



ИМЕНЕМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
РЕШЕНИЕ
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

по делу о проверке конституционности статей 218 и 303 Трудового кодекса Кыргызской Республики, постановления Правительства Кыргызской Республики «О Перечне производств, работ, профессий и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин» от 24 марта 2000 года №158, в связи с обращением Осмоналиевой Айнуры Мусаевны, представляющей интересы Тусучевой Каныкей Азимджановны.

22 ноября 2023 года

город Бишкек

Конституционный суд Кыргызской Республики в составе: председательствующего – Осконбаева Э.Ж., судей Айдарбековой Ч.А., Бобукеевой М.Р., Дуйшеева К.А., Жолдошевой Л.Ч., Касымалиева М.Ш., Кыдырбаева К.Дж., Шаршеналиева Ж.А. при секретаре Таалайбекове А.Т., с участием:

обращающейся стороны – Осмоналиевой Айнуры Мусаевны, представляющей интересы Тусучевой Каныкей Азимджановны;

стороны-ответчика – Ысыранова Самата Кыштообековича, постоянного представителя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Конституционном суде Кыргызской Республики, Молдобаева Алмазбека Тавалдыевича,

постоянного представителя Президента и Кабинета Министров в Конституционном суде Кыргызской Республики;

третьих лиц – Кулназарова Руслана Арстановича, представителя Министерства юстиции Кыргызской Республики по доверенности, Кемеловой Асел Дуйшенбековны, Сыргабаевой Мунары Эстебесовны, представителей Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики по доверенности, Тыныбекова Догдурбая Карымшаковича, представителя Федерации профсоюзов Кыргызстана по доверенности,

руководствуясь частями 1, 2 статьи 97 Конституции Кыргызской Республики, статьями 4, 17, 40, 45 конституционного Закона «О Конституционном суде Кыргызской Республики», рассмотрел в открытом судебном заседании дело о проверке конституционности статей 218 и 303 Трудового кодекса Кыргызской Республики, постановления Правительства Кыргызской Республики «О Перечне производств, работ, профессий и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин» от 24 марта 2000 года №158, в связи с обращением Осмоналиевой А. М., представляющей интересы Тусучевой К. А.

Поводом к рассмотрению дела явилось ходатайство Осмоналиевой А. М., представляющей интересы Тусучевой К.А. Основанием к рассмотрению дела явилась обнаружившаяся неопределенность в вопросе о соответствии оспариваемых норм Конституции.

Заслушав информацию судьи-докладчика Кыдырбаева К.Дж., проводившего подготовку дела к судебному заседанию, и, исследовав представленные материалы, Конституционный суд Кыргызской Республики

У С Т А Н О В И Л:

В Конституционный суд Кыргызской Республики 24 апреля 2023 года поступило обращение Осмоналиевой А.М., представляющей интересы

Тусучевой К.А., о проверке соответствия статей 218 и 303 Трудового кодекса Кыргызской Республики, постановления Правительства Кыргызской Республики «О Перечне производств, работ, профессий и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин» от 24 марта 2000 года №158 частям 3, 4 статьи 23, частям 1, 2 статьи 24, части 1 статьи 42, статье 55, частям 1, 2 статьи 56 Конституции Кыргызской Республики.

Заявитель в своём обращении, ссылаясь на обозначенные выше нормы Конституции, отмечает, что в Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации. Каждый имеет право на свободу труда, распоряжаться своими способностями к труду, на выбор профессии и рода занятий, охрану и условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также право на получение оплаты труда, не ниже установленного законом прожиточного минимума. Не допускается дискриминация по различным признакам, в том числе по признаку пола.

Эти конституционные положения согласуются и со статьями 2, 23 Всеобщей декларации прав человека, провозглашающими право каждого человека на обладание всеми правами и свободами без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, на свободный выбор работы, справедливые и благоприятные условия труда без какой-либо дискриминации и на равную оплату за равный труд.

Кроме этого, заявитель отмечает, что конституционная гарантия о запрете и недопустимости дискриминации по какому бы то ни было признаку также закреплена в Международном пакте о гражданских и политических правах (часть 1 статьи 2) и Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (статья 20), участницей которых является Кыргызская Республика.

В нарушение запрета на дискриминацию оспариваемые нормы ставят женщин, имеющих соответствующее образование и квалификацию, и претендующих на равный труд, в неравное положение с мужчинами, имеющими такое же образование и квалификацию по специализации.

Автор обращения указывает, что согласно абзацу второму части 2 статьи 20 Конституции, запрещено принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина. Применительно к оспариваемым нормам отмечалось, что в соответствии с частью 4 статьи 23 Конституции, законом не могут устанавливаться ограничения прав и свобод в иных целях и в большей степени, чем это предусмотрено Конституцией.

Субъект обращения отмечает, что перечень профессий, запрещённых для женщин, является наследием советской эпохи и открытой дискриминацией женщин в сфере труда и объясняется заботой государства об их репродуктивном здоровье.

Заявитель считает, что женщины имеют право сами решать, что им важнее – быть матерью и реализовывать свою репродуктивную функцию или быть успешным профессионалом, работать и добиваться карьерного роста. В случае наличия риска для реализации репродуктивных функций, женщин необходимо предупреждать о наличии таких рисков при планировании беременности, однако это не должно приводить к запретам на какой-то вид деятельности относительно всех женщин. Подобные запреты нарушают принцип равенства прав мужчин и женщин, поскольку никаких запретов, связанных с риском репродуктивному здоровью мужчин, не существует, хотя подобный риск возможен в ряде профессий. При этом мужчинам оставлен выбор быть профессионалом или заниматься репродукцией, тогда как женщины в законодательной форме не имеют такого выбора, что является прямой дискриминацией.

С учетом изложенного, заявитель просит признать оспариваемые нормы противоречащими Конституции.

Постановлением Конституционного суда Кыргызской Республики 24 мая 2023 года данное обращение было принято к производству.

В ходе судебного заседания обращающаяся сторона поддержала свои требования и просила их удовлетворить.

Сторона–ответчик в лице постоянного представителя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Конституционном суде Кыргызской Республики Ысыранова С.К. не согласился с доводами заявителя и считает, что оспариваемая норма не противоречит Конституции. В обоснование своей позиции он привел нижеследующие доводы.

Перечень запрещенных профессий для женщин не означает дискриминацию, а представляет собой правовую защиту от опасных условий труда, направленную на предотвращение вреда здоровью, особенно репродуктивному, и защиту будущего поколения.

В данном контексте принцип равенства перед законом подчеркивает необходимость обеспечения равных правовых условий для всех.

Ысыранов С.К. считает, что этот принцип не препятствует установлению различий в правовом статусе лиц в зависимости от характера и условий их деятельности при условии, что такие различия обоснованы и соответствуют конституционным целям.

Также сторона-ответчик отмечает право на свободу труда, как субъективное право, которым предопределено конституционно-правовое развитие, выражено гарантированная государством степень свободы в основных сферах жизнедеятельности личности. Это право включает возможность распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и виды занятий. Важно подчеркнуть, что из содержания этого права не вытекает обязанность предоставить гражданину конкретную работу или должность. Свобода труда предоставляется каждому гражданину исключительно на основе его способностей, без дискриминации при вступлении в трудовые отношения.

Ысырановым С.К. также приведены доводы о том, что, согласно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года, принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в этой Конвенции, не считается дискриминационным.

Им также отмечается, что поскольку международные договоры, ратифицированные Кыргызской Республикой, становятся неотъемлемой частью ее законодательства, включая область трудовых отношений, дальнейшее их регулирование осуществляется трудовым законодательством и нормативными актами, в том числе постановлениями Правительства.

Для трудовых прав мужчин и женщин важным условием является Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин». Он обязывает обеспечивать равный доступ к трудовой деятельности, одинаковую оплату труда за одинаковый труд, независимо от пола, а также содержит нормы, направленные на предотвращение дискриминации, включая установление квот для трудоустройства инвалидов. Такие нормы поддерживают принципы, заложенные в международных источниках трудового права, и обеспечивают равные возможности и защиту от дискриминации в сфере труда.

Наряду с этим, Ысыранов С.К. также ссылается на статью 9 Трудового кодекса, согласно которой, дискриминация в сфере труда, в том числе по признаку пола, является запрещенной практикой. Глава 24 указанного кодекса предоставляет ряд гарантий для женщин, включая дополнительные защиты при трудоустройстве для беременных и женщин с детьми, а также при расторжении трудового договора, направлении в командировки, сверхурочной работе и в ночное время.

В этой связи, Ысыранов С.К. отмечает, что в соответствии со статьей 303 Трудового кодекса, государство проявляет особую заботу о здоровье женщин и запрещает применение труда женщин на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на подземных работах,

кроме нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию, работ, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы.

Сторона–ответчик в лице постоянного представителя Президента и Кабинета Министров в Конституционном суде Кыргызской Республики Молдобаев А.Т. по оспариваемому положению, придерживаясь правовой позиции, аналогичной позиции, озвученной Ысырановым С.К., отметил следующее.

Кыргызская Республика, подтверждая выполнение международных обязательств по устойчивому развитию до 2030 года, осуществила национализацию Целей устойчивого развития (ЦУР). Этот шаг демонстрирует приверженность страны принципам устойчивого развития.

Параллельно с этим на национальном уровне приняты законодательные меры для реализации международных обязательств в области гендерного равенства. Законы, направленные на защиту и укрепление прав женщин и снижение насилия в их отношении, подчеркивают стремление страны соблюдать международные стандарты.

Принятие Национальной стратегии по достижению гендерного равенства до 2030 года привело к изменению методологии разработки национальных программ. Этот переход сопровождается формированием институционального механизма, включающего гендерное законодательство, развитие гендерной статистики и политику поддержки женского лидерства.

Конституция Кыргызской Республики закрепляет право каждого на свободу труда, выбор профессии, охрану и условия труда, а также право на получение оплаты труда (ст. 42). Законом «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» устанавливаются государственные гарантии равенства полов в различных сферах жизни. Трудовой кодекс направлен на защиту прав и интересов субъектов трудовых отношений, создание благоприятных правовых условий и баланса интересов, способствуя экономическому росту и благосостоянию.

В случае нарушения прав субъекты трудовых отношений могут обратиться за защитой к профсоюзам, государственным органам и правоохранительным органам, включая судебные инстанции.

Кроме этого, Молдобаев А.Т. обращает внимание к великому культурному и историческому наследию кыргызского народа – эпосу «Манас», где очень выразительно описан идеальный образ женщины-хранительницы семейного очага. Этот идеал включает в себя не только красоту, но и природный ум, храбрость и решительность. Важнейшая роль кыргызской женщины заключается в передаче мировоззрения, языка, ценностей и традиций новому поколению.

Молдобаев А.Т. также отмечает, что бедность и высокий уровень безработицы сталкивают женщин с необходимостью трудовой миграции за пределы республики, приводящей к проблеме «социального сиротства» и увеличению риска торговли людьми. Это также вызывает отток молодых женщин в репродуктивном возрасте, что может оказать влияние на демографическую ситуацию в будущем.

Для решения этих проблем, как считает Молдобаев А.Т., в Кыргызстане действует нормативная база, придающая большое значение правам женщин и их активному участию в миростроительстве. Она также гарантирует равные возможности для женщин и мужчин в экономике и трудовых отношениях. В связи с чем, утверждение постановлением Правительства перечня производств, работ, профессий и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается применения труда женщин», следует понимать, как шаг в реализации конституционных и трудовых норм.

Представитель Администрации Президента и Кабинета Министров в своей позиции привел ряд международных актов, которые служат правовой предпосылкой для применения ограничений на доступ женщин к определенным профессиям.

Таким образом, страна стремится не только выполнять международные обязательства, но и систематизировать усилия в области гендерного равенства через комплексный подход.

Мнения представителей Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, Министерства юстиции Кыргызской Республики, Центра судебного представительства при Министерстве юстиции Кыргызской Республики по своему содержанию совпадают с позицией стороны-ответчика.

Вместе с тем, представитель Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кемелова А.Д. отметила, что с участием представителей государственных органов, а также Международной организации труда (МОТ), Федерации профсоюзов Кыргызстана (ФПК) и Объединения работодателей на сегодняшний день разработан проект Трудового кодекса в новой редакции.

В этом законопроекте предлагаются меры для охраны здоровья и защиты материнства, включая запрет на труд беременных и кормящих грудью женщин на определенных видах работ. Эти меры ограничения доступа женщин к трудовой деятельности предназначены исключительно для защиты материнства. Проект Закона направлен на реализацию конституционных положений, а также Закона «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин», которые обеспечивают равные права и свободу выбора вида трудовой деятельности, устраняя дискриминацию по половому признаку.

Представитель Федерации профсоюзов Кыргызстана Тыныбеков Д. К. в своей позиции акцентировал внимание на неравенстве в заработной плате между мужчинами и женщинами на работах, запрещенных для женщин, при одинаковой профессии и образовании. Федерацией вносилось предложение о сокращении перечня работ, запрещенных для женщин, учитывая современные технологии, способные снизить вредность условий труда. Однако

соответствующие обсуждения в 2020 году не привели к согласованному варианту по данному вопросу.

Представители МОТ предложили ограничить запрет вредных и опасных работ только для беременных и кормящих женщин, но возразили против полной отмены постановления Правительства Кыргызской Республики от 24 марта 2000 года № 158. Аналогичного мнения придерживаются и представители ФПК, но при этом считают, что рассматриваемые статьи Трудового кодекса и, соответственно, постановление Правительства от 24 марта 2000 года № 158, не противоречат Конституции, поскольку в законах всегда могут быть исключения, улучшающие их в целях общественного блага.

Конституционный суд, обсудив доводы сторон, выслушав пояснения третьих лиц, и, исследовав материалы дела, пришел к следующим выводам.

1. В соответствии с частью 4 статьи 17 конституционного Закона «О Конституционном суде Кыргызской Республики» Конституционный суд выносит акты по предмету, затронутому в обращении, лишь в отношении той части нормативного правового акта, конституционность которой подвергается сомнению.

Таким образом, предметом рассмотрения Конституционного суда Кыргызской Республики являются статьи 218 и 303 Трудового кодекса Кыргызской Республики и положения постановления Правительства Кыргызской Республики «О Перечне производств, работ, профессий и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин» от 24 марта 2000 года №158, находящиеся в системной связи, следующего содержания:

«Статья 218. Ограничение выполнения тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда

На тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда запрещается применение труда женщин и лиц в возрасте до 18 лет, а также лиц, которым указанные работы противопоказаны по состоянию здоровья.

Перечни тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин и лиц в возрасте до 18 лет, утверждаются Правительством Кыргызской Республики.

Статья 303. Работы, на которых запрещается применение труда женщин

Запрещается применение труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на подземных работах, кроме нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию, а также на работах, связанных с подъемом и перемещением ручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы.

Перечень производств, работ, профессий и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин, и предельно допустимые нормы нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей утверждаются в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики.».

Трудовой кодекс Кыргызской Республики принят в порядке, установленном законодательством, опубликован в газете «Эркин-Тоо» от 20 августа 2004 года № 67-70 и является действующим.

Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Перечне производств, работ, профессий и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин» от 24 марта 2000 года №158, было принято в соответствии с законодательством и опубликовано в приложении к газете «Эркин-Тоо» «Нормативные акты Правительства Кыргызской Республики» от 15 декабря 2005 года № 43-44. Эти акты внесены в Государственный реестр нормативных правовых актов и являются действующими.

2. Согласно Конституции каждый имеет право на свободу труда, распоряжаться своими способностями к труду, на выбор профессии и рода занятий (статья 42).

Данный принцип не только подчеркивает важность труда как средства обеспечения существования, но и его фундаментальное значение для

человеческого достоинства и самореализации. Способность трудиться и самостоятельно строить свою жизнь через труд считается неотъемлемым компонентом человеческой свободы, то есть естественным благом.

Конституция выделяет право на труд, как одно из основополагающих прав и свобод человека, неотчуждаемых и принадлежащих каждому от рождения. Без возможности каждый день обеспечивать себя и свою семью посредством труда, многие другие аспекты человеческой жизни лишаются смысла. Это включает в себя не только материальные блага, но и чувство самоценности, независимости и ответственности за свою жизнь. Труд становится своеобразным мостом, соединяющим индивида с обществом, придавая его жизни глубокий смысл.

Важно также осознавать, что государство, несмотря на свои обязательства в сфере труда, не может полностью заменить индивидуальные усилия каждого гражданина.

Государство должно создавать условия для разностороннего развития экономики страны во благо всех граждан с тем, чтобы каждый смог найти себе удовлетворяющий его по всем компонентам вид деятельности. Разнообразие профессиональных путей и экономических возможностей являются ключевыми составляющими социального прогресса, а сбалансированное взаимодействие индивидуальных и государственных усилий способствует благополучию общества в целом.

3. Наряду с этим, провозглашая право каждого на свободу труда, Основной закон гарантирует также охрану труда и здоровья в соответствии с требованиями безопасности и гигиены.

В силу приведенных положений, а также учитывая важность их обеспечения, на государство возлагаются обязательства по поддержанию и укреплению здоровья граждан. Это, в свою очередь, определяет содержание правового регулирования отношений, связанных с осуществлением трудовых прав граждан, включая как общие для всех работников, направленные на охрану их здоровья в процессе трудовой деятельности, так и учет

особенностей регулирования труда, обусловленных характером, условиями и физиологическими особенностями организма женщин.

Ввиду этих целей установление определенных ограничений для применения труда женщин предопределяет необходимость учета их физиологических особенностей организма. Эти ограничения призваны осуществлять специальную защиту женщин от вредных производственных факторов, которые могут оказывать негативное воздействие на женский организм, особенно на репродуктивную функцию. Кроме этого, такие правила вводятся с пониманием важности сохранения репродуктивного здоровья женщин как ключевого элемента общественного благосостояния, что подчеркивает необходимость особого внимания при регулировании условий труда.

4. Так, логическую регламентацию конституционных предписаний, законодатель отразил в статьях 218 и 303 Трудового кодекса Кыргызской Республики, согласно которым запрещены по состоянию здоровья применение труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы.

Наряду с этим, признавая огромное прикладное значение права на труд, поскольку основная масса людей обеспечивает свои жизненные потребности исключительно через трудовую деятельность, равный доступ к труду становится центром социально-экономической политики в мировом масштабе.

Мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации. Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

Не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами (статья 24 Конституции).

Вышеуказанные конституционные положения корреспондируются международно-правовыми актами. Так, согласно статьи 3 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами, предусмотренными в указанном Пакте. Согласно пункту 2 статьи 4 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года, принятие специальных мер, направленных на охрану материнства, не считается дискриминационным.

Исходя из этого, законодатель в Законе «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» установил критерии гендерной дискриминации, определяющие понятие дискриминации по половому признаку и не подпадающие под него другие положения.

Таким образом, реализация принципа юридического равенства не может осуществляться без учета общепризнанной социальной роли женщины в продолжении рода, что обязывает государство устанавливать дополнительные гарантии для женщин, в том числе в сфере трудовых отношений, направленные на охрану материнства, соответственно, оспариваемые нормы на запрет применения труда женщин представляются логичным и обоснованным воплощением этих положений.

5. Детальная регламентация положений трудового законодательства относительно ограничений в доступе женщин к определенным видам труда отражена в Перечне производств, работ, профессий и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещено привлечение женщин к труду. Этот перечень был утвержден постановлением

Правительства Кыргызской Республики от 24 марта 2000 года № 158 (далее-Перечень) и включает в себя 402 профессии.

Пунктом 2 Перечня установлено, что применение труда женщин на тяжелых работах и работах с вредными условиями труда запрещается для всех нанимателей независимо от форм собственности и видов деятельности.

При этом законодательные нормы разработаны с учетом оценки условий труда, степени и последствий их воздействия на организм работающей женщины и учитывают факторы профессионального риска для женщин, которые оказывают негативное воздействие на их репродуктивное здоровье, включая в себя работу с опасными химическими веществами, воздействие высоких температур, работу с вредными биологическими агентами, длительное воздействие вибрации и шума, а также некоторые факторы, связанные с физическими нагрузками. Иными словами, речь идет о профессиях, связанных с химическими веществами, лучами, вредными микроорганизмами, а также работами, требующими поднятия и перемещения тяжестей.

Таким образом, применение государством объективных критериев исключает произвольное ограничение использования труда женщин на работах, включенных в упомянутый Перечень. Такое правовое регулирование предоставляет женщинам гарантию их права на охрану и благоприятные условия труда в соответствии с Конституцией и статьей 1 Трудового кодекса.

Отмеченные правовые положения согласуются с принципом равенства и недопущения дискриминации по признаку пола, установленным в законодательстве, включая Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин». Защита женщин от негативного воздействия вредных условий труда призвана обеспечить равные возможности и права в сфере труда, сохраняя при этом их здоровье и благополучие.

В этой связи необходимо отметить, что установление различий, исключений, предпочтений, ограничений, которые определяются

свойственными к конкретному виду труда требованиями, установленными законом, либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите, в частности женщинах, не может рассматриваться как дискриминация.

Такие исключения из общих трудовых правил квалифицируются как особенности и регламентированы отдельными главами Трудового кодекса, в числе которых глава 24 «Особенности труда женщин, лиц с семейными обязанностями». Законодательство о труде содержит и другие правовые нормы, устанавливающие дополнительные гарантии и ограничения для женщин, связанные, как правило, с их физиологическими особенностями, в частности, выполнением детородных функций и материнством (беременность и роды, уход за новорожденными и малолетними детьми и т.п.), что также нельзя расценивать как дискриминацию. Напротив, эти гарантии призваны оградить женщину от воздействия вредных производственных факторов, поддержать ее в ответственный период беременности и материнства, а в дальнейшем - обеспечить ей возможность сочетать профессиональные и семейные функции, что имеет важное социальное значение.

Гендерное равноправие должно проявляться и в соблюдении принципа равного вознаграждения за равноценный труд, согласно которому работа оценивается исключительно по объективным критериям, независимо от того, кто ее выполнил - мужчина или женщина.

С учетом изложенного, а также, принимая во внимание конституционную допустимость применения специальных мер, установленных законом и направленных на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами, и при этом не являющихся дискриминацией, Конституционный суд приходит к выводу, что оспариваемые нормы не противоречат Конституции.

Вместе с тем, учитывая, что Перечень производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается

применение труда женщин, был утвержден в 2000 году и не подвергался каким-либо существенным изменениям можно констатировать, что высший исполнительный орган не уделяет достаточного внимания этой важной области жизнедеятельности граждан, которая требует систематического мониторинга, учета происходящих изменений в условиях труда, вызванных развитием техники и технологий. Некоторые вредные производственные факторы могли устраниться, либо их воздействие ослабло до такой степени, что теперь условия труда стали безопасными для репродуктивного здоровья женщин. Это обуславливает потребность регулярного обновления и обоснованности Перечня путем исключения из него тех производств, работ и должностей, где технические и научные достижения позволяют обеспечить безопасные условия для труда женщин.

6. Согласно Конституции политика Кыргызской Республики как правового социального государства, на котором лежит ответственность перед нынешним и будущими поколениями и которое стремится обеспечить благополучие и процветание страны, направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Данный фундаментальный принцип обязывает государство должным образом охранять и обеспечивать государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, устанавливать гарантии социальной защиты (часть 1 статьи 1, часть 1 статьи 20).

Семья, материнство, отцовство и детство, в их традиционном, унаследованном от предков, понимании, являются ценностями, обеспечивающими непрерывное наследование поколений и служат основой для сохранения и развития народа Кыргызской Республики.

Государственная поддержка материнства, направленная, в том числе на стимулирование рождаемости как ключевого фактора для сохранения и развития народа Кыргызской Республики, приобретает особую социальную значимость и является приоритетной задачей демографической политики страны. Законодатель, регулируя общественные отношения в этой сфере,

обладает широкой свободой выбора конкретных мер государственной поддержки материнства, а также определения условий и порядка их предоставления.

Однако в рамках своих полномочий законодатель обязан соблюдать принципы справедливости и фактического равенства, а также балансировать между конституционно защищаемыми ценностями, общественными и частными интересами.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 2, частью 4 статьи 97 Конституции Кыргызской Республики, статьями 48, 49, 52 и 53 конституционного Закона «О Конституционном суде Кыргызской Республики», Конституционный суд Кыргызской Республики

Р Е Ш И Л:

1. Признать статьи 218 и 303 Трудового кодекса Кыргызской Республики, постановление Правительства Кыргызской Республики «О Перечне производств, работ, профессий и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин» не противоречащими частям 3, 4 статьи 23, частям 1, 2 статьи 24, части 1 статьи 42, статье 55, частям 1, 2 статьи 56 Конституции Кыргызской Республики.

2. Кабинету Министров Кыргызской Республики обеспечить на систематической основе обоснованность наличия видов производств, работ, профессий и должностей в Перечне производств, работ, профессий и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин, утвержденном постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 марта 2000 года №158.

3. Решение окончательное и обжалованию не подлежит, вступает в силу с момента провозглашения.

4. Решение обязательно для всех государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, общественных объединений, юридических и физических лиц и подлежат исполнению на всей территории республики.

5. Опубликовать настоящее решение в официальных изданиях органов государственной власти, на официальном сайте Конституционного суда Кыргызской Республики и в «Вестнике Конституционного суда Кыргызской Республики».

**КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**