

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОЛЛЕГИИ СУДЕЙ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

о принятии к производству ходатайства

Типерова Александра Владимировича, представляющего интересы
Михайлова Олега Павловича

24 февраля 2023 года

город Бишкек

Коллегия судей Конституционного суда Кыргызской Республики в составе: Айдарбековой Ч.А., Кыдырбаева К.Дж., Шаршеналиева Ж.А. при секретаре Таалайбекове А.Т., рассмотрев обращение Типерова Александра Владимировича, представляющего интересы Михайлова Олега Павловича,

У С Т А Н О В И Л А:

25 января 2023 года в Конституционный суд Кыргызской Республики поступило ходатайство Типерова А.В., представляющего интересы Михайлова О.П., о проверке соответствия части 1 статьи 17 Закона Кыргызской Республики «О ветеранах войны, Вооруженных Сил и тружениках тыла» части 4 статьи 11, части 1 статьи 23, части 1 статьи 24 Конституции Кыргызской Республики.

Заявитель в своём обращении указывает, что Михайлов О.П., будучи первым секретарем Таласского горкома партии Киргизии был откомандирован в Демократическую Республику Афганистан (далее – ДРА) на основании Постановления Секретариата Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза (далее - ЦК КПСС) «О направлении партийных советников ЦК КПСС в ДРА для оказания содействия и обслуживания

правлящей Народно-демократической партии Афганистан» от 4 мая 1983 года №106/гс.

Он являлся партийным советником первого секретаря Народно-демократической партии Афганистан провинции Парван (с 16 мая 1983 года по 31 декабря 1984 года), в котором велись активные боевые действия.

Как следует из ходатайства, Михайлов О.П. получал соответствующие льготы в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О льготах военнослужащим, рабочим и служащим, находящимся в составе ограниченного контингента советских войск на территории Демократической Республики Афганистан, и их семьям» от 17 января 1983 года №59.

После распада Советского Союза правовое положение таких лиц, принимавших участие в боевых действиях на территории Афганистана, было определено Соглашением о взаимном признании льгот и гарантий для участников и инвалидов Великой Отечественной войны, участников боевых действий на территории других государств, семей погибших военнослужащих от 15 апреля 1994 года (далее – Соглашение), участником которого Кыргызская Республика является с 28 декабря 1995 года. В Соглашении указано, что оно распространяет свое действие на инвалидов и участников гражданской и Великой Отечественной войн, участников боевых действий на территории других государств, семей погибших военнослужащих и на иные категории лиц, которым предоставлены льготы законодательством бывшего Союза ССР согласно приложению 1 к Соглашению.

Соглашение также распространяется на военнослужащих Советской Армии, Военно-Морского Флота, Комитета государственной безопасности, лиц рядового и начальствующего состава Министерства внутренних дел бывшего Союза ССР (включая военных специалистов и советников), которые в соответствии с решениями правительственных органов бывшего Союза ССР принимали участие в боевых действиях на территории других государств.

В реализацию указанных выше положений Соглашения в Кыргызской Республике был принят Закон «О ветеранах войны, Вооруженных Сил и

тружениках тыла» от 8 мая 1996 года N14 (далее – Закон), в котором предусмотрены льготы и для военных специалистов и советников, принимавших участие в боевых действиях на территории других государств. В частности, они пользуются всеми льготами участников Великой Отечественной войны, предусмотренными Законом, кроме пункта 1 статьи 19, предусматривающего ежегодную выплату пособия в размере 4 минимальных заработных плат к празднованию Победы в Великой Отечественной войне (часть 1 статьи 17).

Субъект обращения отмечает, что в результате инвентаризации нормативных правовых актов, проведенных Министерством труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики и Министерством обороны Кыргызской Республики в 2007 году были внесены изменения в Закон (от 31 декабря 2009 года), в котором слово «советники» были изменены словами «военные советники», а такие лица, как Михайлов О.П., работавшие советниками в составе ограниченного контингента советских войск на территории Демократической Республики Афганистан были переведены в 3 категорию участников боевых действий - рабочих и служащих, обслуживавших советский воинский контингент в Афганистане (статья 17). Перевод советников из первой категории участников боевых действий в третью категорию имеет существенные правовые последствия по объему предоставляемых им льгот со стороны государства. Если первая категория имеет почти все льготы участников Великой Отечественной Войны (ВОВ), то третья категория – по объему льгот не приравнивается к участникам ВОВ и имеет значительно узкий круг таких льгот. Соответственно, с принятыми изменениями в Закон, Михайлова О.П. существенно лишили возможности в получении льгот.

Субъект обращения считает, что указанные решения вышеотмеченных государственных органов нарушили права и интересы Михайлова О.П., предусмотренные частью 1 статьи 23 Конституции.

Вместе с тем, субъект обращения отмечает, что законопроект «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «О ветеранах войны, Вооруженных сил и тружениках тыла», предусматривающие изменения в оспариваемую норму, в том числе и по возврату советников в первую категорию участников боевых действий, инициированный депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (дважды в 2016 и 2019 годах) был возвращен Президентом Кыргызской Республики (в 2020 году). В возражении Президента Кыргызской Республики на принятый закон было отмечено, что в случае принятия данного акта, это приведет к большим финансовым затратам, поскольку количество партийных советников, которые направлялись в Афганистан по неофициальным данным составляет 105 человек.

Заявителем подчеркивается, что Кыргызская Республика на основании Конституции соблюдает заключенные международные договора, соглашения и обеспечивает защиту своим гражданам всех прав и свобод (часть 1 статьи 24).

Гарантии по социальным льготам, отмеченные в Соглашении, распространяющего свое действие на военных специалистов и советников, которые в соответствии с решениями правительственных органов бывшего Союза ССР принимали участие в боевых действиях на территории других государств, должны обеспечиваться и на законодательном уровне в Кыргызской Республике, поскольку государство должно стремиться к сосуществованию с другими государствами на принципах согласия и справедливости, взаимовыгодного сотрудничества, мирного решения глобальных и региональных проблем (часть 4 статьи 11).

Иными словами, государство, ухудшившее положение Михайлова О.П. в результате законодательных изменений, вопреки положениям выше обозначенного Соглашения, по которому военные специалисты и советники, направленные партийными органами в Афганистан, пользуются льготами участников ВОВ, нарушает его конституционные права.

С учетом изложенного, субъект обращения просит признать часть 1 статьи 17 Закона Кыргызской Республики «О ветеранах войны, Вооруженных Сил и тружениках тыла» противоречащей части 4 статьи 11, части 1 статьи 23, части 1 статьи 24 Конституции Кыргызской Республики.

Коллегия судей, изучив ходатайство Типерова А.В., представляющего интересы Михайлова О.П., заслушав информацию судьи-докладчика Айдарбековой Ч.А., проводившей в соответствии с требованиями конституционного Закона «О Конституционном суде Кыргызской Республики» проверку обращения, пришла к следующим выводам.

В исследованных коллегией судей материалах обращения усматривается наличие неопределенности в вопросе о том, соответствует ли Конституции часть 1 статьи 17 Закона Кыргызской Республики «О ветеранах войны, Вооруженных Сил и тружениках тыла», что согласно части 2 статьи 26 конституционного Закона «О Конституционном суде Кыргызской Республики», выступает основанием для рассмотрения дела в рамках конституционного судопроизводства.

Ходатайство Типерова А. В., представляющего интересы Михайлова О.П., отвечает требованиям статей 19, 21, 26, 27, 28 конституционного Закона «О Конституционном суде Кыргызской Республики» и подлежит принятию к производству.

На основании изложенного, руководствуясь частями 2, 5 статьи 30 конституционного Закона «О Конституционном суде Кыргызской Республики», коллегия судей Конституционного суда Кыргызской Республики

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Принять к производству ходатайство Типерова А.В., представляющего интересы Михайлова О. П., о проверке соответствия части 1 статьи 17 Закона Кыргызской Республики «О ветеранах войны,

Вооруженных Сил и тружениках тыла» части 4 статьи 11, части 1 статьи 23, части 1 статьи 24 Конституции Кыргызской Республики.

2. Настоящее определение может быть обжаловано сторонами в Конституционный суд Кыргызской Республики в течение трех месяцев.

Коллегия судей:

Ч.А. Айдарбекова

К.Дж. Кыдырбаев

Ж.А. Шаршеналиев

№ _____