



ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОЛЛЕГИИ СУДЕЙ КОНСТИТУЦИОННОЙ ПАЛАТЫ
ВЕРХОВНОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

об отказе в принятии к производству обращения
гражданина Сабирова Нурбека Нуркановича в интересах Закрытого
акционерного общества «Компания Манас Менеджмент»

7 июня 2016 года

город Бишкек

Коллегия судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики в составе: Киргизбаева К.М., Саалаева Ж.И., Бобукеевой М.Р., при секретаре Толобалдиеве М.Э., рассмотрев обращение гражданина Сабирова Нурбека Нуркановича в интересах Закрытого акционерного общества «Компания Манас Менеджмент».

установила:

В Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики (далее – Конституционная палата) 28 апреля 2016 года поступило ходатайство гражданина Сабирова Нурбека Нуркановича в интересах закрытого акционерного общества «Компания Манас Менеджмент» о признании абзаца 13 статьи 3 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», в части указания о том, что государственными средствами признаются средства других хозяйствующих субъектов, созданных за счет государственных средств и абзаца 20 этой же статьи, в части указания о том, что под закупающей организацией понимаются другие хозяйствующие субъекты, созданные за счет государственных средств неконституционными и противоречащими частям 2, 6 статьи 12, частям 1, 2, 3 статьи 20, частям 1, 2 статьи 42 Конституции Кыргызской Республики.

Как следует из ходатайства, заявитель Сабиров Н.Н. представляющий интересы закрытого акционерного общества «Компания Манас Менеджмент» (далее – ЗАО «Компания Манас Менеджмент») считает, что оспариваемыми нормами закона нарушаются их права и свободы, призванные Конституцией

Кыргызской Республики. При этом отмечает о нарушении конституционных прав, закрепленные в частях 2, 6 статьи 12, частях 1, 2, 3 статьи 20, частях 1, 2 статьи 42 Конституции Кыргызской Республики, предусматривающие неприкосновенность собственности, изъятия имущества только по решению суда, не возможности принятия законов отменяющих или умоляющих права и свободы человека и гражданина, право каждого на владение, пользование и распоряжение своим имуществом, результатами своей деятельности, на экономическую свободу, свободное использование своих способностей и своего имущества для любой экономической деятельности, не запрещенной законом.

Заявитель Сабиров Н.Н. в ходатайстве, указал о том, что ключевым аспектом его обращения является раскрытие понятий «государственные средства» и «закупающая организация». При этом отмечает, что Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» вследствие расширенного установления указанных понятий распространяет свое действие на частные хозяйствующие субъекты, которые вообще не используют в своей деятельности какие-либо государственные средства. Также заявитель считает, что включение в содержание понятий «государственные средства» и «закупающая организация», словосочетания «...других хозяйствующих субъектов, созданных за счет государственных средств» влечет за собой правовые последствия, и распространяет сферу действия указанного закона на частные коммерческие организации.

Кроме того, заявителем приведено обращение ЗАО «Компания Манас Менеджмент» в Департамент государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики с письмом от 9 октября 2015 года о даче разъяснения относительно распространения действий положения Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» на закупки осуществляемые ЗАО «Компания Манас Менеджмент».

Позже 8 декабря 2015 года ЗАО «Компания Манас Менеджмент» был получен ответ о том, что закупки осуществляемые ЗАО «Компания Манас Менеджмент» подпадают под действие Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», так как является дочерней компанией ОАО «Международный Аэропорт Манас» и обязана осуществлять закупки товаров, работ и услуг согласно указанному закону и нормативно-правовым актам, регулирующие государственные закупки.

Не соглашаясь с приведенными выводами и утверждая, что по своей природе и в соответствии с законодательством Кыргызской Республики заявитель считает, что средства ЗАО «Компания Манас Менеджмент» не могут быть, государственными. При этом ссылается на абзац 3 части 2 статьи 83 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, согласно которого, к

юридическим лицам, на имущество которых их учредители сохраняют право собственности или иное вещное право, относятся организации, обладающие имуществом на праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления. Вместе с тем, приведена часть 1 статьи 105 указанного кодекса, согласно которой хозяйственными товариществами и обществами признаются коммерческие организации с разделенным на доли (вклады) или на акции учредителей (участников) капиталом. Имущество, созданное за счет вкладов учредителей (участников) или приобретения ими акций, а также произведенное и приобретенное хозяйственным товариществом или обществом в процессе его деятельности, принадлежит ему на праве собственности.

Заявитель Сабиров Н.Н. считает, что из смысла частей 2, 6 статьи 12, частей 1, 2, 3 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики и учитывая решения Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики от 23 декабря 2013 года, 11 июля 2014 года государство вправе ввести законодательные ограничения, границы, пределы для осуществления права собственности, права на свободу экономической деятельности, но введение таких ограничений не может быть произвольным. При этом полагает, что подобные ограничения должны соответствовать принципам правового государства, основанного на юридическом равенстве и справедливости, а также введены для строго определенных целей и должны быть соразмерными указанным целям.

Также заявитель полагает, что в силу части 2 и 6 статьи 12, части 1 и 2 статьи 42 Конституции ЗАО «Компания Манас Менеджмент» как собственник своих денежных средств, вправе по своему усмотрению свободно распоряжаться принадлежащими ему денежными средствами, в том числе свободно заключать договоры на поставку товаров, работ и услуг, свободно выбирать себе контрагентов. Кроме этого, заявитель считает, что Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» ограничивает их права в свободном распоряжении своей собственностью и в свободе экономической деятельности.

Таким образом, заявитель считает, что оспариваемые нормы закона ограничивают и ущемляют конституционные права ЗАО «Компания Манас Менеджмент», поскольку распространение действия указанного закона и ограничения частных субъектов не подпадает под исчерпывающий перечень целей, для достижения которых Конституция допускает ограничение прав и свобод.

На основании изложенного, заявитель просит признать абзац 13 статьи 3 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», в части указания о том, что государственными средствами признаются средства других хозяйствующих субъектов, созданных за счет государственных средств и

абзаца 20 этой же статьи, в части указания о том, что под закупающей организацией понимаются другие хозяйствующие субъекты, созданные за счет государственных средств, неконституционными и противоречащими частям 2, 6 статьи 12, частям 1, 2, 3 статьи 20, частям 1, 2 статьи 42 Конституции Кыргызской Республики.

Коллегия судей, изучив материалы по обращению гражданина Сабирова Н.Н. в интересах ЗАО «Компания Манас Менеджмент», заслушав информацию судьи Киргизбаева К.М., проводившего на основании части 2 статьи 28 конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» проверку обращения, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 28 конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» коллегия судей, решая вопрос о принятии обращения к производству, также исходя из своего предназначения, разрешает вопрос допустимости принятия обращения к конституционному судопроизводству.

Коллегия судей считает, что в оспариваемых нормах Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» не усматривается неопределенность и не находит оснований для принятия ходатайства к рассмотрению.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики в рамках представленных Конституцией дискреционных полномочий отнес к государственным средствам средства хозяйствующих субъектов, созданных за счет государственных средств. Это означает, что действие Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» распространяется также на юридические лица, учредителями либо акционерами которых выступают акционерные общества, где государству или муниципальному образованию принадлежит более 50 %. При этом такого рода акционерным обществам в других хозяйствующих субъектах должно принадлежать более 50 % долей или акций.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 2, частью 5 статьи 28 конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики», коллегия судей

о пределила:

1. Отказать в принятии к производству ходатайства гражданина Сабирова Нурбека Нуркановича в интересах Закрытого акционерного общества «Компания Манас Менеджмент».
2. Возвратить представленные материалы заявителю.

3. Настоящее определение может быть обжаловано в Конституционную палату.

Коллегия судей:

К.М. Киргизбаев

Ж.И. Саалаев

М.Р. Бобукеева

№ 28-0