



**О П Р Е Д Е Л Е Н И Е**  
**КОЛЛЕГИИ СУДЕЙ КОНСТИТУЦИОННОЙ ПАЛАТЫ**  
**ВЕРХОВНОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

о принятии к производству обращения  
граждан Осмоналиевой Айнуры Мусаевны, Осмонбаева Бектура  
Камильевича, Суталиновой Гульзар Абдыбековны. о признании части 11  
статьи 22 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах  
Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша  
Кыргызской Республики» неконституционной

29 мая 2015 года

г. Бишкек

Коллегия судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, в составе: Нарынбековой А.О., Осмонбаева Э.Ж., Бобукеевой М.Р., при секретаре Илиязовой Н.А., рассмотрев обращение граждан Осмоналиевой Айнуры Мусаевны, Осмонбаева Бектура Камильевича, Суталиновой Гульзар Абдыбековны

**у с т а н о в и л а:**

В Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики (далее - Конституционная палата) 17 апреля 2015 года поступило ходатайство граждан Осмоналиевой А.М., Осмонбаева Б.К., Суталиновой Г.А. о признании части 11 статьи 22 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша

Кыргызской Республики» неконституционной и противоречащей частям 1, 2, 3 статьи 31, части 1 статьи 33 Конституции Кыргызской Республики.

Исходя из ходатайства, оспариваемая норма предусматривает, что в период избирательной кампании граждане Кыргызской Республики, политические партии вправе вести предвыборную агитацию, требующую финансирования, только по согласованию с кандидатами, политическими партиями, выдвинувшими списки кандидатов и через их избирательные фонды.

В обоснование своих доводов заявители ссылаются на части 1, 2, 3 статьи 31, часть 1 статьи 33 Конституции, согласно которым, каждый имеет право на свободу мысли и мнения, право на свободу выражения своего мнения, свободу слова и печати, никто не может быть принужден к выражению своего мнения или отказу от него и что каждый имеет право свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом.

По мнению заявителей, оспариваемая норма предполагает запрет на проведение гражданами лично предвыборной агитации, направленной против всех включенных в избирательный бюллетень кандидатов, за счет собственных денежных средств, и тем самым противоречат вышеуказанным нормам Конституции Кыргызской Республики.

Как считают заявители, согласно статье 1 и части 10 статьи 22 конституционного Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», призывы голосовать против тех или иных кандидатов, списка кандидатов являются предвыборной агитацией. Частью 11 статьи 22 конституционного Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» для граждан Кыргызской Республики предусмотрена возможность вести предвыборную агитацию, требующую финансирования, только по согласованию с кандидатами, политическими партиями, выдвинувшими списки кандидатов, и через их избирательные

фонды. Таким образом, по мнению заявителей, в Кыргызской Республике гражданин не имеет право вести предвыборную агитацию против всех кандидатов или списка кандидатов на собственные денежные средства, кроме того, он обязан делать это через избирательные фонды кандидата или политические партии.

Кроме того, согласно статье 52 Кодекса об административной ответственности Кыргызской Республики (далее – КоАО) нарушение избирателем, наблюдателем, кандидатом и его представителями условий проведения предвыборной агитации, предусмотренных законодательством о выборах, - влечет наложение административного штрафа от пятнадцати до двадцати расчетных показателей. Исходя из содержания указанной статьи, в случае, если гражданин Кыргызской Республики, будет распространять агитационные материалы, выпущенные на собственные денежные средства, которые будут содержать призывы голосовать «против всех», он должен быть привлечен к административной ответственности согласно указанной норме КоАО. Запрет, а тем более, привлечение к административной ответственности за публичное выражение своей политической позиции является недопустимым и противоречащим не только нормам Конституции, но и общепризнанным международным нормам.

По мнению заявителей, законодатель осуществляя нормативное регулирование, направленное на разрешение возможных коллизий между правом на свободные выборы, с одной стороны, и свободой слова и выражения мнений - с другой, связан необходимостью обеспечения конституционных прав граждан как избирателей. Граждане Кыргызской Республики, будучи носителями активного избирательного права и одновременно выступая субъектами права свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, не могут рассматриваться лишь как объект информационного обеспечения выборов. В процессе выборов они вправе осуществлять деятельность, направленную на активное отстаивание своей предвыборной позиции и склонение согласно с

ней других избирателей к голосованию за или против конкретных кандидатов либо к выражению негативного отношения ко всем участвующим в выборах кандидатам. Исключение для граждан возможности проводить предвыборную агитацию или отсутствие надлежащих законодательных гарантий ее реализации означало бы, по существу, отказ в праве реально повлиять на ход избирательного процесса, а сам по себе избирательный процесс сводился бы лишь к факту голосования.

Законодатель не вправе принимать нормативные решения, влекущие лишение граждан Кыргызской Республики права проводить предвыборную агитацию против всех кандидатов, если в избирательном бюллетене имеется графа "против всех", вводимый же им порядок реализации данного права должен отвечать требованиям формальной определенности и обеспечивать гражданину возможность соотносить с ним свое поведение, предвидеть в разумной степени последствия, которые может повлечь за собой то или иное его действие.

В связи с изложенным, заявители считают, что часть 11 статьи 22 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» входит в противоречие с частями 1, 2, 3 статьи 31, частью 1 статьи 33 Конституции и просят признать ее неконституционной.

Коллегия судей, изучив материалы по ходатайству граждан Осмоналиевой А.М., Осмонбаева Б.К., Суталиновой Г.А., заслушав информацию судьи Нарынбековой А.О., проводившей на основании части 2 статьи 28 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» проверку ходатайства, пришла к следующему выводу.

Представленное заявителями ходатайство по форме и содержанию соответствует требованиям статей 24, 25 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики».

Из представленных материалов и ходатайства усматривается неопределенность в вопросе о том, соответствует ли часть 11 статьи 22 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» Конституции, что является основанием для рассмотрения дела Конституционной палатой в рамках конституционного судопроизводства.

Представленное ходатайство граждан Осмоналиевой А.М., Осмонбаева Б.К., Суталиновой Г.А. соответствует требованиям статей 18, 20, 21, 24, 25, 26 вышеуказанного Закона.

С учетом изложенного, руководствуясь частями 2, 5 статьи 28 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики», коллегия судей

**о п р е д е л и л а:**

1. Принять ходатайство граждан Осмоналиевой Айнуры Мусаевны, Осмонбаева Бектура Камильевича, Суталиновой Гульзар Абдыбековны к производству.

2. Настоящее определение может быть обжаловано в Конституционную палату.

Коллегия судей:

Нарынбекова А.О.

Осмонбаев Э.Ж.

Бобукеева М.Р.

№ 06-111