

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОЛЛЕГИИ СУДЕЙ КОНСТИТУЦИОННОЙ ПАЛАТЫ
ВЕРХОВНОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

о принятии к производству обращения Ирлан уулу Алманбета о проверке конституционности постановления Правительства Кыргызской Республики от 16 октября 2017 года № 671 «О поэтапном введении аренды учебников в общеобразовательных организациях Кыргызской Республики»

4 апреля 2019 года

город Бишкек

Коллегия судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики в составе: Саалаева Ж.И., Нарынбековой А.О., Айдарбековой Ч.А., при секретаре Аблакимове К.А., рассмотрев обращение Ирлан уулу Алманбета

У С Т А Н О В И Л А:

В Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики (далее – Конституционная палата) 26 февраля 2019 года поступило ходатайство Ирлан уулу Алманбета о проверке соответствия постановления Правительства Кыргызской Республики от 16 октября 2017 года № 671 «О поэтапном введении аренды учебников в общеобразовательных организациях Кыргызской Республики» части 2 статьи 45, частям 2, 5 статьи 16 и частям 2, 3, 5 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики.

Из ходатайства следует, что неопределенность в вопросе соответствия оспариваемого постановления Правительства указанным нормам Конституции Кыргызской Республики, заключается в установлении данным постановлением аренды учебников в общеобразовательных организациях Кыргызской Республики, что ограничивает конституционное право граждан на бесплатное основное общее и среднее общее образование, а также дискриминирует граждан по имущественному положению.

Заявитель отмечает, что в соответствии с частью 2 статьи 45 Конституции Кыргызской Республики каждый имеет право бесплатно получить основное общее и среднее общее образование в государственных образовательных организациях. Данная конституционная норма, по его мнению, соотносится с международными нормами и отражена в национальном законодательстве. Так, частью 1 статьи 26 Всеобщей декларации прав человека и частью 2 статьи 27 Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, ратифицированной Законом Кыргызской Республики от 1 августа 2003 года № 182, согласно которым начальное и общее образование является обязательным и бесплатным. В свою очередь, согласно статье 16 Закона Кыргызской Республики «Об образовании» обучение в начальной общей и основной общей школах является обязательным для всех граждан Кыргызской Республики, а в государственных и муниципальных учебных заведениях - бесплатным. Государство обеспечивает реализацию права граждан на получение в государственных и муниципальных учебных заведениях бесплатного среднего общего образования на уровне государственных образовательных стандартов.

По мнению Ирлан уулу А., конституционное право каждого на получение бесплатного основного общего и среднего общего образования в государственных образовательных организациях включает в себя не только право на обучение, но и все другие сопутствующие и неразрывно связанные с ним права, в том числе, права на бесплатное пользование учебниками. Учебники для школьников как книги, составленные по утвержденной учебной программе, содержат в себе учебный материал какой-либо области знаний, подлежащих усвоению учениками, и являются неотъемлемым элементом получения образования. Право на бесплатное образование неразрывно связано с правом на бесплатное пользование учениками учебниками, поскольку невозможно получить образование без использования учебников.

Однако, как указывает заявитель, в нарушение конституционного права на получение образования, в частности, права на бесплатное пользование учебниками оспариваемое постановление Правительства устанавливает Порядок аренды учебников в общеобразовательных организациях Кыргызской Республики. Согласно данному Порядку сумма арендной платы за каждый учебник ежегодно устанавливается Министерством образования и науки Кыргызской Республики. Арендная плата вносится родителями (законными представителями) учащихся на расчетные счета Учреждения в обслуживающих банках не позднее срока, установленного Министерством. Срок внесения арендной платы ежегодно устанавливается Министерством. Так, оспариваемое постановление Правительства обязывает учащихся и их родителей платить арендную плату за пользование учебниками.

В связи этим, заявитель считает, что нормотворческий орган в лице Правительства Кыргызской Республики в нарушение вышеуказанных требований Конституции Кыргызской Республики, незаконно принял нормативное положение, позволяющее взимать плату с учащихся общеобразовательных учреждений за предоставление в пользование учебников. Тем самым, ограничив доступ учащихся к образованию, так как наличие учебной литературы является обязательным для надлежащего получения знаний.

Субъект обращения обозначает, что частью 2 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики закрепляется недопустимость дискриминации по различным признакам, в том числе, и по имущественному положению. Подобное конституционное установление также отражено в международных договорах, участницей которых является Кыргызская Республика, в частности, закреплено в статье 2 Всеобщей декларации прав человека, части 1 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах и статье 20 Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека.

Заявитель отмечает, что, несмотря на конституционные и международные гарантии запрета на дискриминацию, оспариваемое постановление Правительства, ставит лиц, не имеющих возможности внести арендную плату за учебники, в неравное положение по сравнению с другими категориями граждан, которые такую финансовую возможность имеют в виду своего имущественного положения.

Вместе с тем, Ирлан уулу А. указывает, что в соответствии с частью 5 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики в Кыргызской Республике действует принцип обеспечения наилучших интересов ребенка. Это соотносится с частью 1 статьи 28 Конвенции о правах ребенка (Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 12 января 1994 года № 1402-ХII) государства-участники признают право ребенка на образование, и с целью постепенного достижения осуществления этого права на основе равных возможностей они, в том числе, вводят бесплатное и обязательное начальное образование. Однако, оспариваемое постановление Правительства противоречит обозначенным нормам Конституции Кыргызской Республики и Конвенции, нарушая принципы недискриминации и обеспечения наилучших прав ребенка.

Кроме того, заявитель указывает, что в соответствии с абзацем вторым части 2 и пунктом 9 части 5 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики запрещается принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина, а также не подлежит никакому ограничению конституционное право на бесплатное получение основного общего и среднего общего образования в государственных образовательных организациях. В связи с чем, по мнению заявителя, Правительство Кыргызской Республики, приняв оспариваемое постановление, нарушило требования Конституции Кыргызской Республики и ограничило конституционные права граждан, не подлежащие никаким ограничениям.

На основании изложенного, заявитель просит признать оспариваемое постановление Правительства Кыргызской Республики противоречащим Конституции Кыргызской Республики.

Коллегия судей, изучив ходатайство Ирлан уулу А. и приложенные к нему материалы, заслушав информацию судьи Саалаева Ж.И., проводившего на основании части 2 статьи 28 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» проверку ходатайства, пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 24 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» поводом к рассмотрению дела в Конституционной палате является обращение в Конституционную палату в форме ходатайства, отвечающего требованиям конституционного Закона.

Из представленных материалов усматривается наличие неопределенности в вопросе о том, соответствует ли Конституции Кыргызской Республики постановление Правительства Кыргызской Республики от 16 октября 2017 года № 671 «О поэтапном введении аренды учебников в общеобразовательных организациях Кыргызской Республики», что является основанием для рассмотрения дела в рамках конституционного судопроизводства.

Представленное ходатайство Ирлан уулу А. соответствует требованиям статей 20, 21, 24, 25, 26 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики».

Исходя из изложенного и руководствуясь частями 2, 5 статьи 28 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики», коллегия судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Принять ходатайство Ирлан уулу Алманбета о проверке конституционности постановления Правительства Кыргызской Республики от 16 октября 2017 года № 671 «О поэтапном введении аренды учебников в общеобразовательных организациях Кыргызской Республики» к производству.

2. Настоящее определение может быть обжаловано в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики.

Коллегия судей:

Саалаев Ж.И.

Нарынбекова А.О.

Айдарбекова Ч.А.