



**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОЛЛЕГИИ СУДЕЙ КОНСТИТУЦИОННОЙ ПАЛАТЫ
ВЕРХОВНОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

о принятии к производству обращения
Янхаева Саламата Якуповича и его представителей Брейво Вячеслава
Георгиевича и Горобец Нины Николаевны о проверке конституционности
части 2 статьи 12 Закона Кыргызской Республики «О государственном
пенсионном социальном страховании»

22 апреля 2016 года

город Бишкек

Коллегия судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики в составе: Нарынбековой А.О., Киргизбаева К.М., Осконбаева Э.Ж., при секретаре Толобалдиевой М. Э., рассмотрев обращение Янхаева Саламата Якуповича и его представителей Брейво Вячеслава Георгиевича и Горобец Нины Николаевны

установила:

В Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики (далее – Конституционная палата) 16 марта 2016 года поступило ходатайство гражданина Янхаева С.Я. и его представителей Брейво В. Г. и Горобец Н. Н. о признании части 2 статьи 12 Закона Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» неконституционной и противоречащей части 3 статьи 6, частям 1, 2 статьи 16, частям 1, 2, 3 статьи 20, части 1 статьи 53 Конституции Кыргызской Республики и Соглашению о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года.

Как следует из ходатайства, 7 ноября 1994 года заявителю Янхаеву С.Я., в связи с достижением пенсионного возраста 41 года, согласно пенсионному законодательству Республики Узбекистан, была назначена пенсия по выслуге лет

в связи с особыми условиями труда по перечню должностей летно-подъемного состава гражданской авиации, которую он получал по август 1999 года.

В 1999 году, заявитель переехал в Кыргызскую Республику, и пенсионное дело было переведено (переслано) из Узбекистана. После чего, Янхаеву С.Я. специалистами Джеты-Огузского районного управления Социального фонда, согласно пенсионному законодательству Кыргызской Республики и Соглашению о гарантиях прав граждан государств – участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года, была назначена и выплачивалась пенсия по возрасту в связи с особыми условиями труда.

С 1 апреля 2015 года выплата указанной пенсии была прекращена. Янхаеву С.Я. о причинах прекращения выплаты пенсии стало известно 5 июля 2015 года из письма заместителя председателя Социального фонда Кыргызской Республики У. Асанова. В письме указано, что выплата пенсии, была прекращена на основании части 2 статьи 12 Закона Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании», согласно которой назначение и выплата пенсий работникам, перечисленным в пункте 1 данной статьи, производятся из средств работодателя пропорционально отработанному льготному стажу за счет его средств до достижения общеустановленного возраста выхода на пенсию. Выплата пенсии должна была производиться из средств работодателя, то есть Дирекции летного комплекса Национальной авиакомпании Республики Узбекистан.

Заявитель Янхаев С.Я. и его представители не соглашаясь с основанием для отказа выплаты пенсии, приводят доводы о нарушении его прав предусмотренные частями 1 и 2 статьи 16 Конституции, гарантирующие права и свободы человека и запрещающие дискриминацию.

Обращающаяся сторона, также ссылается на части 1, 2 и 3 статьи 20 Конституции, согласно которым в Кыргызской Республике не должны приниматься законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены Конституцией и законами. Вводимые ограничения должны быть соразмерными указанным целям. Законом не могут устанавливаться ограничения прав и свобод в иных целях и в большей степени, чем это предусмотрено Конституцией.

Заявителями приведена часть 1 статьи 53 Конституции, гарантирующая гражданам социальное обеспечение в старости, в случае болезни и утраты трудоспособности, потери кормильца в случаях и порядке, предусмотренных законом и часть 3 статьи 6 Конституции, согласно которой вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и

нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.

Вместе с тем, обращающаяся сторона ссылается на статью 6 Соглашения о гарантиях прав граждан государств – участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года, согласно которой назначение пенсий гражданам государств - участников Соглашения производится по месту жительства. Для установления права на пенсию, в том числе пенсий на льготных основаниях и за выслугу лет, гражданам государств - участников Соглашения учитывается трудовой стаж, приобретенный на территории любого из этих государств, а также на территории бывшего СССР за время до вступления в силу настоящего Соглашения.

Также имеется ссылка на статью 7 указанного Соглашения, где указано, что при переселении пенсионера в пределах государств - участников Соглашения выплата пенсии по прежнему месту жительства прекращается, если пенсия того же вида предусмотрена законодательством государства по новому месту жительства пенсионера. Размер пенсии пересматривается в соответствии с законодательством государства - участника Соглашения по новому месту жительства пенсионера с соблюдением условий, предусмотренных пунктом 3 статьи 6 настоящего Соглашения.

Таким образом, заявители считают, что оспариваемая норма закона ограничивает конституционное право граждан на социальное обеспечение в старости.

На основании изложенного, заявители просят часть 2 статьи 12 Закона Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» неконституционной и противоречащей части 3 статьи 6, частям 1, 2 статьи 16, частям 1, 2, 3 статьи 20, части 1 статьи 53 Конституции Кыргызской Республики и Соглашению о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года.

Коллегия судей, изучив материалы по обращению Янхаева С.Я. и его представителей, заслушав информацию судьи Нарынбековой А.О., проводившей на основании части 2 статьи 28 конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» проверку обращения, пришла к следующему выводу.

Представленное обращение Янхаева Саламата Якуповича и его представителей в части признания части 2 статьи 12 Закона Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» неконституционной и противоречащей части 3 статьи 6, частям 1, 2 статьи 16,

частям 1, 2, 3 статьи 20, части 1 статьи 53 Конституции Кыргызской Республики соответствует требованиям статей 20, 21, 24, 25, 26 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» и подлежит принятию к производству, а требование заявителей о признании оспариваемой нормы противоречащим Соглашению о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения, подлежит отказу в принятии к производству, поскольку, частью 6 статьи 97 Конституции Кыргызской Республики и статьей 4 Закона Кыргызской Республики «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» предусмотрен ограниченный круг полномочий Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, в число которых не входит проверка соответствия Законов Кыргызской Республики международным соглашениям.

С учетом изложенного, руководствуясь частями 2, 3, 4, 5 статьи 28 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики», коллегия судей

о п р е д е л и л а:

1. Принять обращение Янхаева Саламата Якуповича и его представителей Брейво Вячеслава Георгиевича и Горобец Нины Николаевны в части проверки конституционности части 2 статьи 12 Закона Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» к производству.

2. Отказать в принятии к производству обращения Янхаева Саламата Якуповича и его представителей Брейво Вячеслава Георгиевича и Горобец Нины Николаевны в части признания части 2 статьи 12 Закона Кыргызской Республики «О государственном пенсионном страховании» противоречащим Соглашению о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения.

3. Настоящее определение может быть обжаловано в Конституционную палату.

Коллегия судей:

А.О. Нарынбекова

К.М. Киргизбаев

Э.Ж. Осконбаев

№ 02-nn