

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОЛЛЕГИИ СУДЕЙ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

об отказе в принятии к производству обращения
Алмазбекова Т. А. и Кубатбекова К. Б.

10 декабря 2024 года

город Бишкек

Коллегия судей Конституционного суда Кыргызской Республики в составе: Жолдошевой Л.Ч., Бобукеевой М.Р., Дуйшеева К.А. при секретаре Мырзакановой Б.К., рассмотрев обращение Алмазбекова Тилека Алмазбековича и Кубатбекова Кутмана Бактыбековича,

У С Т А Н О В И Л А:

11 ноября 2024 года в Конституционный суд Кыргызской Республики поступило ходатайство Алмазбекова Т.А. и Кубатбекова К.Б. о проверке соответствия подпунктов 10-14 пункта 8 Положения о порядке ведения Реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного представителя, и проведения проверки их деятельности, утвержденное Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 27 августа 2024 года №518 частям 4, 5 статьи 29, части 2 статьи 63 Конституции Кыргызской Республики.

Как следует из ходатайства, в Законе Кыргызской Республики «Об информации персонального характера» дается определение персональных данных, под которыми понимается любая информация, которая прямо или

косвенно относится к определенному физическому лицу. Защита персональных данных является одной из приоритетных целей и задач государства относительно правовой защиты интересов личности.

С учетом многообразия проявлений частной жизни человека, правовое содержание информации о ней не может быть исчерпывающим. К информации подобного рода относятся любые сведения конфиденциального характера, доступ к которым возможен только с согласия гражданина, либо на основании прямого указания закона. При этом необходимо строго соблюдать основания, условия и порядок получения таких данных. В качестве основного условия работы с информацией, содержащей сведения о частной жизни лица, предусматривается его согласие на все виды действий с такой информацией.

Оспариваемая норма, допускающая сбор, хранение, распространение и использование информации о частной жизни гражданина в государственных, общественных или иных публичных интересах без его согласия противоречит основополагающим конституционным принципам и общепринятым нормам международного права. Понятие "частная жизнь" относится к сфере личного усмотрения человека, которая представляет собой нематериальную ценность, защищаемую законом от произвольных вмешательств, включая действия государства. Заявитель полагает, что частную жизнь составляют те стороны личной жизни человека, которые он в силу своей свободы не желает делать достоянием других. Это - своеобразный суверенитет личности, означающий неприкосновенность его «среды обитания».

Алмазбеков Т.А. и Кубатбеков К.Б. полагают, что тайна частной жизни не оправдывает противоправной деятельности, а лишь отражает стремление человека иметь собственный мир интимных и деловых интересов, скрытый от посторонних глаз. Тем не менее в современных условиях злоупотребление правом на тайну частной жизни может носить антиобщественный и противоправный характер.

Вмешательство в частную жизнь с целью выявления противоправных действий допустимо только на основе закона при наличии веских оснований, предусмотренных законом, например, при возбуждении уголовного дела. В остальных случаях частная жизнь должна оставаться неприкосновенной. Правовая охрана этого права реализуется через установление конституционных гарантий. От уровня гарантированности и соблюдения неприкосновенности частной жизни граждан определяется степень свободы личности в государстве, демократичности и гуманности существующего в нем конституционного строя.

Заявители дополнительно ссылаются на международные нормы, такие как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, а также Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека.

С учётом изложенного, субъекты обращения просят признать оспариваемые нормы противоречащими Конституции.

Коллегия судей, изучив ходатайство Алмазбекова Т.А. и Кубатбекова К.Б. а также приложенные к нему материалы, заслушав информацию судьи-докладчика Жолдошевой Л.Ч., проводившей на основании части 2 статьи 30 конституционного Закона «О Конституционном суде Кыргызской Республики» соответствующую проверку, пришла к следующим выводам.

Конституция Кыргызской Республики предусматривает, что государство гарантирует каждому защиту персональных данных. Доступ к персональным данным граждан, их получение осуществляется только в предусмотренных законом случаях (часть 2 статьи 63).

Закон Кыргызской Республики «Об информации персонального характера» вытекает из предусмотренной Конституцией гарантии защиты персональных данных граждан и направлен на правовое регулирование работы с персональными данными в целях обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, связанных со сбором, обработкой и использованием персональных данных (статья 5). Нормы данного Закона

наделяют держателей (обладателей) массива персональных данных работать с персональными данными, если такая необходимость вытекает из их компетенции, установленной законодательством Кыргызской Республики.

В целях реализации Закона Кыргызской Республики "О некоммерческих организациях" Кабинет Министров Кыргызской Республики своим постановлением от 27 августа 2024 года за № 518 определяет Министерство юстиции Кыргызской Республики уполномоченным органом по введению Реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного представителя. Сведения, содержащиеся в Реестре, размещаются в порядке, определенном уполномоченным органом, на официальном сайте уполномоченного органа (часть 4 статьи 17-1 Закона Кыргызской Республики "О некоммерческих организациях"). Таким образом, Министерство юстиции ведет такую работу в рамках своей компетенции, установленной законодательством Кыргызской Республики.

В соответствии с нормами Закона Кыргызской Республики "Об информации персонального характера" режим конфиденциальности для общедоступных массивов персональных данных не устанавливается, но по желанию субъекта для его персональных данных может быть установлен режим общедоступности информации. Указанный Закон предусматривает исключение из этого правила, когда информация с персональными данными по закону должна носить публичный характер в случаях осуществления правосудия и исполнения судебного акта, а также в случаях, предусмотренных законами Кыргызской Республики в сфере электронного управления, национальной безопасности, противодействия терроризму и коррупции, оперативно-розыскной деятельности и иных случаях, определяемых законами Кыргызской Республики.

Кроме того, данные о некоммерческой организации, являются сведениями о юридическом лице, которые в ряде случаев, связанных с их регистрацией (например, наименование, адрес, идентификационный номер,

сведения о руководителях), является открытой и доступной для общего пользования.

Коллегия судей отмечает, что в целях обеспечения прозрачности и открытости деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного представителя, введение такого правового регулирования, которое включают требования, предусмотренные подпунктами 10-14 пункта 8 оспариваемого Положения не может рассматриваться в качестве достаточного правового обоснования, вызывающего очевидное сомнение в конституционности оспариваемых норм.

Статьи 26, 27 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Конституционном суде Кыргызской Республики» предусматривают, что основанием к рассмотрению дела является обнаружившаяся неопределенность в вопросе соответствия закона или иного нормативного правового акта Конституции, а также общие требования к обращению, которые должны содержать, в том числе конкретные основания к рассмотрению обращения. В понятие «содержание» включаются и конкретные, указанные в конституционном Законе основания к рассмотрению, в том числе, обязанность заявителя привести неопровержимые аргументы правового характера по поставленному им вопросу со ссылкой на соответствующие нормы Конституции, очевидно доказывающие обнаружившуюся неопределенность в конституционности оспариваемого правового регулирования. При этом системная связь между оспариваемыми нормами и Конституцией должна быть безусловной.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 30 конституционного Закона «О Конституционном суде Кыргызской Республики», коллегия отказывает в принятии обращения к производству, если обращение по форме и содержанию не соответствует требованиям этого Закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2, пунктом 1 части 3, частью 5 статьи 30 конституционного Закона Кыргызской

Республики «О Конституционном суде Кыргызской Республики», коллегия
судей Конституционного суда Кыргызской Республики

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Отказать в принятии к производству ходатайство Алмазбекова Тилека Алмазбековича и Кубатбекова Кутмана Бактыбековича о проверке соответствия подпунктов 10-14 пункта 8 Положения о порядке ведения Реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного представителя, и проведения проверки их деятельности, утвержденное Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 27 августа 2024 года №518 частям 4, 5 статьи 29, части 2 статьи 63 Конституции Кыргызской Республики.

2. Возвратить обращение и приложенные к нему материалы заявителям.

3. Настоящее определение может быть обжаловано в Конституционный суд Кыргызской Республики в течение трех месяцев.

Коллегия судей:

Л.Ч. Жолдошева

М.Р. Бобукеева

К.А. Дуйшеев