

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОЛЛЕГИИ СУДЕЙ КОНСТИТУЦИОННОЙ ПАЛАТЫ
ВЕРХОВНОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

о принятии к производству обращения Карасартовой Риты Рахмановны о
проверке конституционности подпункта «б» пункта 26 статьи 1
конституционного Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в
конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента
Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской
Республики» от 5 июня 2017 года № 96

19 апреля 2019 года

город Бишкек

Коллегия судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики в составе: Айдарбековой Ч.А., Касымалиева М.Ш., Нарынбековой А.О., при секретаре Кененсариевой Н.А., рассмотрев обращение Карасартовой Риты Рахмановны,

У С Т А Н О В И Л А:

В Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики 13 марта 2019 года поступило ходатайство Карасартовой Р.Р. о признании подпункта «б» пункта 26 статьи 1 конституционного Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 5 июня 2017 года № 96 противоречащим части 4 статьи 2, пункту 2 части 1 статьи 52 Конституции Кыргызской Республики.

Как следует из ходатайства, оспариваемой нормой была признана утратившей силу часть 3 статьи 54 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов

Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» ранее устанавливавшая предельную сумму расходов избирательного фонда кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики. В связи с чем, по мнению заявителя, исключение оспариваемой нормой из законодательства о выборах Президента Кыргызской Республики предельной суммы избирательного фонда кандидатов, создало преимущества кандидатам, обладающим большими финансовыми возможностями перед другими кандидатами, что в итоге может повлиять на свободное волеизъявление граждан.

Субъект обращения указывает, что отсутствие выше обозначенного ограничения негативно отражается на проведении свободных выборов и нарушает равенство прав кандидатов. Принципы избирательного права фиксируют основополагающие начала, на которых базируется весь механизм правового регулирования конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления. Они не только лежат в основе законодательства о выборах, но и служат главным критерием законности и правомерности действий избирателей, кандидатов, политических партий, избирательных комиссий и других участников выборов, которые свидетельствуют о приоритетах правового регулирования отношений, связанных с осуществлением и защитой избирательных прав граждан.

Как отмечает, Карасартова Р.Р. юридическое закрепление принципов избирательного права находит свое отражение в Конституции Кыргызской Республики и в законодательстве Кыргызской Республики о выборах, которые устанавливают основные принципы избирательной системы Кыргызской Республики. Так, основополагающим принципом избирательной системы является принцип равного избирательного права, который в равной мере относится к реализации как пассивного, так и активного избирательного права. Данный принцип, по ее мнению, нашел свое отражение в части 4 статьи 2 и в пункте 2 части 1 статьи 52 Конституции Кыргызской

Республики, согласно которым выборы являются свободными; выборы депутатов Жогорку Кенеша, Президента, депутатов представительных органов местного самоуправления проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании; каждый гражданин имеет право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления в порядке, предусмотренном Конституцией и законами.

Заявитель указывает, что часть 2 статьи 2 Конституции Кыргызской Республики в системной взаимосвязи с пунктом 2 части 1 статьи 52 Конституции Кыргызской Республики образуют производный принцип - принцип равенства кандидатов и политических партий в процессе выборов. Реализация данного принципа обеспечивается установлением избирательным законодательством равных правовых условий для всех граждан и политических партий быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также в создании государственных гарантий реализации этих возможностей. Всех баллотирующихся на выборах кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики, законодательство наделяет равными правами и обязанностями, а также накладывает на них определенные обязанности или ограничения, направленные на обеспечение равенства прав кандидатов. Одним из таких важнейших и эффективных ограничений является ограничение максимальной суммы избирательного фонда кандидата, которая позволяет максимально снизить риск финансового влияния на свободное волеизъявление граждан.

В связи с чем, заявитель считает, что оспариваемой нормой в нарушение требований вышеуказанных норм Конституции Кыргызской Республики, было признано утратившей силу положение, устанавливающее максимальную сумму избирательного фонда кандидата на должность Президента Кыргызской Республики, тем самым создав риск нарушения

равенства избирательных прав кандидатов и возможность неограниченного финансового влияния на процесс выборов. Отсутствие какого-либо предела сумм избирательного фонда создает ситуацию, когда недобросовестный кандидат, используя свое финансовое преимущество перед другими кандидатами, фактически сможет подкупить избирателей, заключив с большим количеством избирателей договора на проведение агитации и официально оплатить их услуги из своего избирательного фонда, что в конечном итоге может привести к искажению волеизъявления граждан и результатов выборов.

С учетом вышеизложенного, заявитель просит признать оспариваемую норму противоречащей Конституции Кыргызской Республики.

Коллегия судей, изучив ходатайство Карасартовой Р.Р. и приложенные к нему материалы, заслушав информацию судьи Айдарбековой Ч.А., проводившей на основании части 2 статьи 28 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» проверку ходатайства, пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 24 конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» поводом к рассмотрению дела в Конституционной палате является обращение в Конституционную палату в форме ходатайства, отвечающего требованиям конституционного Закона.

Позиция заявителя по поставленному им вопросу и его правовое обоснование со ссылкой на указанные в ходатайстве нормы Конституции Кыргызской Республики, обнаруживают наличие неопределенности в вопросе о том, соответствуют ли Конституции Кыргызской Республики подпункт «б» пункта 26 статьи 1 конституционного Закона «О внесении изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах

Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 5 июня 2017 года № 96, что является основанием для рассмотрения дела в рамках конституционного судопроизводства.

Представленное ходатайство Карасартовой Р.Р. соответствует требованиям статей 20, 21, 24, 25, 26 конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики».

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь частями 2, 5 статьи 28 конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики», коллегия судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики,

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Принять к производству ходатайство Карасартовой Риты Рахмановны о проверке конституционности подпункта «б» пункта 26 статьи 1 конституционного Закона «О внесении изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 5 июня 2017 года № 96.

2. Настоящее определение может быть обжаловано в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики.

Коллегия судей:

Айдарбекова Ч.А.

Касымалиев М.Ш.

Нарынбекова А.О.