

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОЛЛЕГИИ СУДЕЙ КОНСТИТУЦИОННОЙ ПАЛАТЫ
ВЕРХОВНОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

об отказе в принятии к производству ходатайства Токталиева Акина
Усубалиевича о проверке конституционности референдума (всенародного
голосования) от 11 декабря 2016 года и Закона Кыргызской Республики «О
внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики»
от 28 декабря 2016 года

1 декабря 2020 года

город Бишкек

Коллегия судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики в составе: Касымалиева М.Ш., Кыдырбаева К.Дж., Шаршеналиева Ж.А., при секретаре Лобановой Ж.А., рассмотрев ходатайство Токталиева Акина Усубалиевича,

У С Т А Н О В И Л А:

В Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики 26 октября 2020 года поступило ходатайство Токталиева Акина Усубалиевича о проверке соответствия референдума (всенародного голосования), проведенного 11 декабря 2016 года и Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» от 28 декабря 2016 года, принятого на этом референдуме, статье 4 Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Конституции Кыргызской Республики» от 27 июня 2010 года и абзацу третьему части 3 статьи 114 Конституции Кыргызской Республики.

В ходатайстве заявитель отмечает, что частью 2 статьи 68 Конституции Кыргызской Республики, принятой на референдуме (всенародном

голосовании) 27 июля 2010 года, было установлено, что должностные лица, исполняющие полномочия Президента, не вправе назначать досрочные выборы в Жогорку Кенеш и отправлять Правительство в отставку. В последующем, Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» от 28 декабря 2016 года часть 2 статьи 68 Конституции Кыргызской Республики была дополнена положением, согласно которому должностные лица, исполняющие полномочия Президента, не вправе быть кандидатом на должность Президента на досрочных выборах Президента.

Однако, по мнению субъекта обращения, согласно статье 4 Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Конституции Кыргызской Республики», положения части 2 статьи 114 Конституции Кыргызской Республики, предусматривающие порядок внесения изменений в Конституцию Кыргызской Республики Жогорку Кенешем, вступают в силу только с 1 сентября 2020 года.

В этой связи, заявитель полагает, что 11 декабря 2016 года Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики провела референдум (всенародное голосование) по принятию оспариваемого Закона, нарушив требования вышеуказанного конституционного Закона.

Токталиев А.У. считает также, что Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики вышла за рамки своих полномочий, дав положительное заключение к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» от 28 декабря 2016 года.

По мнению субъекта обращения, вопрос выносимый на референдум должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования и можно было дать при голосовании лишь однозначный ответ, но эти требования законодательства не были соблюдены.

На основании изложенного, заявитель просит признать референдум (всенародное голосование), проведенный 11 декабря 2016 года, а также Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» от 28 декабря 2016, неконституционным.

Коллегия судей, изучив ходатайство Токталиева А.У. и приложенные к нему материалы, заслушав информацию судьи Касымалиева М.Ш., проводившего на основании части 2 статьи 28 конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» проверку ходатайства, пришла к следующим выводам.

Коллегия судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, решая вопрос о принятии или об отказе в принятии к производству поступившего обращения, прежде всего, исходит из допустимости поставленных в обращении вопросов конституционному судопроизводству и его соответствия требованиям конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики».

Коллегия судей отмечает, что в соответствии с частью 1 статьи 97 Конституции Кыргызской Республики, частью 1 статьи 4, статьей 18 конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики», Конституционная палата является органом, осуществляющим конституционный контроль, суть которой заключается в обеспечении верховенства Конституции посредством проверки соответствия ей всех иных нормативных правовых актов, обладающих меньшей юридической силой.

Оспариваемый на предмет конституционности референдум – это важнейший институт прямой демократии, который представляет собой непосредственное правотворчество народа. Референдум таким образом является одним из способов участия общественности в принятии решений, важных для государства и для каждого отдельного гражданина и, следовательно, не может быть предметом конституционного разбирательства. Оспариваемый же Закон Кыргызской Республики «О

внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» был принят на референдуме (всенародном голосовании) 28 декабря 2016 года. Соответственно, нормы данного Закона являются результатом волеизъявления народа Кыргызстана как носителя суверенитета и единственного источника государственной власти и после принятия их на референдуме стали составной и неразрывной частью Конституции 2010 года.

Закон Кыргызской Республики «О введении в действие Конституции Кыргызской Республики» от 27 июня 2010 года также находится в органическом единстве с Конституцией Кыргызской Республики 2010 года и, соответственно, неотделим от нее.

В этой связи коллегия судей отмечает, что в рамках конституционного судопроизводства не могут разрешаться вопросы о противоречии одних норм Конституции другим, следовательно, положения Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» от 28 декабря 2016 года не могут оспариваться на предмет конституционности.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 2, пунктами 1, 4 части 3, частью 5 статьи 28 конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики», коллегия судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Отказать в принятии к производству ходатайство Токталиева Акина Усубалиевича о проверке конституционности референдума (всенародного голосования) от 11 декабря 2016 года и Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» от 28 декабря 2016 года.

2. Возвратить представленные материалы заявителю.

3. Настоящее определение может быть обжаловано в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики.

Коллегия судей:

Касымалиев М.Ш.

Кыдырбаев К.Дж.

Шаршеналиев Ж.А.