



# СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ

Конституционной палаты Верховного суда  
Кыргызской Республики  
на период 2015-2020 годы





# СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ

Конституционной палаты Верховного суда  
Кыргызской Республики  
на период 2015-2020 годы

УДК 000  
ББК 00.00 [2НИ] 00  
С 00

00 Стратегия развития Конституционной палаты Верховного Суда Кыргызской Республики на период с 2015 – 2020 годы

ISBN 000–0000–00–000–0

С 0000000000–00  
ISBN 000–0000–00–000–0  
Конституционная палата ВС КР

Список сокращений/Глоссарий	7
Введение	8
<b>1. Оценка потребностей</b>	<b>10</b>
1.1. Анализ внешней среды	10
1.1.1. Анализ потребностей бенефициариев	10
1.1.2. Угрозы	12
1.1.3. Возможности	12
1.2. Анализ внутренней среды	13
1.2.1. Сильные стороны	13
1.2.2. Слабые стороны	14
<b>2. Концепция</b>	<b>16</b>
2.1. Видение	16
2.2. Миссия	16
2.3. Декларация ценностей	17
2.4. Ценности	17
<b>3. Общее описание стратегических направлений</b>	<b>18</b>
<b>4. План мероприятий по реализации Стратегии развития Конституционной палаты на период 2015–2020 гг.</b>	<b>19</b>
<b>5. Задачи Стратегии развития Конституционной палаты на период 2015–2020 годы, требующие финансовых ресурсов.</b>	<b>25</b>
<b>6. Мониторинг и оценка исполнения Стратегии развития Конституционной палаты на период 2015–2020 годы.</b>	<b>26</b>



## Список сокращений/ Глоссарий

<b>БД</b>	База данных
<b>ВК</b>	Венецианская комиссия
<b>ВС</b>	Верховный суд Кыргызской Республики
<b>ГЦП</b>	Государственная целевая программа
<b>ГКС</b>	Государственная кадровая служба Кыргызской Республики
<b>ЖК</b>	Жогорку Кенеш Кыргызской Республики
<b>ИКТ</b>	Информационно-компьютерные технологии
<b>КП</b>	Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики
<b>КПП</b>	Контрольно-пропускной пункт
<b>КР</b>	Кыргызская Республика
<b>КС</b>	Конституционный суд
<b>МО</b>	Международный отдел аппарата Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики
<b>МФ</b>	Министерство финансов Кыргызской Республики
<b>НКС</b>	Научно-консультативный совет
<b>НПА</b>	Нормативный правовой акт
<b>НПО</b>	Неправительственная организация
<b>ОО</b>	Общий отдел аппарата Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики
<b>ООСЗ</b>	Отдел по организации судебных заседаний аппарата Конституционной Палаты Верховного суда Кыргызской Республики
<b>ООСПИО</b>	Отдел обобщения судебной практики и информационного обеспечения аппарата Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики
<b>ПО</b>	Программное обеспечение
<b>СКУД</b>	Система контроля управления доступом
<b>СМИ</b>	Средства массовой информации
<b>СС</b>	Совет судей
<b>СЭД</b>	Система электронного документооборота
<b>ТЗ</b>	Техническое задание
<b>УПО</b>	Управление правового обеспечения аппарата Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики
<b>УЧР</b>	Управление человеческими ресурсами
<b>ФХО</b>	Финансово-хозяйственный отдел аппарата Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики



## ПРАВОСУДИЕ – ОСНОВА ГОСУДАРСТВА

Где законы могут быть нарушены под предлогом  
общего спасения, там нет конституции.  
Никола Мальбранш (французский философ)

Где не действует СИЛА ПРАВА, действует  
ПРАВО СИЛЫ

Свобода состоит в том, чтобы зависеть только от  
ЗАКОНОВ

## ЗАКОН СУРОВ, НО ЭТО ЗАКОН

Не так страшен ЗАКОН,  
как его толкуют

Там может иметь силу НАРОД, где ЗАКОНЫ  
имеют СИЛУ

ЗАКОНЫ для того и даны, чтобы резать ВЛАСТЬ  
СИЛЬНЕЙШЕГО

## Введение

«Конституционная палата выступает в качестве средства реализации положений Конституции, содействует правовому разрешению проблем в государстве и предупреждению их появления»

М. Касымалиев, Председатель Конституционной палаты Верховного суда КР



Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики (далее – Конституционная палата) с удовлетворением представляет свою Стратегию развития Конституционной палаты на 2015–2020 годы (далее – Стратегия).

Первые годы деятельности палаты предоставили возможность создать новую традицию конституционности в Кыргызстане. Наряду с радостью внедрения инноваций и созидания это потребует ответственности и решительных действий в период становления и развития института. Конституционная палата должна стать современной, эффективной и прозрачной организацией, обеспечивающей высокие стандарты прав человека и основных свобод, гарантированных Конституцией.

Конституционная палата является важнейшим институтом в структуре государства, который играет ключевую роль в деле сохранения и укрепления конституционного строя Кыргызстана.

Нестабильность конституционного строя приводит к слабости государства, политической, социальной и экономической неустойчивости и перманентному кризису. В современной ситуации Конституционная палата становится стержневым элементом утверждения основ конституционного строя, защиты прав и свобод человека и гражданина, соблюдения принципа разделения властей и обеспечения конституционного механизма сдержек и противовесов. В свою очередь, развитие конституционализма тесным образом связано с устойчивостью деятельности Конституционной палаты, с сохранением ее независимости и беспристрастности в разрешении вопросов, отнесенных к ее компетенции. Конституционная стабильность лежит в основе устойчивости государства в целом, и никакие другие важные инициативы и желаяния даже с благими намерениями не могут быть выше конституционной стабильности.

В условиях происходящих социально–

политических событий, изменчивости внешней среды и значительных преобразований в мире Кыргызстан нуждается в укреплении прочности и незыблемости основ государственности, которая невозможна без усиления конституционной неизменности и независимости органа конституционного контроля.

Разработанная стратегия представляет собой инструмент для решения этих задач. Она исходит, прежде всего, из национальных приоритетов, таких как Конституция, Закон о Конституционной палате, Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013–2017 годы, Государственная целевая программа «Развитие судебной системы Кыргызской Республики на 2014–2017 годы» (далее – ГЦП).

Согласно Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013–2017 годы формирование правового государства и обеспечение законности является одним из значимых приоритетов развития страны, соответственно, стабильность положений Конституции Кыргызской Республики имеет решающее значение. Одним из приоритетных направлений Национальной стратегии является создание условий для эффективного функционирования судебной системы.

В целях реализации задач Национальной стратегии и повышения доверия к судебной системе, в рамках проводимой судебной реформы Жогорку Кенешем Кыргызской Республики (далее – ЖК) утверждена Государственная целевая программа «Развитие судебной системы Кыргызской Республики на 2014–2017 годы», где определены основные направления, цели и задачи реформирования судебной системы.

Стратегия представляет собой комплексный план, направленный на реализацию миссии Конституционной палаты. В ней обозначены конкретные

цели и задачи, способные оказать позитивное влияние на развитие правовой системы государства, на обеспечение доступности, открытости и прозрачности конституционного правосудия, повышения доверия общества к Конституционной палате, независимости судей и повышения уровня исполнения ее решений.

Для реализации поставленных задач в Стратегии развития Конституционной палаты определены пошаговые действия, мероприятия, сроки их реализации, а также система мониторинга и оценки исполнения. Конституционная палата будет ежегодно подводить итоги реализации Стратегии и обсуждать их на годовом собрании с целью повышения эффективности реализации своих функций и выбора наилучших путей развития.

Стратегия предназначена для Конституционной палаты, а также может представлять интерес для широкой аудитории граждан, представителей юридического сообщества, государственных органов, международных организаций и других заинтересованных лиц.

Хотели бы выразить свою благодарность за помощь Европейскому Союзу и ПРООН за помощь в процессе создания и публикацию данного Стратегического плана.

В заключение, палата выражает надежду, что данный документ внесет вклад в укрепление верховенства права, защиту прав и свобод человека, профессионализацию органа конституционного правосудия, а также послужит усилению конституционализма и консолидации общества во имя будущего Кыргызстана.

## Оценка потребностей

В рамках оценки потребностей палата провела анализ внешнего и внутреннего состояния дел. При выполнении анализа были использованы различные инструменты стратегирования: фокус-групповые дискуссии, SWOT анализ (выявление сильных и слабых сторон Конституционной палаты, внешних возможностей, рисков и угроз, с установлением всей системы взаимосвязей), анализ внешнего контекста по методике PESTL анализа (оценка внешней среды, глобальные тренды конституционного правосудия, анализ потребностей бенефициариев, анализ существующего законодательного поля).

### АНАЛИЗ ВНЕШНЕЙ СРЕДЫ

**Основные выводы анализа. В ходе исследования был выявлен внешний контекст, в рамках которого функционирует Конституционная палата и определены следующие тренды:**

- Конституционные суды (далее – КС) в большинстве стран становятся самостоятельными, независимыми авторитетными судебными органами, решения которых подлежат неукоснительному исполнению;
- Происходит глобальная интеграция и взаимопроникновение органов конституционного правосудия через обмен опытом;
- Наблюдается тенденция к формированию единой практики конституционного правосудия и

стремление к стандартизации;

- Наблюдается стремление КС к максимальной прозрачности, которая выражается в публикации их решений, ежегодных посланиях и отчетах;
- Упрощаются условия для обращения в КС, в том числе посредством онлайн обращений;
- КС действуют исключительно как правовые институты, а не как политические органы, и выносят решения, основанные на праве без политической целесообразности;
- Повышается роль и значимость КС в рассмотрении глобальных политических и экономических вопросов и усиление судебного конституционного контроля;
- Усиливается применение информационно-коммуникационных технологий судами;
- Повышается эффективность использования судами полученных финансовых средств.

### Анализ потребностей бенефициариев

**В рамках анализа потребностей бенефициариев, среди которых физические и юридические лица, ЖК, его фракции, Президент КР, Правительство КР, Премьер-министр КР, органы местного самоуправления, Генеральный прокурор КР, Акыйкатчы (Омбудсмен) КР, судьи КР, были выявлены следующие нужды и ожидания от деятельности Конституционной палаты:**

- Получение защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина;
  - Восстановление нарушенных конституционных прав граждан;
  - Обеспечение конституционно-правовой определенности, стабильности и безопасности;
  - Укрепление правового поля через установление в стране верховенства права.
- Деятельность Конституционной палаты регулируется следующими правовыми актами:**
- Конституция;
  - Конституционный Закон «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики»;
  - Конституционный Закон «О статусе судей Кыргызской Республики»;
  - Закон «О Совете по отбору судей Кыргызской Республики»;
  - Закон «Об органах судейского самоуправления»;
  - Закон «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016–2017 годы»;
  - Регламент Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики;
  - Государственная Целевая Программа «О развитии судебной системы в Кыргызской Республике на 2014–2017 годы»;
  - Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы;
  - Вступившие в силу международные договоры и соглашения, участницей которых является Кыргызская Республика.
  - Перечисленные документы создают необходимые предпосылки для работы Конституционной палаты.

### Статистика разработки стратегии Конституционной палаты

разработки стратегии Конституционной палаты

12 сентября 2014 года, судьи Конституционной палаты обсудили и единогласно приняли решение о необходимости разработки Стратегии развития;

14 ноября 2014 года, в Конституционной палате сформирована рабочая группа из судей сотрудников аппарата, которая провела:  
– 3 расширенных заседания с участием судей и сотрудников аппарата;  
– 25 тематических рабочих совещания заседаний;  
– 6 заседаний рабочей группы Конституционной палаты.

Процесс разработки Стратегии Конституционной палаты завершен за 6 месяцев, в ходе которого проведено 34 коллегияльных мероприятия



## Оценка потребностей

### Угрозы

При анализе внешней среды были выявлены следующие угрозы, способные повлиять на работу Конституционной палаты и требующие адекватных способов реагирования:

- Дефицит высокопрофессиональных экспертов и текучесть кадров в судебной системе;
- Недостаточная поддержка со стороны общества;
- Недостаточное понимание миссии Конституционной палаты со стороны государственных органов, юридического сообщества и общества в целом;
- Возможность политического давления на Конституционную палату;
- Сокращение государственного финансирования из-за социально-экономического кризиса, отсутствие необходимого объема финансирования;
- Утрата институциональной независимости и снижение объема полномочий;
- Игнорирование или затягивание исполнения решений Конституционной палаты со стороны нормотворческих органов;

- Втягивание Конституционной палаты в политические процессы;
- Правовой нигилизм среди населения в целом;
- Возможная нестабильность политической ситуации;
- Коррупция в органах государственной власти.

### Возможности

Во внешней среде наряду с угрозами были определены также и возможности, которые могут позитивно повлиять на развитие Конституционной палаты:

- Место конституционного правосудия как неотъемлемого элемента демократического правового государства;
- Признание независимости судебной системы как одного из приоритетных направлений государственной политики;
- Требование обществом проведения позитивных изменений в судебной системе в целом;
- Изучение опыта в области конституционного права и взаимодействие с международными организациями;
- Сотрудничество с КС других стран;
- Поддержка со стороны международного сообщества и наличие донорской помощи;
- Законодательные реформы в



судебной системе;

- Наличие независимых СМИ;
- Открытость к диалогу всех ветвей власти;
- Доступность конституционного правосудия;
- Наличие функционирующих органов судейского самоуправления (Съезд судей, Совет судей, Собрание судей).

### АНАЛИЗ ВНУТРЕННЕЙ СРЕДЫ

При оценке внутренней среды анализировались сильные и слабые стороны Конституционной палаты.

#### Сильные стороны

Выявлены следующие сильные стороны Конституционной палаты:

- Наличие законодательной базы, регулирующей деятельность Конституционной палаты;
- Независимость судей и их подчинение только Конституции и законам;
- Невмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия;
- Неприкосновенность судей;
- Равный статус судей;
- Готовность к открытости и прозрачности деятельности;
- Компетентность и ответственность судей;
- Наличие этических норм поведения



судей (присяга судей, Кодекс чести судьи);

- Мотивированные сотрудники, стремящиеся к повышению профессионализма;
- Наличие внутренней и внешней коммуникационной стратегии;
- Наличие определенной инфраструктуры;
- Восприимчивость и позитивное отношение к новизне (к лучшим практикам, опыту, методикам, технологиям конституционного правосудия);
- Самостоятельное формирование бюджета судебной системы;
- Организационная и финансовая автономия;
- Социальные, материальные и иные гарантии независимости судей;
- Стремление внедрять инновационные

технологии в деятельность Конституционной палаты;

- Признание международным сообществом Конституционной палаты (сотрудничество и членство в Венецианской комиссии и других международных организациях в сфере конституционного правосудия).

#### Слабые стороны

#### В то же время выявлены слабые стороны Конституционной палаты:

- Низкий уровень доверия общества к судебной системе, влияющий на отношение к Конституционной палате;
- Отсутствие полноценного механизма реализации решений Конституционной палаты;
- Недостаточный опыт работы у части сотрудников аппарата Конституционной палаты;

- Недостаточная работа по информированию общественности о деятельности Конституционной палаты;
- Не оптимальная структура аппарата Конституционной палаты и несовершенство рабочих процессов;
- Несовершенство процессуального законодательства;
- Отсутствие методологии проведения конституционной экспертизы;
- Несформированность корпоративных традиций;
- Недостаточное финансирование деятельности Конституционной палаты; нехватка ресурсов для организации систематического повышения квалификации и обмена опытом судей и сотрудников аппарата; недостаточное финансирование для внедрения инновационных технологий;
- Финансовая непривлекательность

работы в Конституционной палате для высокопрофессиональных экспертов;

- Отсутствие внутренней системы оценки деятельности судей и сотрудников аппарата Конституционной палаты;
- Несовершенная система оплаты труда и социальной защиты в судебной системе;
- Слабая система безопасности и охраны судей и сотрудников аппарата Конституционной палаты;





Концепция,  
видение и миссия  
Конституционной  
палаты

# МИССИЯ

ПРОФЕССИОНАЛИЗМ

НЕЗАВИСИМОСТЬ

СПРАВЕДЛИВОСТЬ

ДОВЕРИЕ

БЕСПРИСТРАСТНОСТЬ

ОРИЕНТИР

СТАБИЛЬНОСТЬ

КОНСТИТУЦИОННЫЙ  
КОНТРОЛЬ

ЗАЩИТА ПРАВ И  
СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

СТРАТЕГИЯ

ПРОЗРАЧНОСТЬ

ОБЪЕКТИВНОСТЬ

СУДЬИ

ЦЕННОСТИ

АППАРАТ

ВЕРХОВЕНСТВО  
КОНСТИТУЦИИ

## КОНЦЕПЦИЯ

Верховенство Конституции обеспечивается подлинно независимым, беспристрастным, компетентным органом судебного конституционного контроля, свободного, от каких бы то ни было пристрастий.

Исходя из этого и учитывая требования общества по проведению позитивных изменений в судебной системе, Конституционная палата разработала Стратегию своего развития, которая является ответом на современные вызовы и выражает стремление к эффективному отправлению конституционного правосудия.

## ВИДЕНИЕ И МИССИЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ ПАЛАТЫ

В своем видении Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики стремится стать профессиональным, независимым судебным органом конституционного контроля, действующим открыто и справедливо в интересах народа, обладающим высоким доверием со стороны общества, правовые позиции которого являются ориентиром для нормотворческих и правоприменительных органов. Исходя из этого, Конституционная палата определила для себя следующую миссию:

Миссией Конституционной палаты является защита прав и свобод человека как высшей конституционной ценности. Для этого Конституционная палата осуществляет справедливое и беспристрастное конституционное правосудие, защищает основы конституционного строя, формирует и развивает новые традиции конституционализма, обеспечивает верховенство и прямое действие

Конституции, укрепляет доверие общества к конституционному правосудию, обеспечивает устойчивость конституционных ценностей, гарантирует стабильность конституционных принципов и норм, а также является хранителем буквы и духа Конституции.

## ДЕКЛАРАЦИЯ ЦЕННОСТЕЙ

Конституционная палата реализует свое видение и миссию в соответствии с Декларацией ценностей, служащей ориентиром, которому следуют все судьи и сотрудники аппарата. Конституционная палата заявляет о своей приверженности следующим наиболее важным и значимым ценностям, которые определяют смысл ее деятельности:

### ЦЕННОСТИ:

- Защита прав и свобод человека и гражданина;
- Верховенство Конституции;
- Независимость;
- Объективность и справедливость;
- Беспристрастность;
- Гласность.

### СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2015–2020 ГОДЫ

Для воплощения видения и миссии Конституционная палата определила следующие стратегические направления своей деятельности:

- Обеспечение высокого качества отправления конституционного



правосудия;

- Обеспечение открытости и прозрачности деятельности;
- Обеспечение эффективности и доступности конституционного правосудия.

По каждому из этих направлений палата определила соответствующие стратегические цели и задачи (см. Таблицу 1), которые выполняются через реализацию конкретных мероприятий (см. Таблицу 2). Срок реализации Стратегии устанавливается с 2015 года по 2020 год и является необходимым для получения ощутимых социально значимых результатов.

Таблица 1. Стратегические цели и задачи КП

Стратегическое направление	Стратегические цели	Задачи	
1. Обеспечение высокого качества отправления конституционного правосудия	1.1. Обеспечение действенности актов Конституционной палаты	1.1.1. Содействие в разработке механизмов исполнения актов Конституционной палаты	
		1.1.2. Внедрение механизма мониторинга исполнения актов Конституционной палаты	
		1.1.3. Обобщение практики конституционного правосудия	
	1.2. Обеспечение независимости Конституционной палаты	1.2.1. Развитие финансовой независимости Конституционной палаты	
		1.2.2. Обеспечение безопасности судей и сотрудников аппарата Конституционной палаты	
	1.3. Профессиональный и эффективно функционирующий аппарат Конституционной палаты	1.3.1. Оптимизация структуры аппарата Конституционной палаты	
		1.3.2. Систематическое обучение и повышение профессионального уровня сотрудников аппарата Конституционной палаты	
		1.3.3. Внедрение системы стратегического планирования в Конституционной палате	
		1.3.4. Создание сплоченного и организованного аппарата сотрудников, нацеленного на эффективное достижение миссии Конституционной палаты	
	1.4. Интеграция Конституционной палаты в систему международного конституционного правосудия	1.4.1. Расширение международного сотрудничества	
		1.4.2. Создание научно-консультативного совета с участием международных экспертов	
	2. Открытость и прозрачность деятельности Конституционной палаты	2.1. Достижение прозрачности деятельности Конституционной палаты	2.1.1. Повышение осведомленности общества о деятельности Конституционной палаты
			2.1.2. Создание эффективных информационно-коммуникационных процессов в Конституционной палате
			2.1.2. Обеспечение прозрачности финансирования и исполнения бюджета Конституционной палаты
	3. Эффективное и доступное конституционное правосудие	3.1. Система электронного конституционного правосудия	3.1.1. Внедрение современных информационных технологий в деятельность Конституционной палаты
			3.1.2. Создание системы электронного судопроизводства

Таблица 2. План мероприятий по реализации стратегии

№ пп	Меры/Действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты (продукт)
1	2	3	4
<b>Стратегическое направление 1. Обеспечение высокого качества отправления конституционного правосудия</b>			
<b>Стратегическая цель 1.1. Обеспечение действенности актов Конституционной палаты</b>			
<b>Задача 1.1.1. Содействие в разработке механизма исполнения актов Конституционной палаты</b>			
1	Провести анализ существующих механизмов исполнения актов конституционных судов	2015	Аналитическая записка подготовлена
2	Провести обсуждения с экспертным сообществом по проблеме исполнения актов органов конституционного контроля	2015	Консультации проведены и выработаны рекомендации
3	Внести предложения в законодательный орган по совершенствованию механизма исполнения актов Конституционной палаты	2015	Рекомендации переданы субъектам законодательной инициативы
4	Провести анализ существующих механизмов мониторинга исполнения актов органов конституционного правосудия	2015	Аналитическая записка подготовлена
5	Провести обсуждения с экспертным сообществом по вопросам мониторинга исполнения актов органов конституционного	2015	Консультации проведены и выработаны рекомендации
6	Разработать и внедрить систему мониторинга исполнения актов Конституционной палаты	2015	Механизм мониторинга разработан и внедрен
7	Провести обучение сотрудников Конституционной палаты и нормотворческих органов по исполнению актов Конституционной палаты	2015–2017	Обучение проведено
<b>Задача 1.1.3. Обобщение практики конституционного правосудия</b>			
8	Изучить методологию обобщения практики органов конституционного правосудия	2015–2016	Аналитическая записка подготовлена
9	Внедрить лучшую практику обобщения актов органов конституционного правосудия	2016	Инструкция по обобщению практики утверждена



№ пп	Меры/Действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты (продукт)
10	Обучить сотрудников использованию методологии обобщения практики	2016	Обучение проведено
<b>Стратегическая цель 1.2. Обеспечение независимости Конституционной палаты</b>			
<b>Задача 1.2.1. Развитие финансовой независимости Конституционной палаты</b>			
11	Разработка и внедрение программного бюджетирования в Конституционной палаты и переход на планирование, исполнение и контроль за исполнением	2015–2020	Программное бюджетирование в Конституционной палате внедрено. Обеспечено 100 % своевременное финансирование согласно утвержденной смете расходов на текущий год.
12	Ознакомление с проектом бюджета Конституционной палаты участников бюджетного процесса	2015 – 2020	Бюджетное послание Конституционной палаты передано участникам бюджетного процесса и опубликовано на сайте Конституционной палаты.
13	Участвовать в работе СС в решении вопросов самостоятельного формирования бюджета	2016–2020	Судья Конституционной палаты избран в состав СС.
<b>Задача 1.2.2. Обеспечение безопасности судей и сотрудников аппарата Конституционной палаты</b>			
14	Принять меры по улучшению системы безопасности здания Конституционной палаты	2015	Введена пропускная система входа в здание посторонних лиц.
15	Модернизировать КПП, создать СКУД, ввести систему внешнего видеонаблюдения	2015	Внедрена современная система безопасности.
<b>Стратегическая цель 1.3. Профессиональный и эффективно функционирующий аппарат Конституционной палаты</b>			
<b>Задача 1.3.1. Оптимизация структуры аппарата Конституционной палаты</b>			
16	Повысить эффективность внутренних процедур и их автоматизация	2015–2016	Основные внутренние процедуры проанализированы, описаны и подготовлены для дальнейшей автоматизации. Необходимые изменения внутренних процедур осуществлены.
17	Оптимизировать структуру аппарата Конституционной палаты с увеличением штатной численности	2015	Утверждена новая структура аппарата Конституционной палаты, включающая следующие должности: специалист по УЧР, пресс-секретарь, специалист-редактор

№ пп	Меры/Действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты (продукт)
18	Создать систему наставничества для сотрудников аппарата	2015–2020	Система наставничества в Конституционной палате создана и повышает профессионализм сотрудников. Наставники прошли необходимые тренинги для эффективного осуществления возложенной роли.
<b>Задача 1.3.2. Систематическое обучение и повышение профессионального уровня сотрудников аппарата Конституционной палаты</b>			
19	Создать систему оценки сотрудников аппарата Конституционной палаты	2015–2016	Создана система ключевых показателей эффективности для каждой должности. Создана методика оценки, стимулирующая профессиональный рост сотрудников аппарата Конституционной палаты.
20	Создать систему комплексного профессионального развития и повышения квалификации сотрудников аппарата	2015–2020	Разработана и функционирует система повышения квалификации сотрудников аппарата.
21	Создать систему наставничества для сотрудников аппарата	2015–2020	Система наставничества в Конституционной палате создана и повышает профессионализм сотрудников КП. Наставники прошли необходимые тренинги для эффективного осуществления возложенной роли.
22	Обучить сотрудников Конституционной палаты пользованию Базой Данных (далее – БД) Венецианской комиссии (далее – ВК) CODICES	2015–2016	Сотрудники КП обучены пользованию БД ВК.
<b>Задача 1.3.3. Внедрение системы стратегического планирования в Конституционной палате</b>			
23	Разработать положение о порядке стратегического планирования в Конституционной палате	2016	Положение о порядке стратегического планирования в Конституционной палате разработано и утверждено.
24	Провести обучение судей и сотрудников Конституционной палаты по стратегическому планированию	2015–2020	Обучение проведено.

№ пп	Меры/Действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты (продукт)
25	Разработать и внедрить систему мониторинга и регулярно проводить оценку исполнения Стратегии развития Конституционной палаты на ежегодных отчетных собраниях	2015–2020	Система мониторинга и оценки исполнения Стратегии Конституционной палатой внедрена и эффективно функционирует.
<b>Задача 1.3.4. Создание сплоченного и организованного аппарата сотрудников, нацеленного на эффективное достижение миссии Конституционной палаты</b>			
26	Создать прозрачную и справедливую систему мотивации и поощрения сотрудников аппарата	2015	Система мотивации и поощрения для сотрудников аппарата создана.
27	Развивать корпоративную культуру, с созданием новых традиций	2015	Разработан и утвержден Свод корпоративных правил общим собранием сотрудников аппарата. Реализуются социально-значимые проекты. Адаптированы новые корпоративные традиции.
28	Разработать и утвердить Кодекс этики сотрудников аппарата Конституционной палаты на основе Кодекса этики государственных и муниципальных служащих КР	2015	Утвержден Кодекс этики.
29	Совершенствовать внутренние вертикальные и горизонтальные коммуникации, систему обратной связи	2015–2017	Эффективные коммуникации внутри Конституционной палаты созданы и функционируют через: внутренний сайт, доску объявлений, внутреннюю рассылку электронных писем и др.
<b>Стратегическая цель 1.4. Интеграция Конституционной палаты в систему международного конституционного правосудия</b>			
<b>Задача 1.4.1. Расширение международного сотрудничества</b>			
30	Заклучить меморандумы с КС других стран	2015–2020	Меморандумы подписаны, в рамках которых проводятся мероприятия.
31	Организовать стажировки судей и сотрудников Конституционной палаты в КС других стран	2015–2020	Стажировки проводятся.
32	Организовать прием делегаций судей и сотрудников КС других стран в Конституционной палате с целью обмена опытом	2015–2020	Проводится на периодической основе обмен опытом.

№ пп	Меры/Действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты (продукт)
33	Войти в члены профессиональных международных организаций (таких как Азиатская Ассоциация конституционных судов, ВК, Всемирная Ассоциация конституционных судов)	2015–2017	Членство в профессиональных организациях. Судьи и сотрудники Конституционной палаты участвуют в рабочих органах или группах международных организаций.
34	Провести международные конференции, по актуальным вопросам конституционализма в Кыргызстане	2015–2020	Международные конференции проводятся не реже 1 раза в два года с участием судей, экспертов из других стран и международных организаций.
35	Принимать участие в международных конференциях с докладами по конституционному праву и опыту Кыргызстана	2015–2020	Популяризация деятельности Конституционной палаты на международном уровне. Публикации выступлений судей Конституционной палаты в международных изданиях.
<b>Задача 1.4.2. Создание научно-консультативного совета с участием международных экспертов</b>			
36	Создать базу данных международных и национальных экспертов научно-консультативного совета (далее – НКС)	2015–2020	БД высокопрофессиональных экспертов создана. НКС работает на регулярной основе и обсуждает актуальные вопросы конституционализма.
37	Установить контакты и взаимодействие с ведущими научно-образовательными организациями КР	2015–2016	Меморандумы о сотрудничестве подписаны и проводятся мероприятия.
38	Систематическое использование Конституционной палатой международной и национальной экспертизы, предоставляемой членами НКС	2015–2020	Члены НКС предоставляет по запросу Конституционной палаты экспертные заключения.
<b>Стратегическое направление 2. Открытость и прозрачность деятельности Конституционной палаты</b>			
<b>Стратегическая цель 2.1. Достижение прозрачности деятельности Конституционной палаты</b>			
<b>Задача 2.1.1. Создание эффективных информационно-коммуникационных процессов в Конституционной палате</b>			



№ пп	Меры/Действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты (продукт)
39	Разработать информационно-коммуникационную политику Конституционной палаты и план мероприятий по ее реализации	2015	Информационно-коммуникационная стратегия и план мероприятий Конституционной палаты разработаны и утверждены.
40	Создать самостоятельную пресс-службу Конституционной палаты	2015	Пресс-служба создана и осуществляет коммуникацию со СМИ и др.
41	Реализовать план мероприятий информационно-коммуникационной стратегии	2015–2020	Проводится ежегодный мониторинг исполнения плана.
42	Провести социологические исследования для оценки деятельности Конституционной	2015, 2020	Оценка проводится 1 раз в пять лет. Исследования проведены и используются в работе.
43	Создание системы открытых судебных процессов через онлайн трансляцию	2015	Система создана, запущена и размещена на сайте Конституционной палаты.
<b>Задача 2.1.2. Обеспечение прозрачности финансирования и исполнения бюджета Конституционной палаты</b>			
44	Информировать общественность об использовании бюджета Конституционной палаты	2015–2020	Сведения о бюджете Конституционной палаты, опубликованы на сайте Конституционной палаты.
<b>Стратегическое направление 3. Эффективное и доступное конституционное правосудие</b>			
<b>Стратегическая цель 3.1. Система электронного конституционного правосудия</b>			
<b>Задача 3.1.1. Внедрение современных информационных технологий в деятельности Конституционной палаты</b>			
45	Подготовить проектно-сметную документацию (далее – ПСД) для технического оснащения Конституционной палаты	2015	ПСД подготовлена.
46	Внедрить аудио-видео фиксацию судебных процессов; разработать и внедрить соответствующее программное обеспечение	2015	Оборудование для аудио-видео фиксации судебных процессов установлено. Программное обеспечение разработано и внедрено.
47	Внедрить систему информационной и технической безопасности	2015	Система информационной и технической безопасности в Конституционной палате разработана и внедрена.

№ пп	Меры/Действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты (продукт)
48	Обеспечить Конституционную палату источниками резервного бесперебойного питания	2015	Непрерывность деятельности Конституционной палаты обеспечена источниками бесперебойного питания.
49	Создать внутреннюю единую информационную систему (Инtranет)	2015	Инtranет создан и функционирует.
50	Создать систему электронного документооборота (далее – СЭД), включая автоматизированную систему «Кадры»	2015	СЭД и «Кадры» созданы, запущены и функционируют.
51	Обеспечить модернизацию сайта Конституционной палаты	2015	Сайт Конституционной палаты модернизирован и функционирует.
<b>Задача 3.2.2. Создание системы электронного судопроизводства</b>			
52	Внедрить систему автоматического распределения судебных дел и материалов между судьями Конституционной палаты	2016	Система распределения судебных дел и материалов между судьями внедрена и используется.
53	Создать электронную БД судебных решений Конституционной палаты	2015	БД создана.
54	Создать электронную систему обращений граждан	2016–2018	Система создана и внедрена на сайте Конституционной палаты.
55	Создать электронную систему сопровождения судебных заседаний (внутренний чат, обмен файлами и т.д.)	2015–2016	Система создана и внедрена.
56	Создать электронную библиотеку	2016	Библиотека создана.

## Задачи стратегии, требующие финансовых ресурсов

### Задача 1.1.1.

Содействие в разработке механизма исполнения актов Конституционной палаты

### Задача 1.1.2.

Внедрение механизма мониторинга исполнения актов Конституционной палаты

### Задача 1.1.3.

Обобщение практики конституционного правосудия

### Задача 1.2.1.

Развитие финансовой независимости Конституционной палаты

### Задача 1.3.1.

Оптимизация структуры аппарата Конституционной палаты

### Задача 1.3.2.

Систематическое обучение и повышение профессионального уровня сотрудников аппарата Конституционной палаты

### Задача 1.3.3.

Внедрение системы стратегического планирования в Конституционной палате

### Задача 1.4.1.

Расширение международного сотрудничества

### Задача 1.4.2.

Создание научно-консультативного совета с участием международных экспертов

### Задача 2.1.1.

Создание эффективных информационно-коммуникационных процессов в Конституционной палате

### Задача 3.1.1.

Внедрение современных информационных технологий в деятельности Конституционной палаты

### Задача 3.1.2.

Создание системы электронного судопроизводства

Для полноценной реализации Стратегии и последовательного продвижения к намеченным целям Конституционная палата будет осуществлять мониторинг и оценку ее исполнения и определять уровень исполнения целевых показателей, указанных в матрице. По их результатам будут приниматься решения о перераспределении необходимых ресурсов, корректировке намеченных задач и мероприятий.

Ответственными за мониторинг являются председатель Конституционной палаты и руководитель аппарата КП, как лица, обладающие всеми необходимыми полномочиями и ресурсами для выполнения этой задачи, которые будут нести ответственность за сбор и оценку обозначенных индикаторов

Стратегии, а также периодичность их измерения. В рамках мониторинга будет создана рабочая группа, которая один раз в полгода будет представлять Конституционной палате промежуточный отчет о ходе реализации Стратегии и достигнутых результатах, разрабатывать и вносить предложения по корректировке Стратегии и повышению эффективности ее реализации.

Рабочая группа будет взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами, включая другие государственные органы (Совет судей, Верховный суд, Судебный департамент при Верховном суде, Парламент, Правительство, Минфин и др.), для предоставления и получения необходимой информации по исполнению данной Стратегии.

По итогам мониторинга ответственные лица на ежегодном собрании КП будут представлять сводный отчет, содержащий выводы о ходе реализации Стратегии, с выводами и рекомендациями.



МОНИТОРИНГ  
И ОЦЕНКА  
ИСПОЛНЕНИЯ  
СТРАТЕГИИ





Опубликовано при поддержке Проекта Европейского Союза и ПРООН «Содействие деятельности Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики».  
Проект финансируется Европейским Союзом и реализуется ПРООН.

Мнения, выраженные в данной публикации, не обязательно отражают точку зрения ООН, Европейского союза, ПРООН, их программ/проектов или правительств. Употребляемые обозначения не означают выражения какого либо мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории или района, или их границ.



Полноправные люди.  
Устойчивые страны.