

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОЛЛЕГИИ СУДЕЙ КОНСТИТУЦИОННОЙ ПАЛАТЫ
ВЕРХОВНОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

об отказе в принятии к производству обращения Ахунова Эмиля Кубанычбековича, представляющего интересы Джумагулова Куванча Чолпоновича, о проверке конституционности Положения о порядке предоставления пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 сентября 2018 года №434, статей 157, 414 Трудового кодекса Кыргызской Республики

3 февраля 2021 года

город Бишкек

Коллегия судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики в составе: Касымалиева М.Ш., Кыдырбаева К.Дж., Бобукеевой М.Р. при секретаре Лобановой Ж.А., рассмотрев обращение Ахунова Эмиля Кубанычбековича, представляющего интересы Джумагулова Куванча Чолпоновича,

У С Т А Н О В И Л А:

В Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики 23 декабря 2020 года поступило ходатайство Ахунова Э.К., представляющего интересы Джумагулова К.Ч., о проверке соответствия Положения о порядке предоставления пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 сентября 2018 года № 434, части 1, пункту 8 части 5 статьи 20, частям 1, 2 статьи 53 Конституции Кыргызской Республики в связи с отсутствием в нем нормативных положений, предусматривающих установление сроков исковой давности выплаты пособия согласно нормам Гражданского кодекса. По его мнению, статья 157 Трудового кодекса также

противоречит части 1 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики, Закону «Об обеспечении своевременности выдачи заработной платы, пенсий, пособий и иных социальных выплат» в части отсутствия в ней четкого указания на обязанность работодателя соблюдать штрафные санкции при нарушении им срока выплаты пенсий, пособий и иных социальных выплат на день фактического расчета. Статья же 414 Трудового кодекса не соответствует пункту 8 части 5 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики в части отсутствия конкретной формулировки, регулирующей сроки исковой давности на взыскание пенсий, пособий и иных социальных выплат.

Как следует из ходатайства, Джумагулов К.Ч. обратился в Октябрьский районный суд города Бишкек с иском о взыскании незаконно удержанного подоходного налога из пособия по временной нетрудоспособности в связи с нарушением работодателем пункта 1 статьи 167 Налогового кодекса Кыргызской Республики за весь период трудовой деятельности, с применением штрафных санкций, предусмотренных Законом «Об обеспечении своевременности выдачи заработной платы, пенсий, пособий и иных социальных выплат» и статьей 157 Трудового кодекса.

В результате судебного разбирательства иск был удовлетворен частично, ему выплачено пособие с учетом трех месяцев, предшествовавших моменту подачи искового заявления, без применения штрафных санкций, предусмотренных Законом «Об обеспечении своевременности выдачи заработной платы, пенсий, пособий и иных социальных выплат», статьей 157 Трудового кодекса.

Заявитель указывает, что в пункте 7 Положения о порядке назначения, выплаты и размере пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 ноября 2011 года №727, было указано, что исковая давность выплаты пособия устанавливается в соответствии со сроками, предусмотренными Гражданским кодексом. Однако данное Положение утратило силу постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 сентября 2018 года №434, которым уже установлено, что

пособие не назначенное и/или не выплаченное своевременно по вине работодателя, выплачивается за прошлое время без ограничения каким-либо сроком, в полном объеме, за счет средств работодателя. Тем самым, если ранее, граждане имели право на защиту своих интересов на основе статьи 212 Гражданского кодекса, согласно которой срок исковой давности составлял 3 года, то теперь срок исковой давности устанавливается в соответствии со статьей 414 Трудового кодекса и составляет 3 месяца.

Таким образом, по мнению заявителя, суды при определении срока исковой давности, вынуждены руководствоваться нормами Трудового, а не Гражданского кодекса.

Ахунов Э.К. далее указывает, что согласно части 3 статьи 414 Трудового кодекса исковая давность на взыскание заработной платы не распространяется. По его мнению, отсутствие аналогичной нормы, касающейся пособия по временной нетрудоспособности, других пособий и социальных выплат, нарушает конституционное право граждан на получение в полном объеме социальных выплат, в частности пособия по временной нетрудоспособности.

С учетом изложенного, заявитель просит признать оспариваемые нормы противоречащими Конституции Кыргызской Республики.

Коллегия судей, изучив ходатайство Ахунова Э.К., представляющего интересы Джумагулова К.Ч., и приложенные к нему материалы, заслушав информацию судьи Касымалиева М.Ш., проводившего на основании части 2 статьи 28 конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» проверку ходатайства, пришла к следующим выводам.

Внесение обращения в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики является одной из стадий конституционного судопроизводства, где коллегией судей в соответствии с частями 1, 2 статьи 28 конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» решается вопрос о принятии или об отказе в принятии к производству поступившего обращения, исходя прежде всего из

допустимости поставленных в обращении вопросов конституционному судопроизводству.

В представленном ходатайстве, доводы заявителя, приведенные в обоснование его позиции, свидетельствуют лишь об отсутствии целесообразных, с его точки зрения, норм в Положении о порядке предоставления пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 сентября 2018 года № 434, и в статьях 157, 414 Трудового кодекса, которые регламентировали бы установление сроков исковой давности по выплате социальных пособий.

Между тем, разрешение вопросов восполнения пробелов в праве, требующих внесения изменений в действующее правовое регулирование, относится к компетенции законодателя и не входит в полномочия Конституционной палаты.

Кроме того, согласно статье 194 Трудового кодекса Кыргызской Республики при временной нетрудоспособности работодатель выплачивает работнику пособие по временной нетрудоспособности в соответствии с законом и иными нормативными правовыми актами.

Размеры пособий по временной нетрудоспособности и условия их выплаты устанавливаются Правительством Кыргызской Республики. В свою очередь, пунктом 93 Положения о порядке предоставления пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики установлено, что пособие, не назначенное и/или не выплаченное своевременно по вине работодателя - выплачивается за прошлое время, без ограничения каким-либо сроком, в полном объеме, за счет средств работодателя.

С учетом изложенного, коллегия судей отмечает, что доводы заявителя свидетельствуют лишь о проблемах правоприменительной практики при применении оспариваемых положений судом.

Таким образом, коллегия судей не усматривает неопределенности в вопросе соответствия оспариваемых положений нормам Конституции Кыргызской Республики.

Согласно пункту 4 части 3 статьи 28 конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики», если в заявленном обращении требование неподведомственно Конституционной палате, коллегия судей отказывает в его принятии к производству.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частями 2, пунктом 4 части 3 статьи 28 конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики», коллегия судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики

О П Р Е Д Е Л И Л А :

1. Отказать в принятии к производству ходатайство Ахунова Эмиля Кубанычбековича, представляющего интересы Джумагулова Куванча Чолпоновича, о проверке конституционности Положения о порядке предоставления пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 сентября 2018 года №434 и статей 157, 414 Трудового кодекса Кыргызской Республики.

2. Возвратить представленные материалы заявителю.

3. Настоящее определение может быть обжаловано в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики.

Коллегия судей:

Касымалиев М.Ш.

Кыдырбаев К.Дж.

Бобукеева М.Р.