

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОЛЛЕГИИ СУДЕЙ КОНСТИТУЦИОННОЙ ПАЛАТЫ
ВЕРХОВНОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

об отказе в принятии к производству обращения Усубалиева Мээримбека Мадиевича о проверке конституционности нормативного положения части 3 статьи 48 Закона Кыргызской Республики "О местном самоуправлении", выраженного словами "а также граждане, осуждённые за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, независимо от того, погашена их судимость в установленном законодательством порядке или нет"

10 марта 2021 года

город Бишкек

Коллегия судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики в составе: Бобукеевой М.Р., Саалаева Ж.И., Жумабаева Л.П., при секретаре Аблакимове К.А., рассмотрев обращение Усубалиева Мээримбека Мадиевича,

У С Т А Н О В И Л А:

В Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики 9 февраля 2021 года поступило ходатайство Усубалиева М.М. о проверке соответствия нормативного положения части 3 статьи 48 Закона Кыргызской Республики "О местном самоуправлении", выраженного словами "а также граждане, осуждённые за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, независимо от того, погашена их судимость в установленном законодательством порядке или нет" части 4 статьи 52 Конституции Кыргызской Республики.

Автор ходатайства отмечает, что 14 августа 2020 года он был избран главой айыл окмоту депутатами местного кенеша села Кажи-Сай Тонского

района Иссык-Кульской области, вследствие чего территориальной избирательной комиссии был предоставлен документ об отсутствии у М.М. Усубалиева судимости, выданный Главным управлением информационных технологий Министерства внутренних дел Кыргызской Республики. Однако, как утверждает Усубалиев М.М., позже у него выявили судимость, но в то же время она уже была погашенной в установленном законодательством порядке.

Заявитель утверждает, что оспариваемое нормативное положение противоречит части 4 статьи 52 Конституции Кыргызской Республики, согласно которой граждане имеют равные права, равные возможности при поступлении на государственную и муниципальную службу, продвижении в должности в порядке, предусмотренном законом.

В обоснование своих доводов субъект обращения также приводит пункт "с" статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, в соответствии с которым каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, и без необоснованных ограничений право и возможность допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе.

На основании изложенного, Усубалиев М.М. просит признать оспариваемое нормативное положение противоречащим Конституции Кыргызской Республики.

Коллегия судей, изучив ходатайство Усубалиев М.М., заслушав информацию судьи Бобукеевой М.Р., проводившей на основании части 2 статьи 28 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики" проверку обращения, пришла к следующим выводам.

Коллегия судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, решая вопрос о принятии или об отказе в принятии к производству поступившего обращения, прежде всего, исходит из допустимости поставленных в обращении вопросов конституционному

судопроизводству и соответствия обращения требованиям конституционного Закона "О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики".

Субъект обращения в своём ходатайстве просит проверить нормативное положение части 3 статьи 48 Закона Кыргызской Республики "О местном самоуправлении", в соответствии которым граждане, осуждённые за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, независимо от того, погашена их судимость в установленном законодательством порядке или нет, не могут быть главой айыл окмоту.

В связи с этим коллегия судей отмечает, что оспариваемая норма в редакции Закона Кыргызской Республики "О местном самоуправлении" от 16 октября 2013 года уже была предметом рассмотрения Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, по итогам которого было принято Решение от 31 октября 2013 года.

В правовых позициях вышеуказанного Решения было отмечено, что целями введения законодательным органом ограничения о том, что, гражданин Кыргызской Республики, имеющий судимость за совершенное преступление, независимо от того, погашена или снята судимость, не может занимать должность мэра города и главы айыл окмоту, были защита интересов общества и предотвращение криминализации власти.

Однако указанное положение закона было принято без учёта характера, общественной опасности, тяжести совершенного гражданином преступления, назначенного наказания и пройдённого времени после совершения преступления.

Вместе с этим, в целях сохранения общественной и государственной безопасности, правильно оценивая социальные нужды, для препятствования стремлению криминальных элементов к власти, законодательному органу необходимо незамедлительно рассмотреть вопрос обоснованного ограничения права избрания на выборные должности государственных

органов и органов местного самоуправления в зависимости от тяжести преступления.

Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики, признавая абзац второй статьи 48 Закона Кыргызской Республики "О местном самоуправлении" противоречащим Конституции Кыргызской Республики в отношении граждан совершивших преступления, не представляющие большой опасности и небольшой тяжести, с погашенной или снятой судимостью, возложила на Жогорку Кеңеш Кыргызской Республики незамедлительное внесение изменений и дополнений в статью 48 Закона Кыргызской Республики "О местном самоуправлении".

Так, в реализацию вышеназванного Решения 17 июля 2014 года был принят Закон Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики" за №138, предусматривающий внесение поправок в ряд статей Закона Кыргызской Республики "О местном самоуправлении", в том числе и в оспариваемую норму. В частности, было установлено, что главой айыл окмоту не может быть гражданин Кыргызской Республики, имеющий судимость за совершение преступления, не снятую или не погашенную в установленном законодательством порядке.

Вместе с тем, Законом Кыргызской Республики "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы Кыргызской Республики "О местном самоуправлении", "О статусе депутатов местных кенешей", "О статусе столицы", "О статусе города Ош")" от 8 августа 2019 года № 118 оспариваемая норма, была изложена в новой редакции. В рассматриваемом аспекте, часть 3 статьи 48 Закона Кыргызской Республики "О местном самоуправлении" по своему содержанию отражает правовую позицию Конституционной палаты, выраженной в её Решении от 31 октября 2013 года в части установления обоснованного ограничения права избрания на выборные должности органов местного самоуправления в зависимости от тяжести преступления.

В соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 28 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики", коллегия судей отказывает в принятии обращения к производству в том числе, если конституционность указанного в обращении вопроса проверялась Конституционной палатой и имеется её акт, сохраняющий свою силу.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2, пунктом 5 части 3, частью 5 статьи 28 конституционного Закона "О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики", коллегия судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Отказать в принятии к производству ходатайство Усубалиева Мээримбека Мадиевича о проверке конституционности нормативного положения части 3 статьи 48 Закона Кыргызской Республики "О местном самоуправлении", выраженного словами "а также граждане, осуждённые за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, независимо от того, погашена их судимость в установленном законодательством порядке или нет".

2. Возвратить представленные материалы заявителю.

3. Настоящее определение может быть обжаловано в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики.

Коллегия судей:

Бобукеева М.Р.

Саалаев Ж.И.

Жумабаев Л.П.