

г.Бишкек

от 23 декабря 1995 года

ИМЕНЕМ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

по представлению Текебаева О.Ч. - депутата Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и Айбалаева М. - депутата Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики о признании неконституционным постановления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 10 октября 1995 года N 4 "О порядке и сроках сбора подписей граждан в поддержку выдвигаемого кандидата в Президенты Кыргызской Республики".

Конституционный суд Кыргызской Республики в составе: председателя Баковой Ч.Т., судей Дрыжака П.Н., Кененсариева А.С., Осмонова К.Э., Сатыбекова С.С., Тогойбаева Ж.Ж., Эсеналиева К.Э., с участием: секретаря судебного заседания Турдалиева К.А., переводчика Самаевой П.О., сторон по делу - Текебаева Омурбека Чиркешовича - депутата Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Айбалаева Мамата депутата Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов - Абылова Мамбетжунуса, члена Центризбиркома - Сыдыковой Лейлы Чинтургановны - действующей на основании доверенности N 143 от 19 декабря 1995 года, выданной Центризбиркомом,

на основании подпункта 8 пункта 3 статьи 82 Конституции Кыргызской Республики, пункта 8 части 1 статьи 13 Закона Кыргызской Республики "О Конституционном суде Кыргызской Республики", пункта 8 статьи 11 Закона Кыргызской Республики "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики" в открытом судебном заседании рассмотрел представление Текебаева О.Ч. - депутата Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и Айбалаева М. - депутата Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики о признании неконституционными постановления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 10 октября 1995 года N 4 "О порядке и сроках сбора подписей граждан в поддержку выдвигаемого кандидата в Президенты Кыргызской Республики".

Заслушав доклад судьи Осмонова К.Э., объяснения сторон, исследовав материалы дела, Конституционный суд Кыргызской Республики установил:

15 декабря 1995 года в Конституционный суд Кыргызской Республики поступило представление Текебаева О.Ч. - депутата Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и Айбалаева М. - депутата Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики о признании неконституционным постановления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 10 октября 1995 года N 4 "О порядке и сроках сбора подписей граждан в поддержку выдвигаемого кандидата в Президенты Кыргызской Республики".

В представлении ставится вопрос о признании неконституционными указанного постановления Центризбиркома и всех иных актов, принятых Центризбиркомом и Верховным судом Кыргызской Республики, отменивших 13 декабря 1995 года регистрацию кандидатов в Президенты Текебаева О.Ч. и других по следующим основаниям:

Во-первых, пункт 3 статьи 44 Конституции гласит: "Число кандидатов на пост Президента Кыргызской Республики не ограничивается. Кандидатом в Президенты Кыргызской Республики может быть зарегистрировано лицо, собравшее не менее 50 тыс. подписей избирателей". Кстати, на статью 44 ссылается в своем постановлении и Центризбирком.

Во-вторых, решение Центризбиркома противоречит статье 8 Закона "О выборах Президента Кыргызской Республики", и статье 12 Закона "О референдуме", которые регулируют порядок и сроки сбора подписей. В этих нормах нет каких-либо ограничений прав кандидатов в Президенты и прав граждан в сборе подписей. Есть только одно условие - каждый гражданин вправе подписать подписной лист только один раз.

В-третьих, Центризбирком своим решением о пропорциональном делении 50 тыс. подписей фактически дал пункту 3 статьи 44 расширительное толкование и тем самым нарушил подпункт 3 статьи 58 Конституции, в соответствии с которым официальное толкование принятых Жогорку Кенешем нормативных актов относится к ведению Жогорку Кенеша.

В-четвертых, решение Центризбиркома нарушает Закон "О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики". Полномочия Центризбиркома регулируются разделом вторым указанного Закона (статьи 9-22). У Центризбиркома нет полномочий по изменению, толкованию конституционных норм. Цифра 50 тыс. подписей установлена

Конституцией без каких-либо условий деления их по регионам.

В-пятых, в соответствии со статьей 2 Закона о выборах Президента запрещается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав граждан Кыргызской Республики на участие в выборах Президента. Решение Центризбиркома ограничивает права граждан на свое волеизъявление.

Конституционный суд Кыргызской Республики представление депутатов Текебаева О.Ч и Айбалаева М.М. о признании неконституционным постановления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов от 10 октября 1995 года № 4, рассмотрел исходя из принципа верховенства Конституции, закрепленного статьей 12 Конституции Кыргызской Республики.

Как видно из постановления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов установлен сбор подписей в поддержку выдвигаемого кандидата осуществить по регионам, пропорционально количеству избирателей, а именно:

город Бишкек - не менее 7400

Чуйская область - не менее 9450

Иссык-Кульская область - не менее 4700

Нарынская область - не менее 2750

Ошская область - не менее 14950

Джалал-Абадская область - не менее 8600

Таласская область - не менее 2150

В судебном заседании объяснениями Айбалаева М. и Текебаева О.Ч. установлено, что они подвергли указанное решение Центризбиркома сомнению и обсуждали его на заседании Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, но не получив одобрения депутатов в его пересмотре, оба приступили к сбору подписей граждан в свою поддержку по регионам в порядке, установленном названным постановлением Центризбиркома. В Конституционный суд Кыргызской Республики они обратились после снятия их с регистрационных списков кандидатов в Президенты Кыргызской Республики. Не оспаривая факт, что претенденты в кандидаты Президента Кыргызской Республики находились в равных условиях, они считают, что принятое решение Центризбиркома нарушает права избирателей. Других мотивов в обоснование своих доводов о неконституционности постановления Центризбиркома они в судебном заседании не привели.

Из объяснений в судебном заседании Председателя Центризбиркома Абылова М. видно, что поводом к принятию постановления, конституционность

которого оспаривается бывшими претендентами в кандидаты на пост Президента Кыргызской Республики, послужили неоднократные телефонные обращения с мест граждан и представителей инициативных групп, желающих уяснить порядок сбора подписей в поддержку кандидатов. В связи с неурегулированностью этого вопроса в самом Законе "О выборах Президента Кыргызской Республики", отсутствием официального механизма, разъясняющего способ сбора подписей в поддержку кандидата, Центризбирком принял указанное постановление. При этом, регламентированное Конституцией Кыргызской Республики и Законом "О выборах Президента Кыргызской Республики" количество подписей граждан не нарушено, а разъяснен способ действия для всех кандидатов при сборе подписей, осуществлять его по регионам пропорционально к количеству избирателей. Правомочность этого постановления была рассмотрена палатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, вопрос об его отмене не получил положительного решения, а также не последовало толкования порядка сбора подписей и он считал спор исчерпанным.

Конституционный суд Кыргызской Республики, изучив принятое Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов постановление от 10 октября 1995 года N 4 "О порядке и сроках сбора подписей граждан в поддержку выдвигаемого кандидата в Президенты Кыргызской Республики" не усматривает нарушений конституционных положений.

Как видно из содержания постановления Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов исходила из нормы, закрепленной частью 3 статьи 44 Конституции Кыргызской Республики, о том что "число кандидатов на пост Президента Кыргызской Республики не ограничивается. Кандидатом в Президенты Кыргызской Республики может быть зарегистрировано лицо, собравшее не менее 50 тысяч подписей избирателей" и своим решением не посягала на установленный конституционный норматив о количестве требуемых подписей в поддержку кандидата. Не нарушая гарантированные Конституцией Кыргызской Республики права граждан, Центризбирком принял решение, создавшее равные условия всем гражданам республики реализовать право избирать Президента Кыргызской Республики и быть избранным.

Положений прямо или косвенно ограничивающих права избирателей и кандидатов в Президенты Кыргызской Республики постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов не содержит.

Статья 9 Закона Кыргызской Республики "О Центральной комиссии по

выборам и проведению референдумов" предоставляет ей право не только давать разъяснения по спорным вопросам, возникающим при применении законодательных актов Кыргызской Республики, регулирующих организацию и проведение выборов и референдумов на территории Кыргызской Республики, но и обеспечивать их единообразное применение.

Исходя из этого, Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов своим постановлением создала единую процедуру сбора подписей, обеспечив равные условия как для граждан, имеющих желание быть кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, так и для избирателей, намеренных поддержать кандидата своей подписью.

Установленная этой процедурой региональная квота для сбора подписей граждан в поддержку выдвигаемого кандидата никак не ограничивает гражданина в волеизъявлении как при участии для поддержки выдвигаемого кандидата в Президенты через свою подпись, так и при участии в самих выборах Президента Кыргызской Республики.

Принимая постановление от 10 октября 1995 года за N 4 Центризбирком действовал в рамках закрепленного статьей 21 Конституции Кыргызской Республики принципа о дозволенности любого действия, кроме запрещенного Конституцией и законами Кыргызской Республики.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 4 статьи 82 Конституции Кыргызской Республики, статьей 14 Закона Кыргызской Республики "О Конституционном суде Кыргызской Республики", статьями 24, 25, 29, 30 Закона Кыргызской Республики "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики", Конституционный суд Кыргызской Республики решил:

1. Признать конституционным постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 10 октября 1995 года N 4 "О порядке и сроках сбора подписей граждан в поддержку выдвигаемого кандидата в Президенты Кыргызской Республики".

2. Требование Текебаева Омурбека Чиркешовича - депутата Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и Айбалаева Мамата - депутата Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, изложенное в представлении о признании неконституционным постановления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов от 10 октября 1995 года N 4, оставить без удовлетворения.

3. Решение является окончательным и обжалованию не подлежит, вступает в силу с момента принятия, обязательно к исполнению всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами Кыргызской Республики.

4. Решение направить сторонам, опубликовать в Ведомостях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Председатель Конституционного суда
Кыргызской Республики Ч.Баева

Секретарь Конституционного суда
Кыргызской Республики А.Кененсариев