

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОЛЛЕГИИ СУДЕЙ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

об отказе в принятии к производству обращения Иванова Андрея Сергеевича
о проверке соответствия нормативных положений части 2 статьи 59, пункта 2
части 1 статьи 61 конституционного Закона Кыргызской Республики «О
выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики», устанавливающих обязательность наличия
высшего профессионального образования у кандидатов в депутаты
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

17 декабря 2021 года

город Бишкек

Коллегия судей Конституционного суда Кыргызской Республики в
составе: Бобукеевой М.Р., Кыдырбаева К.Дж., Саалаева Ж.И. при секретаре
Джолгокпаевой С.А., рассмотрев обращение Иванова А.С.,

У С Т А Н О В И Л А:

В Конституционный суд Кыргызской Республики 5 октября 2021 года
поступило обращение Иванова А.С. о проверке соответствия нормативных
положений части 2 статьи 59, пункта 2 части 1 статьи 61 конституционного
Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской
Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»,
устанавливающих обязательность наличия высшего профессионального
образования у кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской
Республики, части 2 статьи 2, абзацу первому части 1 статьи 24, частям 1, 3
статьи 37, частям 1, 2 статьи 56, абзацам первому, второму части 2 статьи 76
Конституции Кыргызской Республики.

В представленном ходатайстве, заявитель отмечает, что требование, утвержденное оспариваемыми нормами конституционного Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» о наличии у кандидата в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики высшего образования, ограничивает конституционное право гражданина быть избранным в государственные органы, гарантированное частью 1 статьи 37 Конституции Кыргызской Республики.

По мнению субъекта обращения, ввиду высокой стоимости обучения в высших учебных заведениях, не все граждане Кыргызстана имеют возможность получения высшего образования, в следствие чего, не соответствуя требованиям, установленным оспариваемыми нормами, лишены права быть избранными и наделены лишь правом избирать.

Иванов А.С. считает, что частью 2 статьи 76 Конституции уже определено, что депутатом Жогорку Кенеша может быть избран гражданин Кыргызской Республики, достигший на день выборов 25 лет, обладающий избирательным правом. В то же время, этой же нормой Конституции установлено, что порядок избрания депутатов Жогорку Кенеша определяется конституционным законом. Так, по мнению заявителя, конституционный Закон «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша» был принят для утверждения порядка, организации и проведения выборов и не может создавать иные требования для кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша, не установленные самой Конституцией.

Далее субъект обращения в ходатайстве приводит нормы Конституции, запрещающие принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина и не позволяющие устанавливать ограничения прав и свобод человека в иных целях и большей степени, чем это предусмотрено Конституцией (части 3, 4 статьи 23). Граждане Кыргызской Республики имеют право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также имеют

равные права, равные возможности при поступлении на государственную гражданскую и муниципальную службу, продвижении в должности в порядке, предусмотренном законом (части 1, 3 статьи 37). Данные положения Конституции согласуются со статьей 25 Международного пакта о гражданских и политических правах (от 16 декабря 1966 года).

С учетом изложенного, заявитель просит признать нормативные положения части 2 статьи 59, пункта 2 части 1 статьи 61 конституционного Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», устанавливающих обязательность наличия высшего профессионального образования у кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, противоречащими Конституции.

Коллегия судей, изучив ходатайство Иванова А.С. и приложенные к нему материалы, заслушав информацию судьи Бобукеевой М.Р., проводившей на основании части 2 статьи 30 конституционного Закона «О Конституционном суде Кыргызской Республики» проверку ходатайства, пришла к следующим выводам.

В силу презумпции конституционности нормативных правовых актов, постановка вопроса об их неконституционности возможна лишь при наличии убедительных доводов правового характера, вызывающих сомнения в их конституционности.

В соответствии с требованиями пункта 9 части 4 статьи 27 конституционного Закона «О Конституционном суде Кыргызской Республики», в обращении должны быть указаны позиция обращающегося по поставленному им вопросу и его правовое обоснование со ссылкой на соответствующие нормы Конституции, доказывающие наличие неопределенности в вопросе о том, соответствует ли оспариваемый нормативный правовой акт конституционно-значимым принципам и ценностям.

Данное требование означает, что доводы заявителя должны носить правовой характер, находиться в системной связи с конституционными

установлениями и вызывать очевидное сомнение в конституционности регулятивного воздействия оспариваемого им нормативного правового акта.

Между тем, в представленном обращении такие правовые обоснования по поставленному заявителем вопросу не приведены, в связи с чем, коллегия судей не усматривает неопределенности в вопросе соответствия оспариваемых нормативных положений нормам Конституции.

Вместе с тем, необходимо отметить, что Жогорку Кенеш, являясь высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть, прямым образом выстраивает законодательную базу Кыргызской Республики, на которой основывается правовая система государства, обеспечивается правовое регулирование всех общественных отношений, требующих законодательного закрепления, и в этой связи, эффективность законотворческой деятельности напрямую зависит от профессионального уровня кандидата в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Конституционный суд Кыргызской Республики в своих решениях неоднократно отмечал, что содержанием понятия равного доступа к государственной службе является право граждан на занятие любой государственной должности без всякой дискриминации. Однако это не означает, что гражданин вправе требовать, а государственная служба обязана предоставить ему запрашиваемую должность. Установление особых требований и ограничений в сфере государственной службы, обусловленное спецификой трудовой деятельности государственных служащих, не может рассматриваться как нарушение или ограничение прав и свобод, гарантированных Конституцией Кыргызской Республики. Такая специфика правового регулирования в сфере государственной службы обеспечивает реализацию принципов стабильности, профессионализма, компетентности, преемственности, сменяемости и постоянного совершенствования ее системы. В этой связи, установление особых требований в сфере государственной службы, обусловленное спецификой трудовой деятельности государственных служащих, не может рассматриваться как нарушение прав и свобод граждан,

гарантированных Конституцией Кыргызской Республики. (в решениях от 18 февраля 2015 года, от 01 февраля 2019 года, 20 ноября 2019 года).

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2, пунктом 1 части 3, частью 5 статьи 30, конституционного Закона «О Конституционном суде Кыргызской Республики», коллегия судей Конституционного суда Кыргызской Республики

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Отказать в принятии к производству ходатайство Иванова А.С. о проверке конституционности нормативных положений части 2 статьи 59, пункта 2 части 1 статьи 61 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», устанавливающих обязательность наличия высшего профессионального образования у кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

2. Возвратить представленные материалы заявителю.

3. Настоящее определение может быть обжаловано сторонами в Конституционный суд Кыргызской Республики в течение трех месяцев.

Коллегия судей:

М.Р. Бобукеева

К.Дж. Кыдырбаев

Ж.И. Саалаев