



ИМЕНЕМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
РЕШЕНИЕ
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

по делу о проверке конституционности второго предложения части 3 статьи 60¹ конституционного Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» в связи с обращением Кадырова Жакшылыка Жоомартовича

15 ноября 2023 года

город Бишкек

Конституционный суд Кыргызской Республики в составе: председательствующего – Осконбаева Э.Ж., судей Айдарбековой Ч.А., Бобукеевой М.Р., Дуйшеева К.А., Жолдошевой Л.Ч., Шаршеналиева Ж.А., при секретаре К. Маамыталы кызы, с участием:

обращающейся стороны – Кадырова Жакшылыка Жоомартовича и его представителя Жорокулова Максатбека Мергенбаевича;

стороны-ответчика – Ысыранова Самата Кыштообековича, постоянного представителя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Конституционном суде Кыргызской Республики;

третьих лиц – Молдобаева Алмазбека Тавалдыевича, постоянного представителя Президента и Кабинета Министров Кыргызской Республики в Конституционном суде Кыргызской Республики, Турганбаевой Айнуры Кимсанбаевны, представителя Министерства юстиции Кыргызской

Республики по доверенности, Гайпкулова Искандера Торобаевича, Жолдошбекова Абасбека Жолдошбековича, Таалайбекова Мырзабека Таалайбековича, представителей Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики по доверенности, Асанбек уулу Адилета, представителя Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики по доверенности,

руководствуясь частями 1, 2 статьи 97 Конституции Кыргызской Республики, статьями 4, 17, 40, 45 конституционного Закона «О Конституционном суде Кыргызской Республики», рассмотрел в открытом судебном заседании дело о проверке конституционности второго предложения части 3 статьи 60¹ конституционного Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

Поводом и основанием к рассмотрению данного дела явилось ходатайство М.М. Жорокулова, представителя Ж.Ж. Кадырова по доверенности, и обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли соответствию Конституции Кыргызской Республики второе предложение части 3 статьи 60¹ конституционного Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

Заслушав информацию судьи-докладчика Жолдошевой Л.Ч., проводившей подготовку дела к судебному заседанию, и, исследовав представленные материалы Конституционный суд Кыргызской Республики

У С Т А Н О В И Л:

В Конституционный суд Кыргызской Республики 25 марта 2023 года поступило ходатайство Жорокулова М.М., представляющего интересы Кадырова Ж.Ж., о проверке соответствия второго предложения части 3 статьи 60¹ и пункта 3 части 1 статьи 61, выраженного словами «документ,

удостоверяющий внесение избирательного залога», конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» части 3 статьи 2, частям 1 и 3 статьи 37 Конституции Кыргызской Республики.

Как следует из обращения, Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики 28 ноября 2021 года провела выборы на должности депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по мажоритарной и пропорциональной системам.

В соответствии со вторым предложением части 3 статьи 60¹ конституционного Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», кандидат из личных средств вносит на специальный счет Центральной избирательной комиссии избирательный залог в тысячекратном размере установленного законодательством расчетного показателя.

Однако, как отмечает заявитель, он инвалид по зрению 1 группы с детства, и учитывая размер его доходов, он никогда не сможет участвовать в выборах в качестве кандидата в депутаты и не имеет возможности накопления избирательного залога, который является обязательным для участия в выборах.

По мнению субъекта обращения, такая ситуация создает социальное неравенство и является прямой дискриминацией по отношению к тем, кто не сможет оплатить избирательный залог по имущественному положению, поскольку согласно абзацу второму части 1 статьи 24 Конституции Кыргызской Республики никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

Согласно части 3 статьи 2 Конституции, граждане Кыргызской Республики осуществляют свою власть непосредственно на выборах и

референдумах (всенародном голосовании), а также через систему государственных органов и органов местного самоуправления на основе Конституции и законов Кыргызской Республики.

По мнению заявителя, оспариваемые нормы, ориентированы только на лиц, обладающих финансовыми возможностями, путем установления слишком большого размера избирательного залога. Несмотря на то, что часть 3 статьи 37 Конституции предусматривает гражданам Кыргызской Республики равные права и равные возможности при поступлении на государственную гражданскую и муниципальную службу, продвижении в должности в порядке, предусмотренном законом, это затрудняется установлением очень большого размера избирательного залога для кандидата в депутаты Жогорку Кенеша, являющегося разновидностью государственной гражданской службы.

Субъект обращения отмечает, что пункт «b» статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, участницей которого является Кыргызская Республика гласит, что каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей.

В пункте 16 Разъяснений общего порядка Международного пакта установлено, что порядок процедуры выдвижения себя кандидатом на выборах, избирательный залог или депозит должны быть обоснованы и не подвергаться какой-либо дискриминации, а в пункте 18 указано о необходимости обоснования условий, каких-либо ограничений и предъявляемых квалификационных требований к выборным государственным должностям со стороны государства на основе законодательства.

На основании вышеизложенных доводов, обращающаяся сторона просит признать оспариваемую норму неконституционной.

Определением коллегии судей Конституционного суда Кыргызской Республики от 25 апреля 2023 года ходатайство Ж.Ж. Кадырова о проверке соответствия второго предложения части 3 статьи 60¹ конституционного Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» части 3 статьи 2, части 1 статьи 24, частям 1, 3 статьи 37 Конституции Кыргызской Республики принято к производству.

При этом требование заявителя о проверке конституционности нормативного положения вышеназванного конституционного Закона, выраженного словами «документ, удостоверяющий внесение избирательного залога», было отклонено.

В ходе судебного заседания обращающаяся сторона поддержала свои требования и просила их удовлетворить.

Постоянный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Конституционном суде Кыргызской Республики Ысыранов С.К. выразил следующее мнение по рассматриваемому вопросу.

Избирательный залог – это денежная сумма, которую кандидат должен оплатить в качестве гарантии выполнения своих обязанностей. Основной целью внесения избирательного залога является повышение ответственности кандидатов и предотвращение злоупотреблений в избирательном процессе.

В соответствии с частью 16 статьи 41 конституционного Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» избирательный залог возвращается кандидатам, политическим партиям.

Избирательный залог применяется в мировой практике. Его нельзя рассматривать как имущественный ценз, поскольку залог является одним из условий регистрации кандидатов. Его цель состоит в ограничении или исключении злоупотреблений избирательными правами, прежде всего необоснованных расходов из государственной казны, сформированных за счет других налогоплательщиков.

Избирательный залог является необходимым элементом избирательного законодательства, обеспечивающим прохождение наиболее ответственных кандидатов, которые серьезно намерены участвовать в парламентских выборах, и способствующим формированию у них чувства ответственности.

Избирательный залог устанавливается независимо от доходов кандидата и распространяется в равной степени на всех кандидатов, соответственно его нельзя рассматривать как ограничение пассивного избирательного права гражданина, основанное на его социальном статусе.

Ысыранов С.К. в дополнение к вышесказанному отметил, что в соответствии со статьей 25 Международного пакта о гражданских и политических правах каждый гражданин без необоснованных ограничений, имеет право и возможность голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей.

Также представитель стороны-ответчика отметил, что согласно части 1 статьи 37 Конституции граждане Кыргызской Республики имеют право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

На основании вышеизложенного, представитель Жогорку Кенеша просит оставить ходатайство обращающейся стороны без удовлетворения.

По мнению постоянного представителя Президента и Кабинета Министров Кыргызской Республики в Конституционном суде Кыргызской Республики Молдобаева А.Т., избирательный залог является необходимым элементом избирательного процесса, и его основная цель состоит в стимулировании подотчетности кандидатов и предотвращении злоупотреблений в избирательном процессе. Избирательный залог не следует рассматривать как имущественное условие, поскольку он является одним из условий регистрации кандидатов, цель которого заключается в ограничении или устранении злоупотреблений избирательными правами, прежде всего за

счет других налогоплательщиков, и предотвращении необоснованных расходов бюджетных средств государства.

Избирательный залог устанавливается независимо от дохода кандидата и в равной степени распространяется на действующих кандидатов. Это не следует рассматривать как ограничение пассивного избирательного права гражданина исходя из его социального статуса, законодатель имеет право создавать особые условия в интересах избирателей.

Представитель Президента и Кабинета Министров отметил, что среди специальных мер, установленных законом и направленных на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп, можно назвать абзац шестой части 3 статьи 60 конституционного Закона, в котором определено, что политические партии, участвующие по единому избирательному округу при определении списка кандидатов обязана учесть представительство не менее 2 кандидатов – лиц с ограниченными возможностями здоровья, при этом один из них должен быть включен в список первых 25 кандидатов и считает, что оспариваемая норма не противоречит положениям Конституции.

Представитель Министерства юстиции Кыргызской Республики по доверенности Турганбаева А.К. выразила позицию, аналогичную позиции представителя стороны-ответчика, и считает, что оспариваемая норма не противоречит указанным статьям Конституции.

Представитель Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики по доверенности Гайпкулов И.Т. выразил позицию, аналогичную позиции Президента и Кабинета Министров Кыргызской Республики. Кроме того, Гайпкулов И.Т. отметил обстоятельства, при которых избирательный залог будет возвращен политическим партиям, представившим список кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша.

Представитель Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики Асанбек уулу А. отметил, что в целях полноценной реализации избирательных прав лиц с ограниченными возможностями здоровья и повышения инклюзивности избирательных

процессов были приняты Закон Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья», положения «Об обеспечении избирательных прав отдельных категорий граждан при проведении выборов и референдумов Кыргызской Республики» и «Об обеспечении реализации избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья при проведении выборов и референдумов в Кыргызской Республике», принятые постановлениями Центральной избирательной комиссии от 17 ноября 2016 года № 216 и от 7 октября 2017 года № 506.

Представитель Министерства отметил, что основная цель положения, принятого постановлением Центральной избирательной комиссии от 7 октября 2017 года № 506, заключается в обеспечении прав граждан Кыргызской Республики с ограниченными возможностями здоровья на равные возможности голосовать и быть избранными на выборах, а также их прав на участие в референдумах.

Конституционный суд Кыргызской Республики обсудив доводы сторон, выслушав мнения третьих лиц, и, исследовав материалы дела, приходит к следующим выводам.

1. В соответствии с частью 4 статьи 17 конституционного Закона «О Конституционном суде Кыргызской Республики» Конституционный суд выносит акты по предмету, затронутому в обращении, лишь в отношении той части нормативного правового акта, конституционность которой подвергается сомнению.

Таким образом, предметом рассмотрения Конституционного суда Кыргызской Республики по данному делу является нормативное положение второго предложения части 3 статьи 60¹ конституционного Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», изложенное в следующей редакции:

«Статья 60¹. Порядок выдвижения кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша по одномандатным избирательным округам

3. При этом кандидат из личных средств вносит на специальный счет Центральной избирательной комиссии избирательный залог в тысячекратном размере установленного законодательством расчетного показателя.».

Конституционный Закон «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» принят в соответствии с порядком, установленным законодательством Кыргызской Республики, опубликован в газете «Эркин Тоо» от 5 июля 2011 года № 54, внесен в Государственный реестр нормативных правовых актов Кыргызской Республики и является действующим.

2. Кыргызская Республика провозглашает себя демократическим, правовым и социальным государством (часть 1 статьи 1 Конституции).

Согласно Конституции народовластие основывается на принципах принадлежности всей полноты власти народу, защиты прав и свобод человека и гражданина, свободного и реального доступа к управлению делами государства и общества; граждане Кыргызской Республики осуществляют свою власть непосредственно на выборах и референдумах, а также через систему государственных органов и органов местного самоуправления на основе Конституции и законов Кыргызской Республики; граждане имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме (части 2, 3 статьи 2, часть 1 статьи 37 Конституции).

Изложенное означает, что право людей на участие в ведении государственных дел является основополагающим принципом функционирования системы государственной власти в Кыргызской Республике. Подлинные и заслуживающие доверия выборы по-прежнему являются наиболее убедительным и эффективным способом участия населения в управлении государством. Выборы обеспечивают гражданам более широкие возможности для выражения своей воли и помогают в проявлении ими своей значимости в жизни государства.

Развитие и укрепление государственности невозможны без функционирования института выборов как одного из фундаментальных основ демократии и необходимого элемента современного общественного устройства. Являясь важнейшим составным компонентом современной политики, институт выборов обеспечивает формирование органов власти и управления посредством выражения и организации по определенным правилам и процедурам политической воли граждан. В демократическом государстве выборы призваны гарантировать верховенство народной воли, ее воплощение в деятельности органов государственной власти, высокую степень ответственности государства перед гражданским обществом.

Для полноценного осуществления права избирать (активное избирательное право) и быть избранным (пассивное избирательное право) важно наличие условий, обеспечивающих уважение этих прав человека и их реализацию всеми людьми на основе равенства и не допущения дискриминации, свободу мнений и их свободное выражение, свободу мирных собраний и ассоциаций, безопасность и наличие эффективных средств правовой защиты.

В Решении Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики от 3 марта 2021 года было отмечено, что сущность демократических выборов заключается в предоставлении каждому гражданину равных правовых и организационных условий для свободной реализации им избирательных прав. Это подразумевает равную ценность каждой личности, необходимости предоставления им равных возможностей для участия в государственной жизни посредством выборов.

Изложенное корреспондируется со статьей 21 Всеобщей декларации прав человека предусматривающей право каждого принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей, а также статьей 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, где пунктом «b» установлено, что каждый гражданин должен иметь без какой-либо дискриминации и без

необоснованных ограничений право и возможность голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, проводимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей.

Таким образом, закрепление на конституционно-правовом и международно-правовом уровнях права избирать и быть избранным как одного из важнейших элементов правового статуса гражданина в демократическом обществе означает необходимость соблюдения при законодательном регулировании порядка проведения выборов требований, вытекающих из конституционного принципа равенства и недискриминации, что должно представлять собой ключевую линию в развитии выборного законодательства Кыргызской Республики.

3. В соответствии с Конституцией Кыргызская Республика заботится о благосостоянии народа и его социальной защите, обеспечивает поддержку социально незащищенных категорий граждан, охрану труда, развивает систему социальных служб, обеспечивает и иные гарантии социальной защиты

Конституционной природой построения социально-ориентированного государства предопределяется приоритет и значимость места человека в обществе. Поэтому создание условий для всестороннего развития каждой личности, особенно уязвимых слоев населения, должно стать главной целью и интегративным направлением социальной политики государства.

Конституционное предписание о гарантировании права на социальную защиту обязывает государство выполнять эту функцию путем создания соответствующего правового регулирования. Законодатель не только имеет право принимать законы, обеспечивающие защиту категорий граждан, нуждающихся в социальной защите, но также обязан принять и определить конкретный механизм реализации этих законов.

Под социальной поддержкой, понимается социально-правовая защита, включающая, прежде всего, систему законодательных мер, способных

обеспечить полноценную реализацию субъективных прав каждого, в особенности лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Социальная защита является одним из наиболее важных инструментов в борьбе с неравенством. В связи с чем обязательства государства по обеспечению условий для реализации избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья приобретает особое значение. Правовая политика в отношении этих лиц должна быть нацелена на создание механизмов, позволяющих компенсировать их индивидуальную неустойчивость и пресечь все возможные формы дискриминации при помощи средств государственной поддержки.

Следует отметить, что развитие демократии в мире на современном этапе характеризуется повышенным вниманием к вопросу вовлечения в политические процессы все большей части населения, тем самым позитивному изменению структуры и сегментированности современного общества усилению контрмэжоритаризма и политической инклюзии. Иными словами, во всем мире стремятся реальному увеличению степени участия меньшинств, в особенности лиц с ограниченными возможностями здоровья, в процессе принятия решений, влияющих на все общество, и включения их в активную общественную и политическую жизнь страны. В результате этого наблюдается переход на качественно новый уровень развития общества, гуманизация общественных отношений и укрепление социальной солидарности.

4. Государство обеспечивает функционирование системы социальной защиты лицам с ограниченными возможностями здоровья основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья и улучшения качества их жизни (часть 3 статьи 44 Конституции).

Согласно статье 29 Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, ратифицированного Законом Кыргызской Республики от 13

марта 2019 года, государства-участники гарантируют инвалидам политические права и возможность пользоваться ими наравне с другими и обязуются обеспечивать, чтобы инвалиды могли эффективно и всесторонне участвовать, прямо или через свободно выбранных представителей, в политической и общественной жизни наравне с другими, в том числе имели право и возможность голосовать и быть избранными, в частности посредством активного способствования созданию обстановки, в которой инвалиды могли бы эффективно и всесторонне участвовать в управлении государственными делами без дискриминации и наравне с другими, и поощрять их участие в государственных делах.

Приведенные положения Конституции и Конвенции обязывают уважать потребности лиц с ограниченными возможностями здоровья и обеспечить их повышенной правовой защитой. Это предполагает создание специальных мер нормативно-практического характера, которые позволят предоставить им дополнительные преимущества с тем, чтобы достичь равновесия при реализации ими субъективных прав с возможностями трудоспособных граждан, превосходящих их по состоянию здоровья.

Допустимость и целесообразность установления в правовых нормах соразмерных различий в юридическом статусе разных категорий лиц, в частности, закрепления для отдельных из них льгот или привилегий, возможно исключительно в целях применения мер по предоставлению преимущественных прав или привилегий для определённых групп населения, когда посредством применения принципа формального равноправия добиться справедливого положения вещей в какой-либо сфере общественной жизни или по отношению к какой-либо категории лиц становится невозможным. Другими словами, это означает совершение государством позитивных действий, направленных на установление фактического равноправия в обществе посредством предоставления повышенных гарантий более уязвимым по каким-либо признакам категориям лиц. Это меры по представлению последним некоторых преимуществ, которые позволят создать

им равные возможности с другими социальными группами в обществе при удовлетворении экономических, социальных, духовных и иных потребностей человека (Решение Конституционной палаты Верховного суда от 14 февраля 2018 года).

Между тем, различия в правовом статусе разных лиц имеют право на существование лишь постольку, поскольку их установление способно преодолеть формальное равенство с целью обеспечения большей социальной справедливости, но никак не усугублять неравенство и не порождать новую несправедливость.

5. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 61 конституционного Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» для регистрации списка кандидатов по единому избирательному округу уполномоченные представители политических партий не позднее чем за 40 календарных дней до дня выборов, до 18 часов местного времени, представляют в Центральную избирательную комиссию в том числе и документ, удостоверяющий внесение избирательного залога.

Частью 3 статьи 60¹ обозначенного конституционного Закона установлено, что кандидат из личных средств вносит на специальный счет Центральной избирательной комиссии избирательный залог в тысячекратном размере установленного законодательством расчетного показателя.

Следует отметить, что социальное значение избирательного залога в выборном процессе был раскрыт в Решении Конституционной палаты Верховного суда от 3 марта 2021 года, в котором было указано, что избирательный залог, с одной стороны, оказывает влияние на мотивацию гражданина, решившего приобрести статус кандидата, с другой, – выполняет функцию по предупреждению участия в выборах лиц заведомо не имеющих достаточной поддержки избирателей и использующих свой статус в корыстных целях, дискредитирующих имидж демократических выборов.

Таким образом, избирательный залог законодателем используется в качестве инструмента с широким спектром охранительного действия и служит правомерной цели.

Однако, устанавливая размер избирательного залога, законодатель не вправе допускать решений, способных нивелировать саму суть конституционного права граждан быть избранными и, тем самым ограничить доступ к свободным демократическим выборам.

В свое время введение законодателем института избирательного залога было обусловлено необходимостью упрощения условий регистрации кандидата, а также оказанием противодействия получившей широкое распространение негативной практике фальсификации подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата или списка кандидатов.

Вместе с тем, нельзя забывать о том, что лица с ограниченными возможностями здоровья, намеренные участвовать в избирательном процессе, по естественным причинам не могут сравниться с полноценно трудоспособными гражданами своими возможностями по уплате избирательного залога.

В этой связи Конституционный суд отмечает, что конституционный Закон «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» не предусматривает специального регулирования порядка участия лиц с ограниченными возможностями здоровья в демократических выборах по мажоритарной избирательной системе по вопросу внесения суммы избирательного залога, соответственно, они реализуют свое право на участие в выборах на общих основаниях.

Это дает основание прийти к выводу, что действие оспариваемой нормы применительно к лицам с ограниченными возможностями здоровья не отвечает принципу равенства в глубоком конституционно-правовом понимании, поскольку не содержит компенсаторных механизмов по сбалансированию положения различных социальных групп.

6. Правовое регулирование избирательного процесса должен выполнять задачу не только по установлению преград, в том числе финансовыми инструментами, участию в демократических выборах безответственных лиц, преследующих лишь собственные интересы, но и выявлению степени поддержки избирателей, которыми обладает тот или иной кандидат, для чего должны использоваться и другие инструментарии, применяемые различными избирательными системами.

Парламент должен представлять общество во всем его многообразии, поэтому особого внимания законодателя требуют вопросы его формирования и предоставления возможности участия в нем как можно большего количества социальных групп, в особенности лиц с ограниченными возможностями здоровья. Только таким образом можно поддерживать необходимый уровень прозрачности, конкурентности и легитимности выборов.

При этом очевидным является то, что должны иметь возможность участия в выборах те кандидаты, которые пользуются достаточной поддержкой электората, поскольку ключевым механизмом легитимации власти выступает выявление степени доверия избирателей к кандидату.

В свете изложенного, вопросы совершенствования избирательной системы всегда будут оставаться актуальными

В рассматриваемом контексте лицам, находящимся в социально уязвимом положении, особенно ввиду ограниченности возможностей здоровья, но имеющим поддержку населения, должна быть гарантирована возможность использования альтернативных вариантов его регистрации в качестве кандидата.

Сущность пассивного избирательного права заключается в том, что гражданин наделен правом выдвинуть свою кандидатуру и в конкурентной борьбе при равных условиях быть избранным на выборную должность. При этом государство обязано создать равные возможности для реализации этого права на всех этапах избирательного процесса: выдвижения, регистрации, предвыборной агитации, голосования и подведения итогов.

Однако равный подход в избирательном процессе не означает установление одинаковых требований ко всем без учета таких обстоятельств, как ограниченность у некоторых возможностей здоровья. Наоборот, дух Конституции требует введения такого правового механизма, при котором социально уязвимые группы населения, в особенности ввиду ограниченности возможностей здоровья, но имеющие необходимую поддержку населения, имели возможность без непреодолимых преград наравне с трудоспособным большинством быть зарегистрированными в качестве кандидатов на выборах и быть избранными в высшие органы государственной власти.

В этой связи законодателю следует рассмотреть возможность введения особого правового режима для указанной категории лиц с учетом их статуса.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 2, частью 4 статьи 97 Конституции Кыргызской Республики, статьями 48, 49, 52 и 53 конституционного Закона «О Конституционном суде Кыргызской Республики», Конституционный суд Кыргызской Республики

Р Е Ш И Л:

1. Признать нормативное положение второго предложения части 3 статьи 60¹ конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», выраженное словами «При этом кандидат из личных средств вносит на специальный счет Центральной избирательной комиссии избирательный залог в тысячекратном размере установленного законодательством расчетного показателя.», не противоречащим части 3 статьи 2, частям 1 и 3 статьи 37 Конституции Кыргызской Республики.

2. Кабинету Министров Кыргызской Республики инициировать изменения в действующее правовое регулирование, вытекающие из мотивировочной части настоящего Решения.

3. Решение окончательное и обжалованию не подлежит, вступает в силу с момента провозглашения.

4. Решение обязательно для всех государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, общественных объединений, юридических и физических лиц и подлежит исполнению на всей территории республики.

5. Опубликовать настоящее решение в официальных изданиях органов государственной власти, на официальном сайте Конституционного суда Кыргызской Республики и в «Вестнике Конституционного суда Кыргызской Республики».

**КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**