

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОЛЛЕГИИ СУДЕЙ КОНСТИТУЦИОННОЙ ПАЛАТЫ
ВЕРХОВНОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

об отказе в принятии к производству обращения Дуйшеева Мамыта Жусуповича, Чечнева Алексея Алексеевича, представляющих интересы Сопиева Орозбека Аниязовича, о проверке конституционности статей 14, 17, 19 Земельного кодекса Республики Кыргызстан от 19 апреля 1991 года

22 сентября 2020 года

город Бишкек

Коллегия судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики в составе: Жумабаева Л.П., Шаршеналиева Ж.А., Кыдырбаева К.Дж., при секретаре Аблакимове К.А., рассмотрев обращение Дуйшеева Мамыта Жусуповича, Чечнева Алексея Алексеевича, представляющих интересы Сопиева Орозбека Аниязовича,

У С Т А Н О В И Л А:

В Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики 13 августа 2020 года поступило ходатайство Дуйшеева М.Ж., Чечнева А.А., представляющих интересы Сопиева О.А., о проверке соответствия статей 14, 17, 19 Земельного кодекса Республики Кыргызстан от 19 апреля 1991 года, частям 1, 2 статьи 6, части 1 статьи 91, части 1 статьи 101, пунктам 1, 2 части 1 статьи 111 Конституции Кыргызской Республики.

Как следует из представленных материалов, прокуратура Ноокенского района Джалал-Абадской области обратилась в Межрайонный суд Джалал-Абадской области с административным иском от 4 ноября 2019 года к Бургондинскому айыл окмоту Ноокенского района, Ноокенской районной

государственной администрации, Ноокенскому филиалу Государственного агентства по земельным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики, государственному учреждению «Кадастр», к третьим лицам Асанбаеву Тилекберди Чынтемировичу и Сопиеву Орозбеку Аннировичу, в котором было указано, что прокуратура считает Распоряжение Бургондинского айыл окмоту о выделении малому предприятию «Ак бата» земельного участка в размере 0,5 га от 17 декабря 1997 года №86 и Распоряжение Ноокенской районной государственной администрации от 20 мая 1998 года №194-б о выделении малому предприятию «Ак Бата» земельного участка в размере 0,5 га противоречащими статье 14 Земельного кодекса Республики Кыргызстан от 19 апреля 1991 года.

Заявители указывают, что суд первой инстанции удовлетворил иск прокуратуры Ноокенского района Джалал-Абадской области, применив статьи 14, 17, 19 Земельного кодекса Республики Кыргызстан от 19 апреля 1991 года. Судебная коллегия по административным делам Джалал-Абадского областного суда оставила решение суда первой инстанции в силе, применив указанные нормы обозначенного Кодекса, что и суд первой инстанции.

Согласно статье 14 Земельного кодекса Республики Кыргызстан от 19 апреля 1991 года предоставление земельных участков во владение и пользование осуществлялось в порядке отвода, который производился на основании решений соответствующего Совета народных депутатов. Предоставление земельного участка, находящегося во владении или пользовании, другому землевладельцу или землепользователю производился только после изъятия этого участка.

При этом, согласно статье 17 указанного Кодекса, порядок возбуждения и рассмотрения ходатайств и заявлений о предоставлении земельных участков во владение, пользование и аренду устанавливался Земельным кодексом Республики Кыргызстан.

В свою очередь, статьей 19 Земельного кодекса Республики Кыргызстан от 19 апреля 1991 года, было определено, что ходатайство предприятий, учреждений и организаций о предоставлении земельного участка вносилось на рассмотрение сельских, поселковых, городских Советов народных депутатов. Районные Советы народных депутатов рассматривали ходатайство и принимали решение в пределах своей компетенции либо направляли материалы вместе со своим решением в областной Совет народных депутатов для решения вопросов в установленном порядке.

Так, областной Совет народных депутатов принимал соответствующее решение в пределах своей компетенции и при необходимости материалы со своим решением направлял в Кабинет министров, после чего Кабинет министров рассматривал поступившие материалы и принимал соответствующее постановление.

Субъекты обращения полагают, что применение статей 14, 17, 19 Земельного кодекса от 19 апреля 1991 года противоречит Конституции Кыргызской Республики и в обоснование своих доводов приводят пункт 15 Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по углублению земельной и аграрной реформы в Кыргызской Республике» от 22 февраля 1994 года №УП-23, устанавливающий исполнительными органами Правительства Кыргызской Республики по проведению земельной и аграрной реформы Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кыргызской Республики, местные государственные администрации, а также сельские комитеты по земельной и аграрной реформе.

Помимо этого, Дуйшеев М.Ж., Чечнев А.А. ссылаются на Указ Президента Кыргызской Республики «О мерах по повышению роли и ответственности глав местных государственных администраций и местного самоуправления» от 20 марта 1996 года №УП-103, в котором пунктом 11 предусмотрен ряд поручений, направленных на упразднение сельских комитетов и образование айыл окмоту (сельских управ). Позже,

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 апреля 1996 года №187 было утверждено Положение об айыл окмоту (сельской управе).

Однако, как утверждают заявители, в нормативных правовых актах на тот момент отсутствовало понятие, а также правовое регулирование деятельности Совета народных депутатов, в связи с чем, по их мнению, решение вышеупомянутых судебных инстанций было нелогичным.

Дуйшеев М.Ж., Чечнев А.А. отмечают, что Советы народных депутатов действовали на основании Конституции Кыргызской Советской Социалистической Республики от 20 апреля 1978 года, в частности статьей 78 было установлено, Советы народных депутатов – Верховный Совет Киргизской ССР, областные, районные, городские, районные в городах, поселковые и сельские Советы народных депутатов - составляют единую систему органов государственной власти. Вместе с тем, Совет народных депутатов прекратил свое существование при утрате силы Конституции Кыргызской Советской Социалистической Республики от 20 апреля 1978 года.

Кроме того, заявители считают, что применение судом оспариваемых норм Земельного Кодекса Республики Кыргызстан от 19 апреля 1991 года, противоречит ныне действующей Конституции 2010 года с учетом изменений, внесенных референдумом от 11 декабря 2016 года.

С учетом изложенного, заявители просят признать оспариваемые статьи противоречащими Конституции Кыргызской Республики.

Коллегия судей, изучив ходатайство Дуйшеева М.Ж., Чечнева А.А., представляющих интересы Сопиева О.А., и приложенные к нему материалы, заслушав информацию судьи Жумабаева Л.П., проводившего на основании части 2 статьи 28 конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» проверку ходатайства, пришла к следующим выводам.

Коллегия судей отмечает, что Земельный кодекс Республики Кыргызстан от 19 апреля 1991 года утратил силу в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 2 июня 1999 года №46.

В соответствии с частью 4 статьи 28 конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики», отмена или утрата силы акта, конституционность которого оспаривается, влечет за собой отказ в принятии обращения к производству Конституционной палаты.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2, частью 4, частью 5 статьи 28 конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики», коллегия судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Отказать в принятии к производству ходатайство Дуйшеева Мамыта Жусуповича, Чечнева Алексея Алексеевича, представляющих интересы Сопиева Орозбека Аниярловича, о проверке конституционности статей 14, 17, 19 Земельного кодекса Кыргызской Республики от 19 апреля 1991 года.

2. Возвратить представленные материалы заявителю.

3. Настоящее определение может быть обжаловано в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики.

Коллегия судей:

Жумабаев Л.П.

Шаршеналиев Ж.А.

Кыдырбаев К.Дж.