОЙ ПАЛАТЫ  
ВЕРХОВНОГО СУДА  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ЗА 2015 ГОД



УДК 342  
ББК 67.99(2Ки)01  
Г 59

Г 59 Годовой доклад Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики за 2015 год – Б.: 2016 - 60 с.

ISBN 978-9967-28-072-4

*Мнения, выраженные в данной публикации, не обязательно отражают точку зрения ООН, ПРООН, их программ/проектов или правительств. Употребляемые обозначения не означают выражения какого-либо мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории или района, или их границ.*

Подписано к печати: 02.06.2016  
Формат А4. Печать офсетная. Тираж 200 экземпляров.  
Отпечатано в типографии ОсОО V.R.S. Company

Г 1203020100-16  
ISBN 978-9967-28-072-4

УДК 342  
ББК 67.99(2Ки)01

© Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики, 2016

## Содержание

<b>Обращение Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики.....</b>	<b>6</b>
<b>Орган конституционного контроля в Кыргызской Республике.....</b>	<b>7</b>
<b>Состав Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики.....</b>	<b>11</b>
<b>Конституционная палата в 2015 году.....</b>	<b>13</b>
<b>Обеспечение высокого качества отправления конституционного правосудия.....</b>	<b>14</b>
• Статистика обращений.....	16
• Содержание обращений / Результаты рассмотрения обращений.....	19
• Причины отказа в принятии обращения к производству.....	20
• Обзор исполнения решений Конституционной палаты.....	21
• Развитие независимости Конституционной палаты.....	22
• Стратегия развития Конституционной палаты.....	23
• Международное сотрудничество.....	24
• Международные организации.....	27
• Международные конференции.....	28
<b>Открытость и прозрачность деятельности Конституционной палаты.....</b>	<b>30</b>
• Социологическое исследование для оценки деятельности Конституционной палаты.....	30
• Связь с общественностью.....	31
<b>Эффективное и доступное конституционное правосудие.....</b>	<b>33</b>
• Корреспонденция аппарата Конституционной палаты.....	37
• Повышение потенциала.....	38
• Техническое оснащение.....	40
• Аппарат Конституционной палаты.....	41



## Приложения

<b>Приложение 1.</b> ....	44
Сведения о состоянии работы с обращениями, поступившими в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики за 2015 год	
<b>Приложение 2.</b> ....	46
Содержание обращений, поступивших в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики в 2015 году	
<b>Приложение 3.</b> ....	50
Анализ исполнения Решений Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики	
<b>Приложение 4.</b> ....	56
Финансовый отчет Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики за 2015 год	
<b>Приложение 5.</b> ....	57
Инфографика	





# БРЕНДЫҢ

## Конституционной палаты Кыргызской Республики





## Обращение Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики

**В** последнее время в обществе происходят существенные преобразования практически во всех сферах государственной и общественной жизни. Основным направлением такого развития нашей страны, особенно в сфере построения и совершенствования законодательства, является стремление заложить и укрепить в основе государственности идеи и принципы правового государства, вся деятельность которого будет направлена на укрепление законности в стране, на создание правовой информированности граждан, на то, чтобы люди могли активно защищать свои права и свободы с помощью правовых процедур.

В этих условиях очень важными являются вопросы развития способов, средств и правовой и судебной защиты населения Кыргызской Республики, а, следовательно, особенно актуальной становится роль Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, как органа, осуществляющего конституционный контроль и как одной из важнейших гарантий конституционности, законности и правопорядка в стране.

Настоящий доклад является открытым и доступным для каждого гражданина отчетно-информационным документом Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, направленным на информирование населения и общественности о проделанной работе за 2015 год, демонстрации достижений в конституционном развитии Кыргызстана, роли и значимости в этом процессе Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики.

Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики стремится в своей деятельности обеспечить принципы открытости, прозрачности и доступности и именно в этих целях представляет на всеобщее обозрение очередной доклад о проделанной работе.

Надеемся, что представленный доклад найдет отклик в самых широких кругах общественности и вызовет интерес граждан к деятельности Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики.



## Орган конституционного контроля в Кыргызской Республике

**К**онституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики является высшим судебным органом, самостоятельно и независимо осуществляющим конституционный контроль посредством конституционного судопроизводства.

Осуществляя конституционное судопроизводство, Конституционная палата стремится обеспечить защиту фундаментальных прав и свобод человека, конституционного строя, принципов демократического, правового, светского государства и тем самым непосредственно содействовать верховенству и прямому действию Конституции Кыргызской Республики на всей территории страны.

Интерпретация конституционно-значимых и общепризнанных ценностей государства, заложенных в Основном законе страны, - есть главная задача органа конституционного контроля в Кыргызской Республике.

Согласно Конституции Кыргызской Республики граждане и юридические лица могут напрямую обращаться в Конституционную палату, если они считают, что принятый закон или иной нормативный правовой акт нарушает их права и свободы, гарантированные Конституцией Кыргызской Республики. Такая возможность, предоставленная гражданам Конституцией, отличает Кыргызстан и деятельность органа конституционного контроля от других стран ближнего и дальнего зарубежья, в которых для защиты своих прав граждане обращаются в юридические сообщества или государственные органы, чтобы те представляли их интересы в конституционном суде.

При этом необходимо отличать деятельность Конституционной палаты от деятельности Верховного суда и местных судов, в совокупности составляющих систему судов общей юрисдикции. Данное отличие заключается в том, что Конституционная палата решает исключительно вопросы правового характера и не рассматривает фактические обстоятельства конкретного дела.

Полномочия Конституционной палаты определяются Конституцией Кыргызской Республики и конституционным Законом «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики», согласно которым Конституционная палата:

- признает неконституционными законы и иные нормативные правовые акты в случае их противоречия Конституции;
- дает заключение о конституционности не вступивших в силу для Кыргызской Республики международных договоров;
- дает заключение к проекту закона об изменениях в Конституцию.

Конституционная палата ежегодно анализирует исполнение принятых ею актов и публикует их для всеобщего сведения.

В связи с поступившим обращением Конституционная палата вправе запрашивать информацию и документы от всех государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, общественных объединений, юридических и физических лиц, а также привлекать специалистов к экспертной и научно-консультационной работе.

Конституционный контроль призван играть главную

## Орган конституционного контроля в Кыргызской Республике

роль в решении стоящих перед обществом задач построения правового государства, обеспечения верховенства Конституции и господства права, защиты прав и свобод человека и гражданина, формирования единого конституционно-правового пространства.

Именно поэтому Конституция Кыргызской Республики отводит особое внимание органу конституционного контроля, специфика деятельности которого отличается от судов общей юрисдикции.

Конституционное правосудие, осуществляя свою функцию конституционного контроля, преследует цель - защитить права и свободы граждан от нарушений действием нормативных правовых актов, противоречащих Конституции.

В связи с развитием конституционализма, конституционный контроль получил значительное распространение в Кыргызской Республике. Отечественная и мировая практика свидетельствует о том, что проверка конституционности нормативных актов может осуществляться в различных правовых формах, но одной из самых эффективных из них является деятельность специализированных органов конституционного контроля.

В современном мире особый статус органа конституционного контроля закреплен конституциями и фактически поддерживается органами государственной власти и населением подавляющего большинства развитых демократических государств. Подобная форма конституционного контроля внедрена и в Кыргызской Республике.

Закрепление в Конституции принципа разделения

властей, признание судебной власти самостоятельной ветвью государственной власти со всеми присущими ей атрибутами расширило сферу ее функционального воздействия на общественные отношения. Судебная власть выступает в качестве одной из важнейших сторон воплощения народовластия, являясь обязательным атрибутом правового государства, основным элементом защиты прав человека и гражданина. Судебная власть, основным предназначением которой изначально было осуществление только правосудия, вышла за пределы данной функции, что повлекло изменение полномочий органов судебной власти. В частности, самостоятельной организационно-правовой формой ее реализации стал конституционный судебный контроль.

Орган конституционного контроля имеет отдельные признаки правотворческих и правоприменительных органов. С одной стороны, данный орган не является правотворческим (нормотворческим) органом в силу принципа разделения властей, т.е. этот орган по своей природе не направлен на создание (разработку) нормы права. В то же время, решениями Конституционной палаты нормативные правовые акты признаются неконституционными, что влечет отмену действия этих и нижестоящих нормативных правовых актов, а также пересмотр судебных актов, затрагивающих права и свободы граждан.

Конституция Кыргызской Республики определяет место Конституционной палаты в системе судебной власти, четко устанавливая компетенцию и юридическую силу ее решений.

Одна из наиболее важных черт статуса Конституционной палаты состоит в том, что Палата призвана решать исключительно вопросы права, что является своеобразной преградой

## Орган конституционного контроля в Кыргызской Республике

для вторжения в политику. Суд ни при каких обстоятельствах не должен отдавать предпочтение политической целесообразности, пытаться оценивать чьи бы то ни было практические действия вне правовых форм. При осуществлении конституционного судопроизводства суд воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов. Это существенно сужает полномочия Конституционной палаты, но создает четкое разграничение компетенций с другими судами.

Осуществление Конституционной палатой своих полномочий способно затронуть интересы органов государства, именно поэтому закон предусматривает гарантии независимости Конституционной палаты, призванные обезопасить Палату от любых влияний.

Установлено, что Конституционная палата независима в организационном, финансовом и материально-техническом отношении от любых других государственных органов. Финансирование Палаты производится за счет государственного бюджета. Необходимыми для обеспечения своей деятельности средствами Палата распоряжается самостоятельно.

Конституционная палата ни от кого не зависит в отношении информационного и кадрового обеспечения и распоряжения имуществом. Эти гарантии независимости органа конституционного контроля предоставляются с тем, чтобы обеспечить объективность, справедливость и законность конституционного судопроизводства.

Это, в свою очередь, обеспечит защиту конституционно-значимых ценностей государства, к числу которых относятся государственный

суверенитет, конституционный строй, национальная безопасность, общественный порядок, иные принципы демократического, правового, светского государства, а также здоровье и нравственность населения, права и свободы человека и гражданина.

Решение органа конституционного контроля, исходя из своей правовой природы, юридической силы, степени обязательности, сферы действия и места в правовой системе Кыргызской Республики имеет важное научно-смысловое и практическое значение, поскольку эти решения способствуют совершенствованию правотворческой и правоприменительной деятельности государственных органов, судебной практики, укреплению законности и правопорядка в обществе.

Правовая природа решения органа конституционного контроля такова, что этот акт характеризуется признаками двойственности содержания. С одной стороны, данное решение, обладая всеми юридическими свойствами судебного акта (акт выносится судебным органом на основе принципов справедливости, объективности, законности, правовой определенности, исполнительности, равенства сторон и т.д.), не становится одним из видов решений судов общей юрисдикции. С другой стороны, решение органа конституционного контроля, отменяя действие нормативного правового акта, в случае признания его неконституционным, не подменяет собой нормотворца, в функцию которого входит принятие и отмена нормативного правового акта.

Сущность решения органа конституционного контроля заключается в интерпретации тех конституционно-значимых и общепризнанных базовых доктрин, идей и принципов, заложенных в



## Орган конституционного контроля в Кыргызской Республике

Конституции таким образом, чтобы они напрямую нашли свое отражение в нормативных правовых актах, обладающих меньшей юридической силой, чем Конституция закрепляет окончательность и невозможность обжалования решений Конституционной палаты, что определяет особый статус этих решений, отличающийся от актов других органов государственной власти. Это означает, что решения Конституционной палаты обязательны на всей территории Кыргызской Республики для всех лиц: представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений. Следовательно, не существует органа государственной власти и какого-либо должностного лица, включая главу государства, который бы мог давать какие-либо указания Конституционной палате при отправлении конституционного судопроизводства, если Палата действует в пределах своей компетенции.

Юридическая сила итоговых решений Конституционной палаты по своему содержанию превышает юридическую силу любого закона, а соответственно, практически равна юридической силе самой Конституции, которую уже нельзя применять в отрыве от итоговых решений органа конституционного контроля, относящихся к соответствующим нормам, и тем более вопреки этим решениям. Анализ итоговых решений органа конституционного контроля дает основания говорить о том, что они носят нормативный характер и могут выступать источниками права.

Исходя из поставленных перед собой задач и целей, Конституционная палата в будущем продолжит работу по совершенствованию процедур отправления конституционного правосудия,

охватывающих взаимодействие с другими органами государственной власти, гражданским обществом и мировым сообществом, работающим в сфере конституционного контроля.

Обмен опытом и дальнейшее внедрение новейших информационных, организационных, технологических, научных и иных технологий в ходе обеспечения конституционного судопроизводства станут неотъемлемой частью деятельности Конституционной палаты.

Реализация отраслевых, страновых и иных стратегических документов, выработка новых идей и решений по вопросам конституционализма станут векторным направлением деятельности Конституционной палаты в будущем.

## Состав Конституционной палаты

Формирование состава судей Конституционной палаты началось в 2011 году.

В 2015 году в соответствии с порядком, установленным законом, избраны трое судей: Абдиев Курмантай, Саалаев Жедигер Ибраимович и Киргизбаев Куанбек Манаевич.

На данный момент в Конституционной палате работают 10 судей, 1 место - вакантно.

<b>Председатель:</b>	Касымалиев Мукамбет Шадыханович
<b>Заместитель председателя:</b>	Мамыров Эркинбек Тобокелович
<b>Судья-секретарь:</b>	Айдарбекова Чинара Аскарбековна
<b>Судьи:</b>	Абдиев Курмантай Абдиевич Бобукеева Меергуль Рыскулбековна Киргизбаев Куанбек Манаевич Нарынбекова Айсалкын Омуралиевна Осконбаев Эмиль Жолдошевич Осмонова Чолпон Омоковна Саалаев Жедигер Ибраимович



## Состав Конституционной палаты



Председатель  
Касымалиев  
Мукамбет  
Шадыханович



Заместитель  
председателя  
Мамыров Эркинбек  
Тобокелович



Судья-секретарь  
Айдарбекова  
Чинара  
Аскарбековна



Абдиев  
Курмантай  
Абдиевич



Бообукеева  
Меергуль  
Рыскулбековна



Киргизбаев  
Куанбек  
Манаевич



Нарынбекова  
Айсалкын  
Омуралиевна



Осконбаев  
Эмиль  
Жолдошев



Осмонова  
Чолпон  
Омоиковна



Саалаев  
Жедигер  
Ибраимович





## Конституционная палата в 2015 году

**К**онституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики была сформирована в своем правомочном составе 15 мая 2013 года (избраны 9 судей) и приступила к своей деятельности с 1 июля 2013 года.

В 2013-2014 годах усилия вновь образованного органа были сосредоточены в урегулировании организационно - управленческих мероприятий. Вводилось делопроизводство, устанавливались стандарты документов конституционного судопроизводства, на конкурсной основе были отобраны сотрудники аппарата, введен официальный сайт Конституционной палаты и рассмотрены обращения, поступившие от граждан, начиная с 2010 года начал издаваться Вестник Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики. Было начато сотрудничество с конституционными судами и аналогичными институтами различных стран ближнего и дальнего зарубежья, международными организациями, работающими в сфере конституционного права и правосудия, заложены предпосылки взаимодействия с органами государственной власти, неправительственными организациями, научными кругами и средствами массовой информации.

Эта работа была продолжена Конституционной палатой и в 2015 году. За этот год организация смогла в определенной мере систематизировать процесс приема обращений, проведения судебных разбирательств, принятия и исполнения решений Конституционной палаты; укрепить

сотрудничество с конституционными судами других стран и международными организациями, с национальными институтами и представителями гражданского общества. В этом же году Конституционной палатой была утверждена первая Стратегия развития Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики на период с 2015 - 2020 годы и представлен обществу ее первый Годовой доклад за 2013-2014 годы, содержащий в себе информацию о деятельности Конституционной палаты за указанный период.

Пройдя первоначальные этапы своего формирования как института судебного конституционного контроля, деятельность Конституционной палаты в 2015 году была сконцентрирована по трем основным направлениям, которые были обозначены в ее Стратегии развития на период с 2015 года по 2020 год:

- обеспечение высокого качества отправления конституционного правосудия;
- обеспечение открытости и прозрачности деятельности;
- обеспечение эффективности и доступности конституционного правосудия.

Ниже вы сможете найти информацию о деятельности Конституционной палаты за 2015 год по указанным выше направлениям.

## Обеспечение высокого качества отправления правосудия

**В** целях повышения качества работы с обращениями в Конституционной палате внедрена и функционирует Система Электронного Документооборота (СЭД), которая разработана в рамках Программы по укреплению судебной системы в Кыргызской Республике, реализуемой программой ИДЛО/ЮСАИД.

Цель разработки и введения СЭД - создание и внедрение пакета программных продуктов для автоматизации документооборота Конституционной палаты, опирающегося на единую технологическую платформу и обеспечивающего полную автоматизацию делопроизводства в ходе отправления конституционного правосудия.

СЭД предназначена для автоматизации работ, проводимых с обращениями, жалобами и иными документами в Конституционной палате, просмотра за движением и ходом их исполнения,

а также проведения анализа показателей и корректировки деятельности органа.

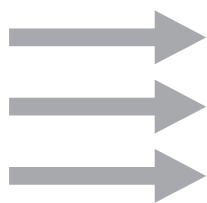
Преимущества использования СЭД:

- уменьшение количества бумажных документов и сокращение времени на их обработку;
- четкая схема прохождения документов, обращений и жалоб;
- распределение ответственности и контроль процесса исполнения документов;
- оперативное и качественное принятие управленческих решений;
- упорядочение и систематизация документации в Конституционной палате.

За 2015 год через СЭД зафиксировано 71 обращение граждан и организаций, ставшие предметами конституционного судопроизводства и непосредственно изученные судьями Конституционной палаты в составе соответствующих коллегий.

Иначе говоря, в течение одного года у граждан, юридических лиц, представителей органов государственной власти 71 раз возникал вопрос о том, соответствует ли та или иная норма закона или иного нормативного правового акта нормам Конституции Кыргызской Республики.

## Система электронного документооборота (СЭД)



## Обеспечение высокого качества отправления правосудия

Для страны, в которой проживает 6 млн. человек, возбуждение конституционного судопроизводства 71 раз в течение 1 года является тревожным показателем. Это констатирует, с одной стороны, допущенные нормотворческими органами нарушения законодательства и основ нормотворческой техники при издании нормативных правовых актов, а с другой стороны – слабую реакцию правоприменительных органов, которые непосредственно сталкиваются с проблемами в оспариваемых нормативных правовых актах.



В Конституционную палату поступило

**71**

обращение

Для сравнения в *Таблице 1* приведены показатели деятельности конституционных судов различных стран в соотношении с населением, количеством обращений и составом судей.

*Таблица 1*

Страна	Население	Поступило обращений	Рассмотрено обращений	Количество судей
Конституционный суд Германии	80,6 млн.	6811	264	16
Конституционный суд России	146 млн.	20 тыс.	33	19
Конституционный суд Турции	77,6 млн.	38067 (с момента образования)	559 (с момента образования)	17
Конституционный суд Латвии	1,9 млн.	452	14	7
Конституционный суд Молдовы	3,5 млн.	68	29	6
Конституционный совет Казахстана	17,6 млн.	142 (с момента образования)	107 (с момента образования)	7

Для сравнения, в странах Европейского союза возбуждение конституционного судопроизводства является крайней мерой, когда исчерпаны иные правовые формы разрешения споров (пройдены

все инстанции судов общей юрисдикции), и их невозможно решить кроме как в конституционном суде.

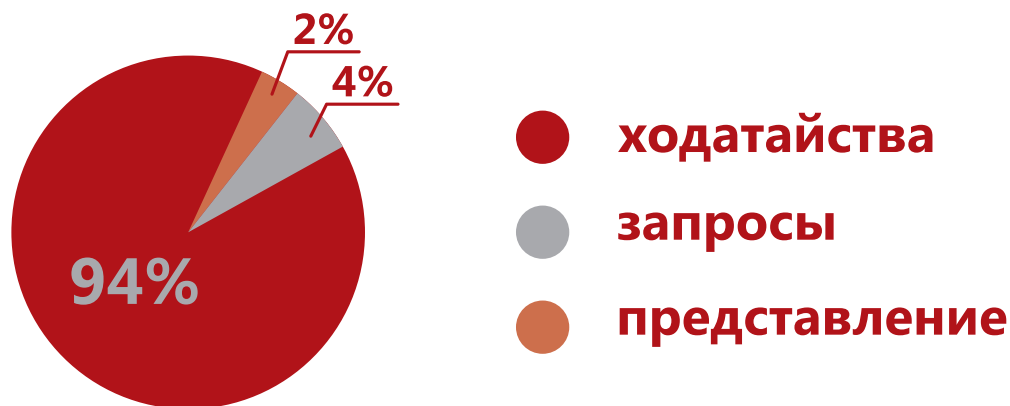


## Статистика обращений

**О**бращения, рассматриваемые судьями Конституционной палаты в составе коллегий в зависимости от субъектов обращения, подразделяются на 3 вида: ходатайство физического или юридического лица; запрос судьи Кыргызской Республики и представление должностного лица, представителя органа государственной власти и местного самоуправления.

*Диаграмма 1. Виды обращений конституционного судопроизводства*

### Обращения конституционного судопроизводства



Большая доля обращений приходится на ходатайства, которые вносятся гражданами и юридическими лицами.

Так, за 2015 год поступило (Таблица 2):

- 67 ходатайств (94%): 53 - от граждан, 14 - от юридических лиц;
- 3 (4%) запроса от судей Кыргызской Республики;
- 1 (2%) представление от представителя органа местного самоуправления.

## Статистика обращений

Таблица 2.  
Субъекты обращений в Конституционную палату

№	Субъект обращений	2015 г.	
		Кол-во	%
1.	Граждане	53	75%
2.	Юридические лица	14	20%
3.	Судьи	3	4%
4.	Органы местного самоуправления	1	1%
	<b>Всего:</b>	<b>71</b>	<b>100</b>

Более подробная информация содержится в Приложении 1.

Большая часть, поступивших в 2015 году обращений, приходится на столицу - город Бишкек (49, что составляет 69%).

В 5 областях наблюдается слабая активность подачи обращений в Конституционную палату, тогда как от Ошской и Баткенской областей за отчетный период не поступило ни одного обращения (Диаграмма 2).

Диаграмма 2. Региональный состав



## Статистика обращений

От физических лиц поступило 53 ходатайства от 76 человек, в данное количество были включены индивидуальные и коллективные обращения граждан.

Всего индивидуальных ходатайств от граждан – 44, из которых 32 – от представителей мужского пола, 12 – от представителей женского пола.

Общее количество коллективных обращений – 9, которые поступили в целом от 32 человек, из них мужчин - 14, женщин – 18 (Диаграмма 3).

Большая доля обратившихся с ходатайством юридических и физических лиц по гендерному признаку приходится на представителей мужского пола – 46, тогда как представителей женского пола - 30.

Помимо обращений, за отчетный период в Конституционную палату поступило всего 12

жалоб на определение коллегии судей о принятии обращения к производству или об отказе в таковом:

- 10 жалоб от физических лиц;
- 1 жалоба от юридического лица;
- 1 жалоба от представителя нормотворческого органа.

Все жалобы рассмотрены, по их итогам:

- по 10 жалобам – вынесены постановления Конституционной палаты об отказе в принятии к производству;
- 1 жалоба отозвана заявителем;
- 1 жалоба возвращена без рассмотрения.

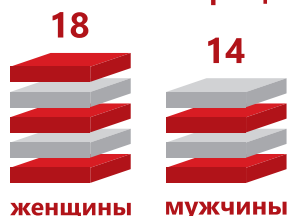
Диаграмма 3.

## Гендерный состав обращений граждан

### Индивидуальные обращения



### Коллективные обращения





## Содержание обращений / Результаты рассмотрения обращений

### Обращения, поступившие в 2015 году в Конституционную палату, касались широкого спектра вопросов.

В 71 обращении были поставлены вопросы о соответствии Конституции Кыргызской Республики 85 нормативных правовых актов:

- конституционные законы - 4;
- кодексы - 31;
- законы - 41;
- постановления Жогорку Кенеша - 1;
- постановления Правительства – 6;
- акты органов местного самоуправления - 1;
- акты иных государственных органов - 1.

Более подробная информация изложена в Приложении 2.

Диаграмма 4.



### Результаты рассмотрения обращений

По поступившим 71 обращением (100%) Конституционной палатой вынесено:

- 13 определений коллегий судей о принятии обращения к производству (18%);
- 53 определений коллегии судей об отказе в принятии обращения к производству (75%);
- 1 обращение возвращено заявителю (1%);
- 4 обращения находятся на стадии рассмотрения (6%).

Всего в 2015 году Конституционной палатой принято 17 решений, 11 постановлений и 1 определение Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики об оставлении без рассмотрения.

С решениями и постановлениями Конституционной палаты можно ознакомиться на официальном сайте органа ([www.constpalata.kg](http://www.constpalata.kg)), которые размещаются на государственном и на официальном языке.

Таблица 3.  
Сравнительная таблица рассмотрения обращений (2014-2015 годы)

	2014 год	2015 год
Всего обращений	158	217
Обращения, рассмотренные судьями КП	108	71
Обращения, рассмотренные Аппаратом КП	50	146
Принятые к производству обращения	40	13
Отказанные в принятии к производству обращения	68	53
Решения	31	17
Постановления	11	11

## Причины отказа в принятии обращений к производству

**И**з результатов статистики видно, что большая часть поступающих обращений, проверяется коллегиями судей и возвращается заявителям. Основной причиной отказа в принятии обращений к производству является несоответствие обращений требованиям конституционного Закона Кыргызской Республики «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» по содержанию.

Так, в проанализированных обращениях, поступивших в 2015 году, чаще всего не соблюдались требования:

- о наличии неопределенности в вопросе о том, соответствует ли оспариваемая норма Конституции Кыргызской Республики;
- об обстоятельствах, на которых сторона основывает свое требование, доказательства, подтверждающие изложенные стороной факты, а также позиции обращающегося по поставленному им вопросу и его правовое обоснование со ссылкой на соответствующие нормы Конституции.

Зачастую обращения исходили от ненадлежащего субъекта; граждане требовали разрешить вопросы, которые неподведомственны Конституционной палате или обращались по вопросам, конституционность которых ранее проверялась Конституционной палатой и есть акт, сохраняющий свою силу.

Наряду с этим, указание Конституционной палатой на несоответствие обращения требованиям законодательства не должно рассматриваться гражданами как ущемление их интересов, поскольку и граждане, и органы

государственной власти должны следовать установлениям закона. Указание коллегии судей на несоблюдение заявителями требований указанного закона по форме и содержанию обращения не препятствует им повторно обратиться в Конституционную палату с устранением указанных в определении недостатков.

В целях обеспечения законности и верховенства права Конституционная палата тщательно изучает вопрос соответствия представленных обращений нормам конституционного Закона Кыргызской Республики «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики», поскольку цель созданной коллегии судей Конституционной палаты - проверить обращение на предмет его соответствия нормам обозначенного конституционного Закона.

Несоответствие обращения этим требованиям не означает лишение граждан его прав или свобод, это лишь означает, что коллегия судей установила несоблюдение порядка подачи обращения в Конституционную палату.

## Обзор исполнения решений Конституционной палаты

**М**ониторинг исполнения решений Конституционной палаты осуществляется в целях выявления эффективности осуществляемого конституционного контроля, для чего на постоянной основе Конституционная палата осуществляет обзор исполнения своих решений нормотворческими органами. Так, всего с момента формирования и по состоянию на 31 декабря 2015 года принято 58 решений. Из них:

- решений о признании нормативных правовых актов не противоречащими Конституции – 43, где в 11 решениях Жогорку Кенешу Кыргызской Республики поручено восполнить пробелы законодательства, выявленных в ходе проверки конституционности оспариваемых норм, а также в 2 решениях Жогорку Кенешу Кыргызской Республики рекомендовано внести соответствующие изменения и дополнения в законодательство Кыргызской Республики;

- решений о признании оспариваемых нормативных правовых актов противоречащими или частично противоречащими Конституции – 15, в 12 из которых содержатся поручения по внесению соответствующих изменений и дополнений в законодательство Кыргызской Республики.

Анализ информации, предоставляемой нормотворческими органами, чьи акты являются предметом рассмотрения Конституционной палаты, показывает, что по состоянию на 31 декабря 2015 года из 25 поручений, вытекающих из решений Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, исполнено – 13,

на исполнении находятся – 12 решений. Более подробно информация изложена в Приложении 3.

По результатам отчетного года можно сделать вывод об улучшении тенденции исполнения решений Конституционной палаты. Так, исполнено 52% решений. На исполнении находятся остальные 48% (Рисунок 1).

Рисунок 1.

### ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ КОНСТИТУЦИОННОЙ ПАЛАТЫ



Показательным является также тот факт, что в 93,75 % случаях решения Конституционной палаты исполняются четко и полностью.

Такие результаты в исполнении решений были достигнуты благодаря проводимым Конституционной палатой мероприятиям по освещению актуальных вопросов, в том числе по проблемам исполнения решений Конституционной палаты. Проводились семинары, круглые столы, международные конференции, различные встречи, в которых принимали участие представители нормотворческих органов, чьи акты были предметом рассмотрения Конституционной палаты.

Анализ мониторинга исполнения решений Конституционной палаты показывает, что чаще всех инициаторами проектов законов, направленных на исполнение решений Конституционной палаты, являлись депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики V созыва О. Текебаев, Г. Скрипкина, А. Бекматов, Н. Никитенко и К. Абдиев. Наиболее активная работа проводилась также комитетами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.



## Развитие независимости Конституционной палаты

**В**первые по инициативе Конституционной палаты 26 июня 2015 года были проведены бюджетные слушания среди судей судебной системы проекта республиканского бюджета в части бюджета судебной системы.

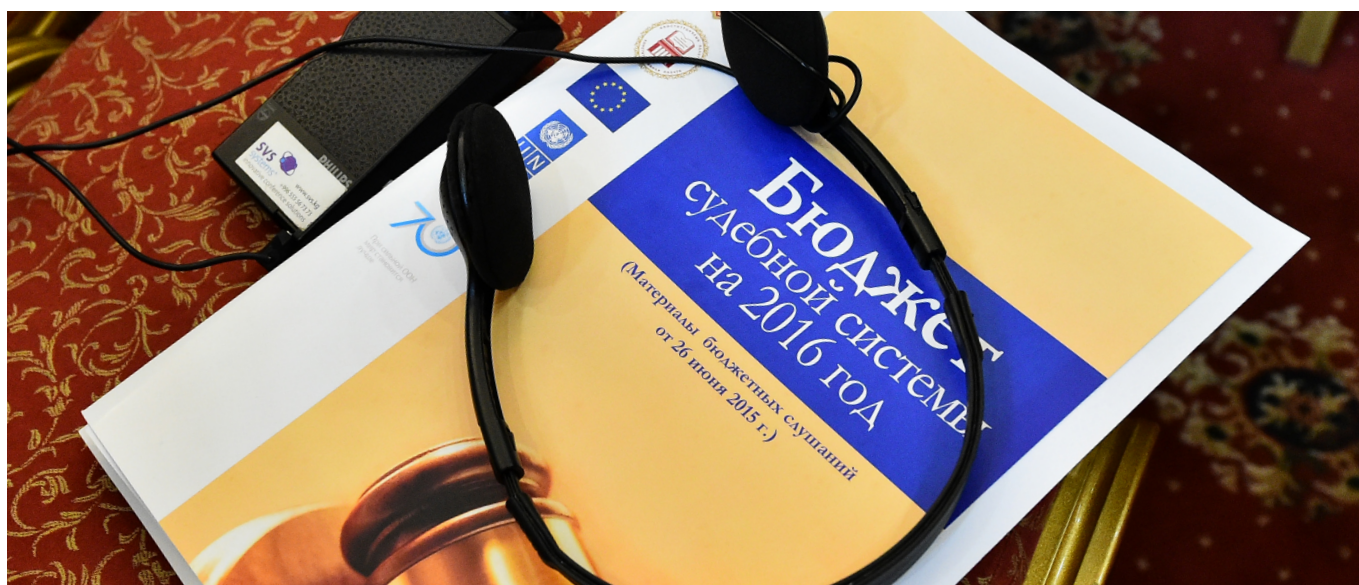
**26 июня 2015 года были проведены первые бюджетные слушания по судебной системы**

Общественное слушание прошло с участием председателей Конституционной палаты, Верховного суда, Комитета по бюджету и финансам

Жогорку Кенеша, депутатов Жогорку Кенеша, судейского корпуса, экспертов и представителей неправительственных организаций, в том числе ПРООН и Европейского Союза. Важность этих слушаний значительно возрастает в условиях перехода Кыргызстана на новую модель формирования государственного бюджета – бюджетному программированию.

При содействии Проекта Европейского союза, реализуемого ПРООН, в Конституционной палате был разработан проект программного бюджета Конституционной палаты, в котором предусмотрены средства для реализации мероприятий, заложенных в Стратегии развития Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики за период 2015-2020 годы. Программный бюджет Конституционной палаты на 2016 год размещен на официальном сайте - [www.constpalata.kg](http://www.constpalata.kg).

В целях обеспечения безопасности судей и сотрудников аппарата Конституционной палаты была внедрена система безопасности. Был построен контрольно-пропускной пункт, оборудованный специальной техникой (СКУД), введена система внешнего видеонаблюдения.



## Стратегия развития Конституционной палаты

**В** 2015 году Конституционная палата разработала и приняла свою первую Стратегию развития на период 2015-2020 годы. Стратегия представляет собой комплексный план, направленный на реализацию миссии Конституционной палаты. В Стратегии обозначены конкретные цели и задачи, способные оказать позитивное влияние на развитие правовой системы государства, на обеспечение доступности, открытости и прозрачности конституционного правосудия, повышения доверия общества к Конституционной палате, независимости судей и повышения уровня исполнения ее решений.

Для реализации поставленных задач в Стратегии развития Конституционной палаты определены поэтапные действия, мероприятия, сроки их реализации, а также система мониторинга и оценки исполнения.

Необходимо отметить, что Конституционная палата стала одним из первых судебных органов в Кыргызстане, разработавшим и

успешно реализующим свою Стратегию развития как института, рассчитанной на среднесрочный период.

Стратегия Конституционной палаты является воплощением, с одной стороны, стремлений самого института, а с другой стороны - ожиданий общества, выраженных в таких стратегических документах, как Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики и Государственная целевая программа развития судебной системы Кыргызской Республики.

**Конституционная палата одна из первых судебных органов в Кыргызстане, разработала и успешно реализует свою Стратегию развития**

Стратегия развития Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики на период 2015 - 2020 годы, а также итоги ее реализации в 2015 году размещены на официальном сайте органа – [www.constpalata.kg](http://www.constpalata.kg).





## Международное сотрудничество

**И**нтеграция Конституционной палаты в систему международного конституционного правосудия является одной из ее стратегических целей.

Широкое взаимодействие с органами конституционного контроля других стран позволяет получить опыт в более эффективном отправлении конституционного правосудия в Кыргызской Республике. Такое взаимодействие достигается путем участия судей и сотрудников Конституционной палаты



Международная научно-практическая конференция «Конституция: единство народа, стабильность, процветание» (г. Астана, 28-29 августа 2015 года)

в научно-практических конференциях, летних школах и стажировках, проводимых разными конституционными судами,



Международная конференция по конституционному правосудию, посвященная 20-летию Конституционного суда Республики Таджикистан (г. Душанбе, 17-20 сентября 2015 года)

обмена практиками (правовыми позициями в принятых решениях) и другое.

Конституционная палата с 2013 года поддерживает тесные связи с 20 специализированными институтами конституционного контроля зарубежных стран.

За отчетный период организована серия рабочих визитов председателя Конституционной палаты Касымалиева М.Ш. в конституционные суды стран СНГ - Казахстан, Таджикистан, Армения, Узбекистан. Эти визиты закрепили сотрудничество с конституционными судами указанных стран и позволили обменяться опытом их работы. В ходе визитов был проведен ряд встреч на высоком уровне, включая встречи с Президентом Республики Армения Сержом Саргсяном и Президентом Республики Таджикистан Эмомали Рахмоном.



Подписание меморандума между Конституционным судом Республики Таджикистан и Конституционной палатой Верховного суда Кыргызской Республики (г. Душанбе, 17 сентября 2015 года)

7 сентября 2015 года в г. Душанбе подписан Меморандум о сотрудничестве между Конституционной палатой Верховного суда Кыргызской Республики и Конституционным Судом Республики Таджикистан. Данный документ предоставляет сторонам широкие возможности для



## Международное сотрудничество

взаимовыгодного сотрудничества, обмена опытом, предоставления информации о нормативных правовых и судебных актах, связанных с деятельностью Конституционных судов.

С визитом делегации Конституционной палаты в Конституционный суд Российской Федерации в октябре 2015 года заложены основы для подписания Меморандума о сотрудничестве между судами, который позволит судам более активно обмениваться своими практиками и обеспечивать стажировки сотрудников Конституционной палаты в Конституционном суде Российской Федерации. Среди важных визитов в Кыргызстан

по конституционному правосудию, главой отдела Венецианской комиссии Шнутцом Дюрром, президентом Международной федерации за права человека (FIDH) Каримом Лахиджи, региональным представителем УВКПЧ ООН Элизабет Да Кошта и с другими делегациями.

В ходе встреч был обсужден широкий комплекс вопросов двустороннего, регионального и международного сотрудничества, состоялся обмен мнениями и опытом работы по вопросам конституционного судопроизводства. Не менее тесное сотрудничество сложилось у Конституционной палаты с конституционными



Ознакомительный визит в Конституционный суд Российской Федерации (г. Санкт-Петербург, 11-15 октября 2015 года)

можно выделить встречи Председателя Конституционной палаты с делегацией депутатов Европейского парламента, главой представительства Европейского Союза в Кыргызской Республике Чезаре Де Монтисом, со специальным представителем Европейского Союза по Центральной Азии Петером Бурианом, генеральным секретарем Всемирной конференции

судами стран дальнего зарубежья.

Так, судьи и аппарат Конституционной палаты посетили конституционные суды Турецкой Республики, Республики Корея и Республики Индонезия.

## Международное сотрудничество



Встреча с делегацией депутатов Европейского парламента и главой представительства Европейского Союза в Кыргызской Республике (г. Бишкек, 10 апреля 2015 года)

В результате визитов представилась возможность детально ознакомиться с деятельностью конституционных судов указанных стран, изучить их практику отправления конституционного правосудия и обменяться опытом в вопросах защиты фундаментальных прав и свобод человека и гражданина. Получена ценная информация о процедуре рассмотрения конституционными судами индивидуальных жалоб граждан, о стадиях прохождения обращений граждан в аппарате суда и их взаимодействии, о системе электронного делопроизводства, информационной безопасности и др.

Международное сотрудничество в данном направлении положительно повлияло на укрепление правовой базы, способствовало налаживанию тесного взаимодействия между институтами конституционного контроля, создало возможности для обмена знаниями и опытом по проблемам отправления конституционного правосудия, и в будущем послужит основой для развития кыргызского конституционного правосудия.

В августе 2015 года в г. Анкара (Турция) Конституционная палата представляла интересы Кыргызской Республики в работе 3-ей Летней школы по конституционному правосудию, организованной в рамках сотрудничества с Ассоциацией Азиатских Конституционных Судов и Эквивалентных Институтов.

Как полноправный член Ассоциации Конституционная палата поделилась своим опытом за прошедшие 2 года и обозначила новый вектор развития кыргызского органа конституционного контроля.

Состоявшиеся визиты и встречи являются свидетельством укрепления позиций Конституционной палаты на региональной и международной арене и растущей заинтересованности международного сообщества в развитии взаимодействия с органом конституционного контроля Кыргызской Республики.



## Международные организации

**В 2015 году Конституционная палата продолжила сотрудничество с такими международными организациями, как Европейский союз, Венецианская комиссия Совета Европы, ПРООН, Программой USAID/IDLO, GIZ, УВКПЧ ООН, а также с другими международными организациями.**

В рамках взаимодействия с Европейским союзом, Венецианской комиссией Совета Европы и ПРООН Конституционная палата реализовала проекты «Содействие деятельности Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики» и «Поддержка Кыргызстана в улучшении качества и эффективности системы конституционного правосудия».

Проекты начали свою работу в ноябре 2013 года и были направлены на содействие консолидации демократической системы, укреплению верховенства права, защиты прав человека и основных свобод путем поддержки Конституционной палаты и конституционного правосудия в Кыргызской Республике.

Указанные Проекты были реализованы по следующим направлениям:

- создание благоприятной среды для становления и развития конституционного правосудия;
- повышение имиджа и доверия общества к Конституционной палате через улучшение внутренних и внешних коммуникаций;
- повышение потенциала Конституционной палаты.

Реализация Проектов была рассчитана на краткосрочный период и в ноябре 2015 года их деятельность завершилась.

В результате сотрудничества с указанными выше организациями в рамках проектов Конституционной палатой был проведен целый комплекс мероприятий, направленных на создание новой традиции конституционного правосудия в Кыргызстане, создание благоприятной среды для становления и развития конституционного контроля, повышение имиджа и доверия общества к Конституционной палате через улучшение внутренних и внешних коммуникаций, а также повышение потенциала Конституционной палаты.

В отчетном году между Конституционной палатой и Венецианской комиссией Совета Европы установился высокий уровень сотрудничества. Рекомендации и консультативно-экспертная помощь Венецианской комиссии Совета Европы в результате запросов Конституционной палаты нашли практическое применение в продвижении развития правового государства и конституционализма в Кыргызской Республике. Решения Конституционной палаты переводятся на английский язык и включаются в базу данных решений конституционных судов – членов Венецианской комиссии Совета Европы CODICES, (Венецианской комиссии Совета Европы), что является подтверждением признания профессионального уровня принятых Конституционной палатой решений.

Наряду с этим, в 2015 году Конституционная палата продолжила сотрудничество в качестве полноценного члена в Венецианской комиссии Совета Европы во Всемирной конференции по конституционному правосудию, в Конференции органов конституционного контроля стран новой демократии.



## Международные конференции

Новшеством в сфере международного конституционного правосудия в отчетном периоде стало то, что Конституционная палата стала полноправным членом Ассоциации Азиатских Конституционных Судов и Эквивалентных Институтов. Решение было принято 14 августа 2015 года в Джакарте (Индонезия) в ходе заседания членов Совета данной Ассоциации. Участие Конституционной палаты в работе этой Ассоциации обеспечивает доступ к передовым зарубежным правовым технологиям в сфере развития конституционного законодательства, создает дополнительный канал осведомленности юридической общественности о текущих проблемных вопросах других государств-участников в рассматриваемой сфере.

Статус члена Ассоциации будет способствовать Конституционной палате обмену опытом и информацией, дальнейшему укреплению и развитию связей с органами конституционного контроля стран – членов Ассоциации.

Членство в таких межгосударственных организациях, как ассоциации, комиссии и конференции, свидетельствует о признании международным сообществом усилий Кыргызской Республики по укреплению механизмов защиты прав человека, верховенства права и демократии внутри страны и ее пределами.

### Международные конференции

Отчетный период был весьма насыщенным в части участия Конституционной палаты в работе международных конференций.

Конституционная палата участвовала в работе 104-го Пленарного заседания Венецианской комиссии Совета Европы в г. Венеция, а также 14-го заседания Объединенного совета по конституционному правосудию в г. Бухарест.



Международная конференция «Конституция: 20 лет Конституции Республики Кыргызстан»

Международный Симпозиум по конституционному правосудию Верховного суда Республики Индонезия (Джакарта)



## Международные конференции



«Единство народа, стабильность, процветание»,  
Астана, Казахстан (Астана, 28-29 августа 2015 года)

Международной жалобе в честь 12-летия Конституционного  
Суда Индонезии (Джакарта, 15 - 17 Августа 2015 года)

### INTERNATIONAL SYMPOSIUM ON INTERNATIONAL COMPLAINT



Также Конституционная палата участвовала в международных конференциях по проблемам конституционного права и конституционного правосудия, проведенных в Индонезии, Франции, Турции и Индии.

2015 год был также ознаменован проведением ряда международных конференций, посвященных юбилейным датам принятия Конституций и учреждения конституционных судов в Казахстане, Таджикистане, Армении, Узбекистане. В рамках визитов для участия в работе конференций состоялись важные встречи на уровне председателей конституционных судов различных стран.

Участие Конституционной палаты в работе международных конференций предоставляет возможность выступить с новыми подходами и инициативами по углублению и совершенствованию развития конституционализма.

Продуктивными стали проведенные в Бишкеке под эгидой Конституционной палаты международные конференции, круглые столы и семинары по вопросам подготовки и применения мотивировочной части решений конституционных судов, конституционного контроля международных договоров, о роли конституционного контроля в обеспечении верховенства права, о роли и значении Конституционной палаты в системе органов государственной власти.

По итогам этих международных мероприятий и обсуждаемых в их работе тем были приняты выводы и рекомендации, касающиеся развития деятельности органов конституционного контроля, совершенствованию законодательства и обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина.



## Открытость и прозрачность деятельности Конституционной палаты

### Социологическое исследование для оценки деятельности Конституционной палаты

**В** 2015 году впервые по запросу Конституционной палаты проведено социологическое исследование деятельности Конституционной палаты. Исследование проведено при техническом содействии Центра изучения общественного мнения и прогнозирования «Эл пикир» при финансовой поддержке Проекта Европейского Союза, реализуемого ПРООН.

Целью данного исследования было выявление информированности граждан о деятельности Конституционной палаты, ее роли и функциях; определить уровень доверия населения к ней, а также определить исходное состояние деятельности Конституционной палаты в момент проведения исследования. В данном

**В данном исследовании были опрошены 1500 респондентов из 7 областей**

исследовании были опрошены 1500 респондентов из 7 областей; лица, имеющие опыт взаимодействия с Конституционной палатой;

сотрудники Конституционной палаты; представители государственных органов.

Данное исследование является первым специализированным исследованием в Кыргызстане, посвященным деятельности Конституционной палаты, текущего срезам ее работы. Исследование можно считать базовым – оно определило исходный уровень знаний общества о Конституционной палате, отношение и доверие различных групп к Конституционной палате в 2015 году. Считаем, что исследование будет

служить отправной точкой для дальнейших сравнительных анализов и сопоставлений, позволяющих отследить как текущее состояние Конституционной палаты, так и отношение общества, а также уровень знаний о Конституционной палате и динамику их изменений в последующем.

Так, среди данных этого исследования отправным для Конституционной палаты является уровень неинформированности населения о Конституционной палате, который составил абсолютное большинство (87%) опрошенного населения и только менее трех процентов опрошенных (2,6%) были информированы о фактах, что кто-то обращался в Конституционную палату. При этом 12% респондентов слышали, что обратившиеся остались удовлетворенными, а 2% - неудовлетворенными.

Более подробная информация о результатах исследования представлена в Приложении 5, а также на сайте Конституционной палаты [www.constpalata.kg](http://www.constpalata.kg).



## Связь с общественностью

**С 1 апреля по 1 мая 2015 года Конституционная палата провела конкурс среди студентов на лучшее эссе, посвященный Дню Конституции Кыргызской Республики, на тему «Как Конституция защищает мои права». Итоги конкурса были проведены 4 мая 2015 года в День открытых дверей для студентов столичных вузов.**

Конкурс проводился с целью определения отношения студентов к Основному закону страны, их понимание, как он защищает права граждан, а также для повышения осведомленности студентов о деятельности Конституционной палаты, ее роли в защите прав и свобод граждан Кыргызстана.

Из 44 эссе комиссия в составе судей Конституционной палаты признала лучшими 5 эссе студентов КГЮА, Академии МВД, КРСУ, АУЦА. Первое место занял студент последнего курса КГЮА Мамытов Исмаил, все 5 победителей конкурса эссе получили ценные призы, в том числе участие в Летней школе конституционализма, а также



Награждение победителей конкурса эссе на тему: «Как Конституция защищает мои права», посвященный Дню Конституции Кыргызской Республики (г. Бишкек, 4 мая 2015 года)

стажировку в Конституционной палате. Отдельным поощрительным призом судьи также отметили ученицу 10-Б класса школы-гимназии №1 г. Кант Кыдырбаеву Фаизу, которая явилась единственной учащейся школы.

4 мая 2015 года проведен День открытых дверей для студентов юридических факультетов пяти столичных вузов, которые смогли побывать в здании Конституционной палаты, посмотреть залы заседаний, получить информацию о деятельности суда, а также встретиться с судьями Конституционной палаты.



День открытых дверей для студентов, приуроченный Дню Конституции Кыргызской Республики (г. Бишкек, 4 мая 2015 года)

В этот же день, приурочивая к празднованию Дня Конституции Кыргызской Республики, судьи Конституционной палаты выступили с гостевыми лекциями перед студентами в Кыргызском государственном университете им. Ж. Баласагына, Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики, Кыргызско-Российском Славянском университете им. Б. Ельцина, Американском университете в Центральной Азии и Дипломатической академии Министерства иностранных дел Кыргызской Республики им К. Дикамбаева о ценности и значении

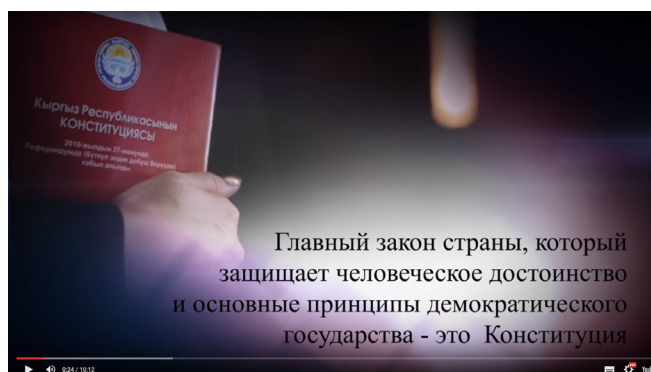
## Связь с общественностью

Конституции Кыргызской Республики, месте и роли Конституционной палаты. В таких лекциях в целом приняло участие около 250 студентов.

Конституционная палата имеет намерение активно вовлекать студентов и преподавателей указанных вузов в свои мероприятия и проводить совместно с ними различные конференции, круглые столы на различные темы в сфере конституционного права и конституционного правосудия, с целью повышения уровня осведомленности граждан о способах защиты прав и свобод человека, верховенстве права и развития конституционализма в нашем обществе.

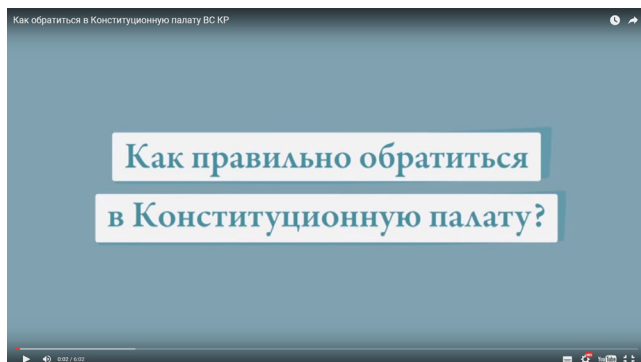
Конституционная палата, руководствуясь принципами прозрачности и подотчетности государственных органов перед обществом, подготовила свой первый годовой доклад, содержащий информацию о своей деятельности за 2013 – 2014 годы и представила его 29 июня 2015 года представителям средств массовой информации на своей пресс-конференции. Наряду с Годовым докладом были презентованы положения Стратегии развития Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики на период 2015-2020 годы, который был утвержден собранием судей накануне этой пресс-конференции.

Впервые был презентован и видеоролик о Конституционной палате на двух языках, снятый



при поддержке Проекта Европейского союза, реализуемого ПРООН.

Такая же пресс-конференция была проведена Конституционной палатой и в 2014 году, поэтому это мероприятие свидетельствует о намерении суда сделать такие мероприятия постоянными.



## Эффективное и доступное конституционное правосудие

**В 2015 году была начата работа по разработке проекта Коммуникационной стратегии Конституционной палаты, являющейся частью Стратегии развития Конституционной палаты на период 2015-2020 годы. Коммуникационная стратегия имеет целью развитие взаимодействия с государственными органами, органами местного самоуправления, представителями научных кругов, юридического сообщества, неправительственных организаций и средств массовой информации для повышения информированности о деятельности Конституционной палаты, улучшения доступа к конституционному правосудию, эффективному исполнению решений Конституционной палаты.**

Конституционная палата уделяет важное значение развитию коммуникаций с представителями вышеуказанных групп

### **В 2015 году 4 летние школы конституционализма**

и в этой связи провела в 2015 году 4 летние школы конституционализма, на которых судьями

Конституционной палаты были презентованы порядок обращения в Конституционную палату, правила судебного разбирательства, принципы конституционного правосудия, а также разъяснены юридическая сила актов Конституционной палаты. В целом представители 30 средств массовой информации приняли участие в летней школе конституционализма; 30 адвокатов получили навыки обращения в Конституционную палату; 30 представителей неправительственных организаций и образовательных учреждений смогли получить информацию о принципах отправления конституционного правосудия и особенностях рассмотрения таких дел; 15 представителей нормотворческих

органов смогли принять участие в летней школе конституционализма и получить информацию о том, каким образом применять правовые позиции Конституционной палаты, отраженные в ее решениях, и каким образом необходимо исполнять ее поручения. Всего на летних школах конституционализма приняли участие более 100 участников.



Проведение летних школ конституционализма с широким кругом участников на берегу озера Иссык-Куль стало возможным благодаря поддержке проекта Европейского союза, реализуемого ПРООН.



## Отзывы участников летних школ конституционализма



**Айзада Кутуева**, корреспондент информагентства 24.kg: «По работе мне часто приходится обрабатывать пресс-релизы Конституционной палаты и хотелось научиться их правильно расшифровывать и подавать. Также для себя извлекла полезные рекомендации для дальнейшей работы. Понравился образ судей Конституционной палаты. Они оказались профессионалами своего дела, открытыми личностями».



**Жылдыз Ороспакова**, журналист радио Азаттык: «Для журналистов тренинг был полезен, ведь нам рассказали об основных нюансах конституционного судопроизводства. В последнее время мы часто имеем дело с информацией о деятельности Конституционной палаты: поступившими обращениями и вынесенными решениями, которые бурно обсуждаются в обществе, и очень важно иметь правильное понимание о работе этого судебного органа».



**Ташиева Перизат**, ведущий специалист Министерства юстиции: «У меня остались положительные впечатления о школе и о судьях Конституционной палаты, в частности, они оказались очень открытыми. Во время дискуссий мы смогли задать все интересующие нас вопросы».



**Маматкеримова Гульмира**, менеджер проекта ЕС и ПРООН «Содействие деятельности Конституционной палаты Верховного суда КР»: «Я была на всех школах (их было четыре в этом году, с разными целевыми группами — НПО, журналистами, адвокатами и госорганами, которые призваны исполнять решения Конституционной палаты). Могла видеть, как идет процесс в динамике. Это было круто. Я наслаждалась высоким уровнем дискуссий и качеством участников, которые оказались не менее яркими и интересными. Мы сумели не только обратить их и укрепить их веру в верховенство права и конституционализм, но и сами подружился с хорошими специалистами в разных сферах, которые могут очень много сделать в тех сферах, где работает Европейский Союз и ПРООН. Мы должны обязательно их привлекать к нашим будущим делам, не только по тематике Конституционной палаты, но и по различным вопросам верховенства права. Результат, мне кажется, получился классный! Мне кажется, это может вылиться в настоящую конституционализацию страны».

## Эффективное и доступное конституционное правосудие

### 6 ноября 2015 года Конституционная палата провела круглый стол с судьями Верховного суда Кыргызской Республики на тему «Конституционное правосудие в Кыргызской Республике на современном этапе».

Проведенное мероприятие имело важное значение для всех участвовавших судей в части лучшего понимания особенностей конституционного судопроизводства, порядка направления запросов судьями судов общей юрисдикции в Конституционную палату, применения актов Конституционной палаты при принятии ими решений и многое другое. Особенно важным, по мнению судей Верховного суда и Конституционной палаты, было то, что это мероприятие смогло сблизить два суда и создать основу для обсуждения судьями двух судов многих правовых вопросов, возникающих при отправлении правосудия.



Круглый стол «Конституционное правосудие в Кыргызской Республике на современном этапе» (г. Бишкек, 11 ноября 2015 года)

13-14 ноября 2015 года Конституционная палата провела круглый стол на тему «Роль и значение Конституционной палаты в системе органов государственной власти» для вновь избранных депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. На данном круглом столе присутствовали члены Венецианской комиссии Совета Европы Айварс Эйдзиньш, экс-председатель Конституционного суда Латвии, и Владимир Гросу, экс-министр юстиции Молдовы. Также на круглом столе присутствовали члены четырех фракций Жогорку

Кенеша Кыргызской Республики, которые активно задавали вопросы о принципах деятельности органов конституционного контроля, принципах принятия решений, юридической силе актов Конституционной палаты и другое. В результате проведенного круглого стола, по мнению некоторых депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, у них появилось устойчивое представление о месте и роли органа конституционного контроля в развитии демократизации общества, о необходимости исполнения решений такого органа, как гарант развития верховенства права и соответственно защиты прав и свобод человека в нашей стране.



Круглый стол «Роль и значение Конституционной палаты ВС КР в системе органов государственной власти» (г. Бишкек, 13 ноября 2015 года)

14 декабря 2015 года к 25-летию создания судебного органа конституционного контроля в Кыргызской Республике Конституционная палата провела встречу с представителями СМИ, на котором был объявлен конкурс среди журналистов и интернет-изданий Кыргызстана на лучшее освещение деятельности Конституционной палаты.

23 декабря 2015 года Конституционная палата организовала круглый стол для экспертов по вопросам местного самоуправления и представителей Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики с целью информирования их о порядке



## Эффективное и доступное конституционное правосудие

обращения органов местного самоуправления в Конституционную палату. На момент проведения круглого стола в Конституционную палату обратилось всего 2 должностных лица, однако и эти обращения были возвращены ввиду их неправильного оформления.

В целях повышения доступа к конституционному правосудию всех субъектов обращения, предусмотренных конституционным Законом



«О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики», Конституционная палата в лице ее судей активно презентует правовые положения о порядке обращения их в Конституционную палату.

Кроме того, в целях обеспечения связи с общественностью в течение 2015 года Конституционная палата выпустила тематические ролики «О деятельности Конституционной палаты» и «О порядке обращения в Конституционную палату», которые периодически транслировались через телеканалы ОТКР, НБТ ЭлТР и размещены на ее официальном сайте. Видеоролики были сняты благодаря поддержке проектов Европейского союза, реализованных ПРООН и Венецианской комиссией Совета Европы.

Конституционная палата в 2015 году издала очередной Вестник Конституционной палаты, охватывающий 9 решений Конституционной



палаты на двух языках и стенограмму материалов международной конференции «Исполнение решений конституционных судов по гарантии эффективности конституционного правосудия», 21-23 мая 2014 года. Вестник Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики является официальным изданием Конституционной палаты, издается два раза в год тиражом 850 экземпляров. Получателями Вестника являются все судьи Кыргызской Республики, депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, государственные органы, вузы, Адвокатура Кыргызской Республики, все областные библиотеки и обучающие центры судей, адвокатов, прокуроров и другие. Издание Вестника с таким тиражом стало возможным благодаря поддержке Проекта Европейского союза, реализуемого ПРООН.

В 2015 году Конституционная палата модернизировала свой официальный сайт [www.constpalata.kg](http://www.constpalata.kg), ведет постоянную работу по обновлению информации и освещению своей деятельности.

**Вестник издается  
два раза в год  
тиражом 850  
экземпляров**

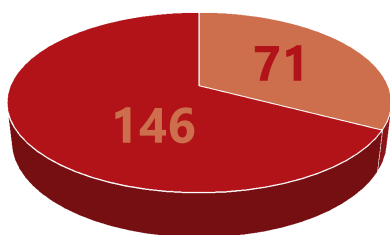


## Корреспонденция аппарата Конституционной палаты

**В** 2015 году аппаратом Конституционной палаты в предварительном порядке, то есть по обращениям, не требующим изучения судьями, рассмотрены **146** обращений граждан, что составляет **67,28%** от общего количества обращений (Диаграмма 5).

Диаграмма 5.  
Общее количество поступивших обращений

### Общее количество поступивших обращений



**всего обращений 217**

- в предварительном порядке
- Конституционное судопроизводство

Обращение, не требующее изучения судьями, рассматривается аппаратом Конституционной палаты и разрешается в рамках Закона Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан».

Большая часть этих обращений приходится на город Бишкек (100) и Чуйскую область (21).

В 5 областях наблюдается невысокая активность обращений, также было 2 обращения из других стран (Диаграмма 6).

Диаграмма 6.

### Региональный состав обращений, не требующих изучения судьями



Всего входящей корреспонденции – 353, нормативных правовых актов – 880, исходящей корреспонденции – 1179.

**Всего входящей корреспонденции 353**

В приемной граждан обеспечена консультация 123 посетителям.

На личном приеме Председателем Конституционной палаты принято 15 граждан.

Через интернет-приемную официального сайта Конституционной палаты поступило 2 обращения.

## Повышение потенциала

**В** апреле 2015 года Венецианская комиссия Совета Европы ознакомила Конституционную палату как члена Комиссии с системой CODICES — электронной базой решений конституционных судов других стран мира.

Решения Конституционной палаты переводятся на английский язык и включаются в базу данных решений CODICES (Венецианской комиссии Совета Европы), что является подтверждением признания профессионального уровня принятых Конституционной палатой решений.

CODICES Венецианская комиссия, ставит своей целью распространение и развитие конституционной юстиции, главным образом через обмен информацией. Так, в 1993г. была создана база данных судебной практики CODICES, включающей самые важные постановления и определения, вынесенные судами-членами.

База данных CODICES позволяет всем заинтересованным лицам получать информацию,



Обучающий семинар для сотрудников аппарата Конституционной палаты по использованию электронной системы CODICES (г. Бишкек, 29 апреля 2015 года)

ранее доступную лишь тем, кто имел в своем распоряжении специализированную библиотеку. Созданный Венецианской комиссией Совета Европы информационный ресурс существенно облегчает работу специалистов, дает возможность проводить сравнительные исследования, использовать зарубежную практику, в частности, в сфере защиты основных прав и свобод человека. Свободный обмен информацией привел к появлению понятия «трансконституционализм» и позволил различным судам перенимать у своих коллег опыт в области конституционного права.

Обучение сотрудников аппарата провел Шнутц Дюрр, руководитель отдела по конституционному



Семинар по подготовке и применению мотивировочной части решений конституционных судов (г. Бишкек, 11 мая 2015 года)

## Повышение потенциала

правосудию Венецианской комиссии, Генеральный секретарь Всемирной конференции по конституционному правосудию.

11 мая 2015 года Конституционная палата провела семинар по подготовке и применению мотивировочной части решений конституционных судов с участием экспертов Венецианской комиссии, Славицей Банич, судьей Конституционного суда Хорватии, бывшего заместителя члена Венецианской комиссии от Хорватии; Вильгельминой Томассен, независимым консультантом по правам человека и верховенству права, бывшей судьи Верховного суда, экс-судьи Европейского суда по правам человека, заместителем члена Венецианской комиссии от Нидерландов; Артура Дьевра, главы эмпирической юриспруденции факультета права Университета Лёвена, профессора Бельгии; Жаклин Дэ Гилленшмит, Почетным государственным советником, экс-членом Конституционного Совета Франции, экс-заместителем члена Венецианской комиссии от Франции.

С 25 по 30 мая Конституционной палатой проведен ряд обучающих семинаров для сотрудников аппарата с участием международного эксперта,

начальника юридического департамента Конституционного суда Латвии Аллой Спалле.

Целью таких семинаров был обмен опытом в научно-методологическом, информационно-аналитическом и практическом аспектах конституционного судопроизводства.



Круглый стол о работе института Amicus Curiae (друзей суда) (г. Бишкек, 29 мая 2015 года)



## Техническое оснащение

**П**ри финансовой поддержке проектов Европейского союза, реализованных Венецианской комиссией и ПРООН для обеспечения оперативного и качественного отправления конституционного правосудия, Конституционная палата в 2015 году особое внимание уделила техническому оснащению своей деятельности и созданию комплекса инженерных сетей и систем, которым было оснащено здание суда.



Так, Конституционной палатой:

- обеспечен доступ пользователей к единой сети суда;
- централизация управления безопасностью сети и прикладными настройками;
- обеспечен резерв для дальнейшего роста количества пользователей и объемов решаемых прикладных задач;
- обеспечен доступ пользователей суда к необходимой информации через сеть Интернет;
- проведена модернизация сайта;
- обеспечена безопасность сетевых ресурсов суда от внешних угроз и атак.

Введена система аудио- и видеоконференцсвязи:

- аудио протоколирование;
- видео протоколирование;
- микрофоны и колонки;
- персональный компьютер с установленным автоматизированным рабочим местом;
- 3 высокоскоростных камер;
- рабочее место администратора.

Система аудио - и видеоконференцсвязи (СКАЙП) позволяет:

- проводить совещания, участники которых находятся в разных помещениях (зданиях, городах, странах), но при этом видят и слышат друг друга;
  - организовывать презентации, выступления, доклады и удаленное обучение.
- Модернизирована система физической безопасности:
- система контроля и управления доступом;
  - система охранно-пожарной сигнализации;
  - система видеонаблюдения в здании и по периметру.

Система контроля и управления доступом обеспечивает разграничение доступа в здание. В состав системы входят турникет и устройства автоматической идентификации: контроллеры, считыватели, бесконтактные идентификаторы.

Система телевизионного наблюдения осуществляет визуальный контроль обстановки в коридорах и снаружи здания. Система обеспечивает создание архива видеозаписей с возможностью последующего просмотра. Запись возможна как в круглосуточном режиме, так и в режиме событий с опережающей записью.

При этом используется детектор движения - при наличии движения в кадре система автоматически начинает записывать видеоинформацию с момента, предшествующего началу движения.

Кроме того, Конституционной палатой усовершенствован контрольно-пропускной пункт, цель которого обеспечить безопасность судей и аппарата Конституционной палаты, а также граждан, находящихся в здании Конституционной палаты.

## Аппарат Конституционной палаты

Рассматривая вопросы отправления конституционного судопроизводства, Конституционная палата особое значение уделяет своему аппарату, который был сформирован в 2013 году через конкурсную систему в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной службе», с учетом специфики процедур отправления конституционного правосудия.

На аппарат Конституционной палаты возложено кадровое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное, материально-техническое и иное обеспечение Конституционной палаты; проведение приема посетителей по вопросам, не связанным с конституционным судопроизводством; рассмотрение обращения в адрес Конституционной палаты в предварительном порядке и в случаях, когда они не затрагивают вопросов, требующих изучения судьями Конституционной палаты.

### Структура аппарата



**Дубанаев Кубатбек Султанмуратович**  
начальник Управления правового обеспечения

Управление осуществляет правовое и аналитическое сопровождение в ходе осуществления конституционного судопроизводства

телефон: 621524;  
эл. почта: k.dubanaev@constpalata.kg



**Таштанова Айнур Жетигеновна**  
заведующая отделом по организации судебных заседаний  
Управления правового обеспечения

Отдел осуществляет организационное и техническое сопровождение в ходе осуществления конституционного судопроизводства.

телефон: 621531;  
эл почта: a.tashtanova@constpalata.kg



**Кожошева Нуржан Мухтаровна**  
заведующая отделом обобщения судебной практики и информационного обеспечения Управления правового обеспечения

Отдел обобщает судебную практику Конституционной палаты; научно-аналитическое и информационно-справочное сопровождение в ходе осуществления конституционного судопроизводства

телефон: 621517;  
эл. почта: n.kojosheva@constpalata.kg

## Аппарат Конституционной палаты



**Бокоева Айзада  
Макеновна**  
и.о. заведующей  
финансово-хозяйственным  
отделом

Отдел осуществляет финансово-хозяйственное материально-техническое сопровождение деятельности Конституционной палаты

телефон: 622063;  
электронная почта: a.bokoeva@constpalata.kg



**Масалбеков Каныбек  
Толубаевич**  
заведующий  
международным отделом

Отдел осуществляет правовое и аналитическое сопровождение деятельности Конституционной палаты

телефон: 622071;  
электронная почта: k.masalbekov@constpalata.kg



**Смаилова Нагыйпа  
Абдиевна**  
заведующая общим  
отделом

Отдел осуществляет ведение единой системы делопроизводства, прием граждан, а также кадровое обеспечение деятельности Конституционной палаты

телефон: 662153;  
электронная почта: n.smailova@constpalata.kg



**Нурбекова Назгуль  
Садырбаевна**  
старший консультант,  
пресс-секретарь

телефон: 660783  
электронная почта: n.nurbekova@constpalata.kg



# Приложения

ГОДОВОГО ДОКЛАДА  
КОНСТИТУЦИОННОЙ ПАЛАТЫ ВЕРХОВНОГО СУДА  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ЗА 2015 ГОД

Сведения о состоянии работы с обращениями, поступившими в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики за 2015 год

№ п/п	Форма обращения	Субъекты обращения	Количество обращений	Находятся на стадии рассмотрения (30р.д)	Возвращено	Отказано в принятии к производству	Дано разъяснений актов КП ВС КР	Принято к производству - 13 из них						
								Принято решений, заключений	Находятся в производстве (5мес.)	Прекращено	Приостановлено	Оставлено без рассмотрения		
1.	Ходатайство													
		Физические лица	53	3		40		8	2					
		Юридические лица	14		1	10		1	1	1				
			67	3	1	50	0	9	3	1	0	0		
2.	Представление													
		Жогорку Кенеш КР												
		Фракция (фракции) Жогорку Кенеша КР												
		Президент КР												
		Правительство КР												
		Премьер-министр КР												
		Генеральный прокурор КР												
		Акыйкатчы (Омбудсмен) КР												
		Органы местного самоуправления	1			1								
			1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
3.	Запрос													
		Судья (судьи) КР	3	1		2								
			3	1	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0
	<b>ИТОГО</b>		<b>71</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>53</b>	<b>0</b>	<b>9*</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Примечание: \*Всего по обращениям принято - 17 решений (вследствие соединения 12 дел в несколько судопроизводств), 1 определение об оставлении без рассмотрения (вследствие соединения 2 дел в одно судопроизводство); по жалобам принято - 11 постановлений.

Сведения о состоянии работы с обращениями, поступившими в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики за 2015 год

Приложение 1

в т.ч. соединено дел	в т.ч. выделено отдельных требований из обращения	Обжаловано определений коллегии судей - 12						Результаты рассмотрения обращений и жалоб с предыдущего года - 21/1											
		Количество жалоб	На стадии рассмотрения	Отозвано самими заявителями до принятия соответствующего решения	Вынесено постановлений - 10		Возврат без рассмотрения	Количество обращений	Принято решений, заключений	Оставлено без рассмотрения	Прекращено	Приостановлено	Возврат	Отказано в принятии к производству	в т.ч. соединено дел	в т.ч. выделено отдельных требований из обращения	Количество жалоб	Вынесено постановлений - 1	
Принято к производству	Отказано в принятии к производству				Принято к производству	Отказано в принятии к производству													
3		10		1		8	1	16	11	2		0		3	7		1		1
1		1				1		4	4			0			3				
4	0	11	0	1	0	9	1	20	15	2	0	0	0	3	10	0	1	0	1
		1				1													
								1						1					
0	0	1	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4	0	12	0	1	0	10	1	21	15*	2*	0	0	0	4	10	0	1	0	1



## Содержание обращений, поступивших в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики в 2015 году

### Приложение 2

№	Предмет обращений	Общее количество
<b>1</b>	<b>Закон КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»</b>	<b>3</b>
	часть 11 статьи 22	1
	часть 2 статьи 14	1
	пункт 3 части 1 и часть 2 статьи 61	1
<b>2</b>	<b>Закон КР "О внесении изменений и дополнений в конституционный Закон Кыргызской Республики "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" от 23.04.2015 г. 88</b>	<b>1</b>
	абзац 2 части 18 статьи 1	1
<b>3</b>	<b>Налоговый кодекс КР</b>	<b>3</b>
	часть 2 статьи 3	1
	части 1, 2 статьи 147	2
<b>4</b>	<b>Гражданско-процессуальный кодекс КР (ГПК)</b>	<b>6</b>
	пункт 3 части 1 статьи 260, статья 262, часть 3 статьи 263	1
	части 2, 3 статьи 337-2	1
	часть 2 статьи 338	2
	статья 215	1
	пункт 3 части 1 статьи 136	1
<b>5</b>	<b>Трудовой кодекс КР (ТК)</b>	<b>2</b>
	статья 234	1
	часть 4 статьи 378	1
<b>6</b>	<b>Уголовно-процессуальный кодекс КР (УПК)</b>	<b>10</b>
	часть 2 статьи 339	2
	части 2 и 4 статьи 45	1
	часть 2 статьи 378	1
	часть 3 статьи 19	1
	статья 373-1	1
	часть 2 статьи 259	2
	статья 227	1
	часть 1 статья 335	1
<b>7</b>	<b>Уголовный кодекс КР, общая часть (УК)</b>	<b>6</b>
	статья 321	1
	статья 338	1
	части 1, 2 статьи 304	1
	статья 305-2	2
	пункт 3 части 3 статьи 170	1

## Содержание обращений, поступивших в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики в 2015 году

8	Гражданский кодекс КР, I часть (ГК)	3
	статья 215	2
	статья 199	1
9	Уголовный кодекс КР, особенная часть (УК)	1
	Уголовный кодекс КР, особенная часть (УК)	1
10	Закон КР "О залоге"	4
	статьи 60 и 61	3
	статья 59	1
11	Закон КР "Об АО"	1
	часть 2 статьи 71, часть 2 статьи 72, часть 1 статьи 73	1
12	Закон КР "О прокуратуре"	1
	часть 2 статьи 41	1
13	Закон КР "О свободе вероисповедания и религиозных организациях в КР"	4
	Закон КР "О свободе вероисповедания и религиозных организациях в КР"	1
	часть 3 статьи 8	1
	часть 1 статьи 12	1
	пункт 4 части 3 статьи 12	1
14	Закон КР "О государственной службе"	1
	статья 6	1
15	ЗАКОН КР "Об электрической и почтовой связи"	1
	статья 21-1	1
16	ЗАКОН КР "Об оперативно-розыскной деятельности"	1
	статья 7	1
17	Закон КР "Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности"	3
	Закон КР "Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности"	1
	часть 1 статьи 2	1
	пункт 2 части 1 статьи 25	1
18	Закон КР "О третейских судах в Кыргызской Республике"	9
	Закон КР "О третейских судах в Кыргызской Республике"	1
	статья 38	1
	статья 28	6
	статья 5	1
19	Закон КР "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики" от 10.08.2012 г. №164	1
	пункт 6 статьи 4	1
20	Закон КР от 28.04.2015 г. №89 "О внесении дополнений и изменения в Закон Кыргызской Республики "Об оружии"	1
	абзацы 5 и 6 статьи 1	1
21	Закон КР "О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике"	1
	часть 2 статьи 19	1

## Содержание обращений, поступивших в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики в 2015 году

22	Закон КР от 15.06.2011 г. №46 "О внесении дополнения в Закон Кыргызской Республики "О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике"	1
	Закон КР от 15.06.2011 г. №46 "О внесении дополнения в Закон Кыргызской Республики "О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике"	1
23	Закон КР "О местной государственной администрации"	1
	абзац 2 части 1 статья 14	1
24	Закон КР "Об инвестициях в Кыргызской Республике"	1
	статья 23	1
25	Закон КР "О статусе города Ош"	1
	абзац 2 статьи 22	1
26	Закон КР "О статусе столицы"	1
	абзац 2 статьи 22	1
27	Закон КР "Об установлении воинских званий, классных чинов, специальных классных чинов и специальных званий"	1
	Закон КР "Об установлении воинских званий, классных чинов, специальных классных чинов и специальных званий"	1
28	Закон КР "Об охране окружающей среды"	1
	Закон КР "Об охране окружающей среды"	1
29	Закон КР "О некоммерческих организациях"	1
	Закон КР "О некоммерческих организациях"	1
30	Закон КР "О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства"	1
	Закон КР "О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства"	1
31	Закон КР " О дорожном движении в Кыргызской Республике"	1
	Закон КР " О дорожном движении в Кыргызской Республике"	1
32	Закон КР "О Совете по отбору судей Кыргызской Республики"	2
	статья 6	2
33	Закон КР "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции"	1
	абзац 8 части 2 и абзаца 6 части 3 статьи 7	1
34	Постановления Правительства "Об утверждении Положения о порядке, условиях страхования и размерах страховых выплат в случаях получения увечья или гибели при исполнении служебных обязанностей сотрудников органов внутренних дел Кыргызской Республики" от 1 ноября 1999 года № 594	1
	11 пункт (на государственном языке)	1
35	Инструкция о порядке приема документов, оформления, выдачи, учета, изготовления паспорта и персонификации общегражданского паспорта гражданина Кыргызской Республики, утв. ПП от 20.06.2011 г. №332	1
	Инструкция о порядке приема документов, оформления, выдачи, учета, изготовления паспорта и персонификации общегражданского паспорта гражданина Кыргызской Республики, утв. ПП от 20.06.2011 г. №332	1
36	положение о Высшей аттестационной комиссии Кыргызской, утвержденное ПП КР от 29.07.2011 г. №425	2



## Содержание обращений, поступивших в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики в 2015 году

	положение о Высшей аттестационной комиссии Кыргызской, утвержденное ПП КР от 29.07.2011 г. №425	2
37	ПП КР от 01.07.2013 г. №394 "О внесении дополнения в постановление Правительства Кыргызской Республики "О закупках продукции у отечественных производителей методом закупок из одного источника" от 14.04.2009 г. №231	1
	ПП КР от 01.07.2013 г. №394 "О внесении дополнения в постановление Правительства Кыргызской Республики "О закупках продукции у отечественных производителей методом закупок из одного источника" от 14.04.2009 г. №231	1
38	ПП КР от 30.06.2014 г. № 360 "Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия операторов электросвязи и операторов мобильной сотовой связи с государственными органами Кыргызской Республики, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность"	1
	ПП КР от 30.06.2014 г. № 360 "Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия операторов электросвязи и операторов мобильной сотовой связи с государственными органами Кыргызской Республики, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность"	1
39	постановление от 20.06.2008 г. № 553-IV	1
	постановление от 20.06.2008 г. № 553-IV	1
40	Постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 22 октября 2013 года №161	1
	Постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 22 октября 2013 года №161	1
41	Постановление мэрии г. Бишкек от 03.02.2005 г. №111	1
	Постановление мэрии г. Бишкек от 03.02.2005 г. №111	1
	<b>ВСЕГО</b>	<b>85</b>

## Анализ исполненных решений Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики

Приложение 3

№	Решение Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики	Поручения в соответствии с решениями Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики	Информация нормотворческого органа по исполнению решений Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики	Примечание
	от 31 октября 2013 года по делу о проверке конституционности абзаца второго статьи 42, абзаца второго статьи 48 Закона КР «О местном самоуправлении» в связи с обращением граждан Рахимова А.К., Кудайбергенова К.К., Мусабаяева С.А.	Жогорку Кенешу КР поручено незамедлительно внести изменения и дополнения в статьи 42 и 48 Закона КР «О местном самоуправлении»	Депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А. Бекматовым, А. Артыковым, Г. Скрипкиной и К. Иманалиевым инициирован проект Закона КР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты КР», который принят Жогорку Кенешем КР от 19 июня 2014 года и подписан Президентом КР от 17 июля 2014 года	Законом КР от 17 июля 2014 года № 138 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты КР» в Закон КР «О местном самоуправлении» внесены следующие изменения: - в абзаце втором статьи 42 слова «независимо от того, погашена или снята судимость» заменены словами «не снятую или не погашенную в установленном законодательством порядке»; - в абзаце втором статьи 48 слова «независимо от того, погашена или снята судимость» заменены словами «не снятую или не погашенную в установленном законодательством порядке». Так, указанные нормы в настоящее время действуют в следующей редакции: Статья 42. Требования к мэру города Не может быть мэром города гражданин КР, имеющий судимость за совершение преступления, не снятую или не погашенную в установленном законодательством порядке. Статья 48. Требования к главе айыл окмоту Не может быть главой айыл окмоту гражданин КР, имеющий судимость за совершение преступления, не снятую или не погашенную в установленном законодательством порядке. Указанным решением отмечено, что в целях сохранения общественной и государственной безопасности, правильно оценивая социальные нужды, для предотвращения стремлению криминальных элементов к власти, законодательному органу необходимо незамедлительно рассмотреть вопрос обоснованного ограничения права избрания на выборные должности государственных органов и органов местного самоуправления в зависимости от тяжести преступления. Из отмеченного следует, что круг субъектов, претендующих на выборные должности органов местного самоуправления законодательным органом необоснованно расширен. Правовая позиция Конституционной палаты учтена.

## Анализ исполненных решений Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики

2	от 6 ноября 2013 года по делу о проверке конституционности статьи 128 Уголовного кодекса Кыргызской Республики в связи с обращением гражданина Мадинава О.К.	Жогорку Кенешу КР поручено внести изменения и дополнения в законодательство КР	Правительством КР разработан проект Закона, одобренный постановлением Правительства КР от 17 марта 2014 года № 154, который принят Жогорку Кенешем КР от 5 февраля 2015 года и подписан Президентом КР от 10 марта 2015 года.	Законом КР от 10 марта 2015 года № 53 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР» в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы внесены следующие изменения: - статья 128 Уголовного кодекса признана утратившей силу; - в части 2 статьи 26 Уголовно-процессуального кодекса КР слова «статьей 128» исключена. Таким образом, резолюция Конституционной палаты в части признания противоречащей статье 128 Уголовного кодекса КР Конституции исполнена. Указанным решением отмечено, что необходимо рассмотреть эффективный механизм защиты чести и достоинства личности путем внесения изменений в Гражданский кодекс КР, включающих защитные меры в действиях, направленных на оскорбление. Также отмечено, что действия, порочащие и унижающие честь и достоинство гражданина, не представляющие степень общественной опасности, по своему содержанию могут быть отнесены к административным правонарушениям. Следовательно, механизм защиты чести и достоинства гражданина в правовой системе КР должен занимать место в нескольких сферах правовой системы. В связи с изложенным, в порядке информации отмечаем, что Министерством юстиции КР и был инициирован проект Закона КР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» и внесен на рассмотрение Жогорку Кенеша КР 30 апреля 2014 года. Данным законопроектом предлагалось введение новой статьи 6612 «Оскорбление» в Кодекс об административной ответственности. Однако данный законопроект был отозван в силу того, что существующие гражданско-правовые положения обозначенного института также предусматривают отстаивание нарушенных прав в судебном порядке с учетом инициативы частного интереса, присущего цивилистическим наукам (Статья 18 Гражданского кодекса КР). Решение Конституционной палаты в части признания статьи 128 Уголовного кодекса КР противоречащей Конституции исполнено.
---	--	--	---	---



## Анализ исполненных решений Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики

3	от 16 ноября 2013 года по делу о проверке конституционности абзаца второго пункта 12 Положения «О пенсиях за особые заслуги перед КР», в связи с обращением граждан Балтабаева Т., Исакова И. И., Артыкова А., Мамытова Т. Б., Кормазова Х.З.	абзац второй пункта 12 Положения «О пенсиях за особые заслуги перед КР», утвержденного постановлением Правительства КР от 19 февраля 1998 года № 82, признан неконституционным	принято постановление Правительства КР от 1 апреля 2014 года № 196	Постановлением Правительства КР от 1 апреля 2014 года № 196 «О внесении изменения в постановление Правительства КР «Об утверждении Положения о пенсиях за особые заслуги перед КР» от 19 февраля 1998 года № 82» внесены следующие изменения: - абзац второй пункта 12 Положения «О пенсиях за особые заслуги перед КР» признан утратившим силу; - Министерству финансов Кыргызской Республики поручено изыскать дополнительные средства для выплаты пенсий за особые заслуги перед КР. Таким образом, резолюция Конституционной палаты полностью исполнена. Постановление Правительства КР от 1 апреля 2014 года № 196 признано утратившим силу постановлением Правительства КР от 26 марта 2015 года № 162. Однако в последнем сохранена правовая позиция. Решение Конституционной палаты исполнено.
4	от 19 ноября 2013 года по запросу судей о проверке конституционности частей 1, 4, 7 статьи 32; части 1 статьи 35; части 1 статьи 36 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной (вневоинской) службах» и соответствии их части 1 статьи 32; части 2 статьи 56 Конституции КР	Жогорку Кенешу КР поручено внести изменения и дополнения в Закон КР «О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах»	депутатами Жогорку Кенеша КР А. Баатырбековым, Э. Джумалиевой, Э. Исаковым, М. Тиленчиевой разработан проект Закона КР «О внесении дополнений в Закон КР «О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах», который принят Жогорку Кенешем КР от 29 июня 2015 года и подписан Президентом КР 7 августа 2015 года	Законом КР от 7 августа 2015 года «О внесении дополнений в Закон КР «О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах» (опубликован в газете «Эркин Тоо» от 14 августа 2015 года № 76-77) внесены соответствующие дополнения согласно резолюции Конституционной палаты. Решение Конституционной палаты исполнено.
5	от 23 декабря 2013 года по делу о проверке конституционности статьи 282 Гражданского кодекса КР и статьи 209 Гражданского процессуального кодекса КР в связи с обращением гражданина Осинцева Е.В.	Жогорку Кенешу КР поручено внести изменения и дополнения в законы, вытекающие из мотивировочной части решения	Соответствующие поправки одобрены Жогорку Кенешем от 26 декабря 2013 года и подписан Президентом КР от 4 февраля 2014 года	Законом КР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты КР» от 4 февраля 2014 года, внесены соответствующие поправки в Гражданский кодекс и Закон КР «О залоге» согласно рекомендации Конституционной палаты. Решение Конституционной палаты исполнено.

## Анализ исполненных решений Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики

6	от 27 декабря 2013 года по делу о проверке конституционности части 1 статьи 30 конституционного закона КР «О статусе судей КР» в связи с обращениями граждан Миронова А. М. в интересах гражданина Султанова К.К., Насировой Т. Ж., Саатова Т.Дж. в интересах Эркебаевой Г. А., Максумова З. С.	Жогорку Кенешу Кыргызской Республики поручено внесение соответствующих изменений и дополнений в законодательные акты, вытекающие из решения	депутатами Жогорку Кенеша А. Бекматовым, Б. Кутушевым, Б. Торобаевым и А. Кочкаровой разработан проект Закона, предусматривающий изменение в конституционный закон «О статусе судей КР», который принят Жогорку Кенешем от 26 июня 2014 года и подписан Президентом КР от 7 июля 2014 года.	Конституционным Законом Кыргызской Республики «О внесении изменения в конституционный Закон Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики» от 7 июля 2014 года № 116 внесены соответствующие поправки согласно резолюции Конституционной палаты. Решение Конституционной палаты исполнено
7	от 24 января 2014 года по делу о проверке конституционности части 1 статьи 131, части 1 статьи 132 Уголовно-процессуального кодекса КР в связи с обращением гражданина Саатова Т. Дж. в интересах Эркебаевой Г. А.	Жогорку Кенешу КР поручено внесение в Уголовно-процессуальный кодекс КР соответствующих изменений и дополнений, вытекающих из решения	депутатами Жогорку Кенеша О. Текебаевым, Т. Тумановым, Н. Никитенко, К. Абдиевым, Г. Скрипкиной, Т. Шайназаровым и Э.А.-А. Кочкаровой инициирован соответствующий законопроект о внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс КР, который принят Жогорку Кенешем КР от 29 июня 2015 года и подписан Президентом КР от 7 августа 2015 года.	Законом КР «О внесении дополнений и изменений в Уголовно-процессуальный кодекс КР» от 7 августа 2015 года, часть 1 статьи 132 признана утратившей силу. Решение Конституционной палаты исполнено
8	от 7 февраля 2014 года по делу о проверке конституционности статьи 384 и части 1 статьи 387 Уголовно-процессуального кодекса КР в связи с обращением гражданина Осинцева Е.В.	Жогорку Кенешу КР рекомендовано внести в Уголовно-процессуальный кодекс КР соответствующие изменения и дополнения, вытекающие из мотивировочной части решения	Закон принят Жогорку Кенешем 29 июня 2015 года и подписан Президентом КР 7 августа 2015 года.	Законом Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики» от 7 августа 2015 года внесены соответствующие поправки согласно рекомендации Конституционной палаты. Решение Конституционной палаты исполнено.
9	от 19 марта 2014 года по делу о проверке конституционности пункта 11 части 1 статьи 28 и части 3 статьи 384 Уголовно-процессуального кодекса КР в связи с обращением граждан Шаяхметовой В. Т. и Шаяхметовой М. Д.	Жогорку Кенешу КР поручено внесение дополнений в часть 3 статьи 384 Уголовно-процессуального кодекса КР	Закон принят Жогорку Кенешем от 29 июня 2015 года и подписан Президентом КР от 7 августа 2015 года.	Законом КР и «О внесении дополнений и изменений в Уголовно-процессуальный кодекс КР» от 7 августа 2015 года внесены соответствующие поправки согласно резолюции Конституционной палаты. Решение Конституционной палаты исполнено.

## Анализ исполненных решений Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики

10	от 11 апреля 2014 года по делу о проверке конституционности абзаца второго части 2 статьи 5 Закона КР «О республиканском бюджете КР и на 2013 год и прогнозе на 2014-2015 годы» и абзаца второго части 2 статьи 5 Закона КР «О республиканском бюджете КР на 2014 год и прогнозе на 2015-2016 годы» в связи с представлением Правительства КР	Абзац второй части 2 статьи 5 Закона КР «О республиканском бюджете КР на 2013 год и прогнозе на 2014-2015 годы» и абзац второй части 2 статьи 5 Закона КР «О республиканском бюджете КР на 2014 год и прогнозе на 2015-2016 годы» признаны противоречащими Конституции КР	Принят закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы» и подписан Президентом КР 30 декабря 2014 года.	Законом КР «О внесении изменений в Закон КР «О республиканском бюджете КР на 2013 год и прогнозе на 2014-2015 годы» от 30 декабря 2013 года и Законом КР «О внесении изменений в Закон КР «О республиканском бюджете КР на 2014 год и прогнозе на 2015-2016 годы» от 31 декабря 2014 года внесены соответствующие поправки согласно резолюции Конституционной палаты. Решение Конституционной палаты исполнено.
11	от 4 июня 2014 года по делу о проверке конституционности абзаца восьмого части 5 статьи 1, части 2 статьи 2, части 1 статьи 3 Закона КР и «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты КР» от 16 октября 2013 года №192 в связи с ходатайством граждан Осмоновой А.Ш. и Тагаева А.А.	Жогорку Кенешу КР поручено внесение соответствующих изменений и дополнений в законодательство КР	депутатами Жогорку Кенеша Б. Торобаевым, А. Бекматовым и М. Абдылдаевым инициирован проект закона, который принят Жогорку Кенешем КР от 21 января 2015 года и подписан Президентом КР от 17 февраля 2015 года.	Законом КР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты КР» от 17 февраля 2015 года внесены соответствующие поправки согласно резолюции Конституционной палаты. Решение Конституционной палаты исполнено.
12	от 9 июля 2014 года по делу о проверке конституционности части 3 статьи 184 Уголовно - процессуального кодекса КР в связи с обращением гражданина Токтакунова Н. А.	Жогорку Кенешу КР поручено внесение в Уголовно - процессуальный кодекс КР соответствующих изменений и дополнений, вытекающих из требований Конституции и данного Решения	Закон принят Жогорку Кенешем от 29 июня 2015 года и подписан Президентом КР от 7 августа 2015 года.	Законом Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменений в Уголовно-процессуальный кодекс КР» от 7 августа 2015 года внесены соответствующие поправки согласно резолюции Конституционной палаты. Решение Конституционной палаты исполнено.
13	от 24 сентября 2014 года по делу о проверке конституционности нормативных положений Закона КР и «О статусе депутата Жогорку Кенеша КР», допускающих образование и функционирование в Жогорку Кенеше КР депутатских групп, в связи с обращениями граждан Кочкаровой Э.А., фракций «Республика» и «Ата-Журт» Жогорку Кенеша КР	Жогорку Кенешу КР возложено внесение в Закон Кыргызской Республики «О статусе депутата Жогорку Кенеша КР» соответствующие изменения и дополнения, вытекающие из данного решения.	депутатами Жогорку Кенеша КР и Э.А.-А. Кочкаровой, К. Абдиевым, М. Абдылдаевым, Б. Мамыровой, Г. Скрипкиной, К. Омурбековым, З. Бекбоевым, Т. Левиной, М. Сабиловым и К. Дыйканбаевым, во исполнение решения Конституционной палаты подготовлен соответствующий проект Закона, который от 18 июня 2015 года принят Жогорку Кенешем и подписан Президентом КР от 28 июля 2015 года.	Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О статусе депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 28 июля 2015 года внесены соответствующие поправки согласно резолюции Конституционной палаты. Решение Конституционной палаты исполнено.



## Анализ исполненных решений Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики

14	от 19 декабря 2014 года по делу о проверке конституционности нормативных положений части 2 статьи 339 Уголовно-процессуального кодекса КР в связи с обращениями граждан Иманалиева К. Б. и Богдановой Ю.А. в интересах Айталиева К.У.	Жогорку Кенешу Кыргызской Республики поручено внести соответствующие изменения и дополнения в Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, вытекающие из мотивировочной части настоящего решения.	Закон принят Жогорку Кенешем от 29 июня 2015 года и подписан Президентом КР от 7 августа 2015 года.	Законом КР «О внесении дополнений и изменений в Уголовно-процессуальный кодекс КР» от 7 августа 2015 года внесены соответствующие поправки согласно резолюции Конституционной палаты. Решение Конституционной палаты исполнено.
15	от 18 февраля 2015 года по делу о проверке конституционности статьи 4 Закона КР и «О внесении дополнений и изменения в некоторые законодательные акты КР и» от 3 августа 2013 года № 182 в связи с обращением гражданина Сарбагишева Д. А.	Жогорку Кенешу КР поручено внести в Закон Кыргызской Республики «О прокуратуре КР» и другие законы КР изменения и дополнения, обеспечивающие доступ к службе в органах и учреждениях прокуратуры лиц, прошедших альтернативную службу по состоянию здоровья	Закон принят Жогорку Кенешем от 26 июня 2015 года и подписан Президентом КР от 28 июля 2015 года.	Закон КР «О внесении изменения и дополнения в некоторые законодательные акты КР» от 28 июля 2015 года внесены соответствующие поправки. Решение Конституционной палаты исполнено.

## Финансовый отчет Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики за 2015 год

### Приложение 4

#### **К**онституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики финансируется в рамках утвержденной сметы за счет средств республиканского бюджета.

В 2015 году согласно смете расходов на содержание Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, утвержденной Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2015 год», выделено ассигнований по статьям расходов в сумме - 37737,8 тыс. сом, в том числе по статьям расходов:

Заработная плата – 26636,1 тыс. сом направлено на начисление заработной платы, квартальные премии, отпускные, лечебные пособия к отпуску 10 судьям, 30 сотрудникам аппарата и 9 МОП аппарата.

Отчисление в Социальный фонд – 4104,1 тыс. сом перечислено в Социальный фонд.

Расходы на служебные поездки – 428,0 тыс. сом направлены на командировочные расходы председателю и судьям Конституционной палаты.

Расходы на коммунальные услуги – 1058,2 тыс. сом перечислено за услуги связи, правительственной связи, сотовой связи, почтовые услуги, воду, электроэнергию, теплоэнергию и за услуги интернета.

Транспортные услуги – 1218,8 сом направлены на выплату заработной платы, отчисление в Социальный фонд водителям, которые обслуживают служебные автомашины председателя, заместителя председателя и дежурной автомашины, которая обслуживает Конституционную палату. А также на заправку ГСМ и на ремонт вышеуказанных автомашин.

На прочие услуги выделено 900,0 тыс. сом, которые направлены на информационные услуги, вывоз мусора, представительские расходы, бланочной продукции, заправка картриджа, ремонт копировальной, компьютерной техники и обслуживание внутренней связью, сервисное обслуживание кондиционеров, подписка на газеты, а также на проектно-сметную документацию по гидроизоляции фундамента здания Конституционной палаты.

На текущий ремонт здания и помещения выделено - 1740,2 тыс. сом, которые направлены на текущий ремонт здания и кабинетов, а также на благоустройства территории брусчаткой.

На прочие приобретения предметов и материалов для текущих хозяйственных целей выделено 647,3 тыс. сом, которые направлены на приобретение канцелярских и хозяйственных товаров, ролл-шторы, светильники, лампы дневного освещения, питьевая вода и наушники с микрофонами.

Расходы по приобретению оборудования и инвентаря – 967,6 тыс. сом, приобретены кондиционеры – 14 шт., газонокосилка – 1шт., полка книжная – 1шт., флагшток на крыше – 1шт., герб – 8шт., флаг с флагштоками – 12шт., стол – 1шт., ковры – 6шт., МФУ – 2шт., витринный шкаф для сувениров – 2шт., масляные обогреватели бшт., телевизор – 1шт., сканеры – 2шт., шкаф для серверов – 1 шт., телефонные аппараты – 12шт., угловая мягкая мебель для контрольно пропускного пункта – 1шт.

Взносы в международные организации – 15,0 тыс. сом направлены на членские взносы Всемирной конференции по Конституционному правосудию.

Приобретение прочих нематериальных активов – 22,5 тыс.сом направлены на программный продукт – конфигурация расчет заработной платы на базе 1С: Заработная плата.

## Инфографика

Приложение 5

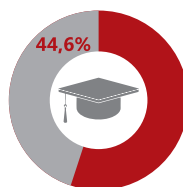
### Знают ли граждане Конституцию?

#### Где больше всего читали Конституцию?

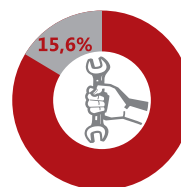


Прочтение Конституции и знание о своих правах не зависит от пола и возраста, однако наблюдается зависимость от уровня образования, рода занятий и уровня благосостояния

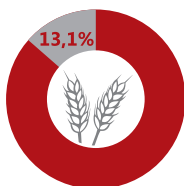
респонденты, которые читали Конституцию  
респонденты, которые не читали Конституцию



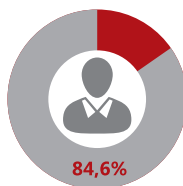
респонденты с высшим образованием



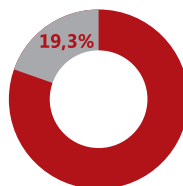
респонденты с неполным образованием



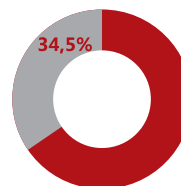
фермеры



руководители



респонденты беднейших домохозяйств

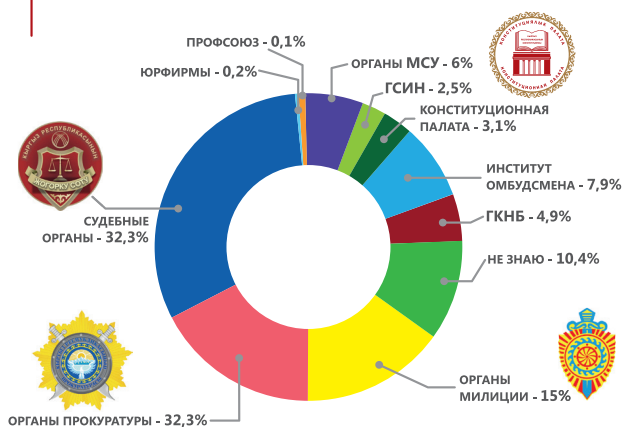


респонденты богатейших домохозяйств



## Инфографика

### Какие организации могут защитить конституционные права граждан?



Каждый десятый заявил, что не знает, какие организации могут защитить конституционные права



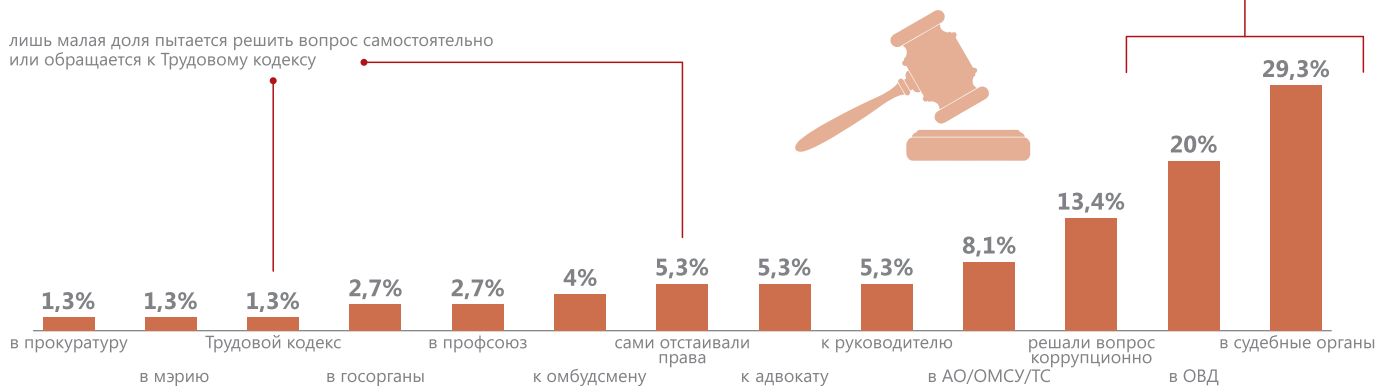
Каждый третий знает, что конституционные права могут быть защищены в Конституционной палате




### Как кыргызстанцы защищают свои права?

чаще всего кыргызстанцы обращаются в судебные органы и ОВД

лишь малая доля пытается решить вопрос самостоятельно или обращается к Трудовому кодексу





Опубликовано при поддержке проекта ПРООН «Укрепление верховенства права для продвижения мира и стабильности в Кыргызской Республике».

Мнения, выраженные в данной публикации, не обязательно отражают точку зрения ООН, ПРООН, их программ/проектов или правительств. Употребляемые обозначения не означают выражения какого-либо мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории или района, или их границ.