

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОЛЛЕГИИ СУДЕЙ КОНСТИТУЦИОННОЙ ПАЛАТЫ
ВЕРХОВНОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

о принятии к производству обращения Саипбаевой Джаныл Султанбековны, Исраилова Эрика Бирликовича, Марипова Болотбека Арапбаевича и Байгуттиева Женишбека Сейтбековича, представляющих интересы политической партии «Глас народа», о проверке конституционности части 2 статьи 61 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и пункта 18 статьи 1 конституционного Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 23 апреля 2015 года №88

8 октября 2020 года

город Бишкек

Коллегия судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики в составе: Саалаева Ж.И., Бобукеевой М.Р., Шаршеналиева Ж.А., при секретаре Аблакимове К.А., рассмотрев обращение Саипбаевой Дж.С., Исраилова Э.Б., Марипова Б.А. и Байгуттиева Ж.С., представляющих интересы политической партии «Глас народа»,

У С Т А Н О В И Л А:

В Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики 4 сентября 2020 года поступило ходатайство Саипбаевой Дж.С., Исраилова Э.Б., Марипова Б.А. и Байгуттиева Ж.С., представляющих интересы политической партии «Глас народа», о проверке соответствия части 2 статьи 61 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах

Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и пункта 18 статьи 1 конституционного Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 23 апреля 2015 года № 88, абзацу второму части 2 статьи 16, части 1 статьи 20, пункту 2 части 1 статьи 52 и абзацу четвертому части 2 статьи 70 Конституции Кыргызской Республики.

Заявители, в своем ходатайстве отмечают, что в соответствии с абзацем первым части 2 статьи 61 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» в редакции от 2 июля 2011 года № 68, политические партии, выдвинувшие списки кандидатов, до регистрации и после проверки представленных документов из средств своих избирательных фондов вносят в специальный фонд Центральной избирательной комиссии избирательный залог в пятидесятикратном размере установленного законодательством расчетного показателя (пятьсот тысяч сомов).

Вместе с тем, как поясняют субъекты обращения, пунктом 18 статьи 1 конституционного Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 23 апреля 2015 года № 88, в вышеуказанную статью обозначенного Закона было внесено изменение, предусматривающее увеличение избирательного залога до пятидесятикратного размера, который в итоге составил пять миллионов сомов.

По мнению заявителей, Конституция Кыргызской Республики определяет понятие «избирательный порог», которое установлено абзацем четвертым части 2 статьи 70 Конституции Кыргызской Республики. Они считают, что термин «избирательный залог», установленный конституционным Законом Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской

Республики» и применяемый в качестве одного из требований для регистрации кандидатов для избрания депутатом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики или Президента Кыргызской Республики не предусмотрен Основным законом Кыргызской Республики.

Саипбаева Дж.С., Исраилов Э.Б., Марипов Б.А. и Байгуттиева Ж.С. отмечают, что право граждан быть избранными в органы власти также гарантировано статьей 25 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года, к которому Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 12 января 1994 года № 1406-ХП.

Субъекты обращения ссылаются на абзац второй части 2 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики, которым установлен запрет на дискриминацию каждого по каким-либо признакам. По их мнению, оспариваемые нормы являются дискриминационными по имущественному положению и ограничивают право граждан на участие в выборах.

Заявители ссылаются на нормы Конституции Кыргызской Республики, которые устанавливают запрет на принятие законов, отменяющих или умаляющих права и свободы человека и гражданина, а также запрет на принятие законов ограничивающих права и свободы в иных целях и в большей степени, чем это предусмотрено Конституцией (части 1 и 3 статьи 20).

Авторами ходатайства отмечают, что законодатель не вправе в интересах избирателей предусматривать специальные предварительные условия, позволяющие исключать кандидатов в выборные должности, не имеющих достаточной поддержки избирателей. Как полагают заявители, установление избирательного залога напрямую связано с результатами выборов, поскольку сумма выплачиваемого залога в размере 5 000 000 (пяти миллионов) сомов ставит в неравное положение малочисленные и новые политические партии, которые не могут обладать необходимой суммой с другими политическими партиями, имеющими такую возможность.

Как утверждают субъекты обращения, частью 2 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики установлен исчерпывающий перечень случаев, когда права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены Конституцией и законами, иное интерпретирование которых недопустимо. По их мнению, введение законодателем понятия «избирательный залог» в конституционном Законе Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» относится к мерам ограничительного характера, которые не могут входить в перечень обстоятельств, допускающих введение таких ограничений, установленных частью 2 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики.

Кроме того аргументация доводов Саипбаевой Дж.С., Исраилова Э.Б., Марипова Б.А. и Байгуттиева Ж.С. основана на статистических данных уполномоченного органа в области официальной статистики касательно уровня бедности в Кыргызской Республике, а также на показателях уровня снижения количества политических партий, участвующих в выборах в органы законодательной власти за последние годы. Исходя из указанных данных, заявители приходят к выводу о том, что более четверти граждан Кыргызской Республики лишены возможности полноценной реализации своих избирательных прав, гарантированных пунктом 2 части 1 статьи 52 Конституции Кыргызской Республики. В дополнение к вышеперечисленным доводам, субъекты обращения ссылаются на заключение Венецианской комиссии и БДИПЧ/ОБСЕ, которые были даны к проекту конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и приложены в качестве дополнительных аргументов к представленному обращению.

С учетом вышеизложенного, заявители просят признать оспариваемые нормы противоречащими Конституции Кыргызской Республики.

Коллегия судей, изучив ходатайство Саипбаевой Дж.С., Исраилова Э.Б., Марипова Б.А. и Байгуттиева Ж.С. и приложенные к нему материалы,

заслушав информацию судьи Саалаева Ж.И., проводившего на основании части 2 статьи 28 конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» проверку ходатайства, пришла к следующим выводам.

Из представленных материалов усматривается наличие неопределенности в вопросе о том, соответствуют ли нормы части 2 статьи 61 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и пункта 18 статьи 1 конституционного Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 23 апреля 2015 года №88, абзацу второму части 2 статьи 16, части 1 статьи 20, пункту 2 части 1 статьи 52 и абзацу четвертому части 2 статьи 70 Конституции Кыргызской Республики, что является основанием для рассмотрения дела Конституционной палатой Верховного суда Кыргызской Республики в рамках конституционного судопроизводства.

На основании изложенного, руководствуясь частями 2, 5 статьи 28 конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики», коллегия судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Принять к производству ходатайство Саипбаевой Джаныл Султанбековны, Исраилова Эрика Бирликовича, Марипова Болотбека Арапбаевича и Байгуттиева Женишбека Сейтбековича, представляющих интересы политической партии «Глас народа», о проверке конституционности части 2 статьи 61 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и пункта 18 статьи 1

конституционного Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 23 апреля 2015 года №88.

2. Настоящее определение может быть обжаловано в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики.

Коллегия судей:

Саалаев Ж.И.

Бобукеева М.Р.

Шаршеналиев Ж.А.