

г.Бишкек

24 сентября 1998 года

ИМЕНЕМ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

по ходатайству акционерного общества "Алтын-Суу" о признании неконституционными и несоответствующими пункту 4 статьи 4, пункту 2 статьи 7, пункту 3 статьи 15, пунктам 3 и 4 статьи 79, пункту 3 статьи 84, пункту 1 статьи 87 и пункту 2 статьи 88 Конституции Кыргызской Республики пункта 3 статьи 122 Арбитражного процессуального кодекса Кыргызской Республики в части, указывающей на вступление в силу немедленно решения суда по спорам о признании недействительными не имеющих нормативного характера актов государственных органов и правоприменительной практики, установленной решением арбитражного суда Ошской области от 6 октября 1997 года и постановлением судебного состава надзорной инстанции Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики от 6 февраля 1998 года по делу по иску акционерного общества "Алтын-Суу" к Государственной налоговой инспекции по Ошской области о признании недействительными распоряжений Государственной налоговой инспекции по Ошской области от 28 мая 1997 года NN 543 и 544.

Конституционный суд Кыргызской Республики в составе: Председателя Баковой Ч.Т., заместителя Председателя Суталинова А.А., судей - Дрыжака П.Н., Кененсариева А.С., Осмонова К.Э., Сатыбекова С.С., Тогойбаева Ж.Ж., Эсеналиева К.Э. и Эсенканова К.Э.,

с участием секретаря судебного заседания Тунгатарова Б.О., представителя акционерного общества "Алтын-Суу" Шакирзянова Марата Дамировича, действующего на основании доверенности от 18 февраля 1998 года, подписанной директором акционерного общества "Алтын-Суу", представителя Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики Тюрина Владимира Ивановича, действующего на основании доверенности от 23 мая 1998 года, подписанной Председателем Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики и представителя Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Качкынбаева Анарбека Бабахановича, действующего на основании доверенности от 6 июля 1998 года, подписанной Торага Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики,

руководствуясь статьей 82 Конституции Кыргызской Республики, статьей 13 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики" и статьей 11 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики", рассмотрел в открытом судебном заседании ходатайство акционерного общества "Алтын-Суу" о признании неконституционными и несоответствующими пункту 4 статьи 4, пункту 2 статьи 7, пункту 3 статьи 15, пунктам 3 и 4 статьи 79, пункту 3 статьи 84, пункту 1 статьи 87 и пункту 2 статьи 88 Конституции Кыргызской Республики пункта 3 статьи 122 Арбитражного процессуального кодекса Кыргызской Республики в части, указывающей на вступление в силу немедленно решения суда по спорам о признании недействительными не имеющих нормативного характера актов государственных органов и правоприменительной практики, установленной решением арбитражного суда Ошской области от 6 октября 1997 года и постановлением судебного состава надзорной инстанции Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики от 6 февраля 1998 года по делу по иску акционерного общества "Алтын-Суу" к Государственной налоговой инспекции по Ошской области о признании недействительными распоряжений Государственной налоговой инспекции по Ошской области от 28 мая 1997 года NN 543 и 544.

Заслушав доклад судьи Конституционного суда Кыргызской Республики Эсенканова К.Э., выступления представителей: акционерного общества "Алтын-Суу" - Шакирзянова М.Д., Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики - Тюрина В.И., Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики - Качкынбаева А.Б и исследовав материалы дела, Конституционный суд Кыргызской Республики установил:

В Конституционный суд Кыргызской Республики 28 марта и 3 июля 1998 года поступили ходатайства акционерного общества "Алтын-Суу" о признании неконституционными и несоответствующими пункту 4 статьи 4, пункту 2 статьи 7, пункту 3 статьи 15, пунктам 3 и 4 статьи 79, пункту 3 статьи 84, пункту 1 статьи 87 и пункту 2 статьи 88 Конституции Кыргызской Республики пункта 3 статьи 122 Арбитражного процессуального кодекса Кыргызской Республики в части, указывающей на вступление в силу немедленно решения суда по спорам о признании недействительными не имеющих нормативного характера актов государственных органов и правоприменительной практики, установленной решением арбитражного суда Ошской области от 6 октября 1997 года и постановлением судебного состава надзорной инстанции Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики от 6 февраля 1998 года по делу по

иску акционерного общества "Алтын-Суу" к Государственной налоговой инспекции по Ошской области о признании недействительными распоряжений Государственной налоговой инспекции по Ошской области от 28 мая 1997 года NN 543 и 544.

В обоснование своих требований акционерное общество "Алтын-Суу" приводит следующие доводы. Решением от 6 октября 1997 года арбитражный суд Ошской области удовлетворил иск акционерного общества "Алтын-Суу" о признании недействительными распоряжений Государственной налоговой инспекции по Ошской области от 28 мая 1997 года NN 543 и 544 о взыскании с акционерного общества "Алтын-Суу" 9715062 сома. Постановлением судебного состава надзорной инстанции Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики от 6 февраля 1998 года указанное решение арбитражного суда Ошской области отменено, а иск акционерного общества "Алтын-Суу" оставлен без удовлетворения. Арбитражный суд Ошской области вынес это решение руководствуясь пунктом 3 статьи 122 Арбитражного процессуального кодекса Кыргызской Республики, в соответствии с которым решения суда по спорам о признании недействительными и не имеющие нормативного характера акты государственных органов вступают в силу немедленно. Этим стороны лишены права подачи жалобы в апелляционную инстанцию. Судебный состав надзорной инстанции Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики дело рассматривает только по имеющимся в нем материалам без рассмотрения новых требований и доказательств. В результате ущемлены права акционерного общества "Алтын-Суу" на защиту на любой стадии процесса рассмотрения судебного дела, предусмотренное пунктом 2 статьи 88 Конституции Кыргызской Республики и принцип равенства всех перед законом и судом, закрепленный пунктом 3 статьи 15 Конституции Кыргызской Республики. Этим действием Высший Арбитражный суд Кыргызской Республики нарушил требования Арбитражного процессуального кодекса Кыргызской Республики, что противоречит пункту 3 и 4 статьи 79 Конституции о подчинении судьи только Конституции и закону, пункту 3 статьи 15 Конституции о равенстве всех перед законом, а также пункту 2 статьи 7 Конституции о полномочиях, установленных Конституцией республики, то есть Высший Арбитражный суд превысил свои полномочия, приняв и рассмотрев кассационную жалобу на не вступившее в законную силу решение. Согласно статье 134 Арбитражного процессуального кодекса Кыргызской Республики на решение арбитражного суда, не вступившее в законную силу, подается апелляционная жалоба, а в

случае невозможности рассмотрения апелляционной жалобы в данном суде, она передается вместе с делом на рассмотрение другого суда, но не в Высший Арбитражный суд, так как Высший Арбитражный суд осуществляет надзор за деятельностью арбитражных судов областей и города Бишкек. Таким образом, нарушен пункт 3 статьи 84 Конституции Кыргызской Республики.

В судебном заседании представитель акционерного общества "Алтын-Суу" Шакирзянов М.Д., поддержав ходатайство, просил его удовлетворить.

Представитель Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики Тюрин В.И., не согласившись с ходатайством, просил оставить его без удовлетворения, а конституционное судопроизводство прекратить.

Представитель Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Качкынбаев А.Б. не согласился с доводами ходатайства о признании неконституционным пункта 3 статьи 122 Арбитражного процессуального кодекса Кыргызской Республики.

Конституционный суд Кыргызской Республики, обсудив доводы сторон и исследовав материалы дела, считает ходатайство акционерного общества "Алтын-Суу" подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Как видно из представленных материалов, решением от 6 октября 1997 года арбитражный суд Ошской области удовлетворил иск акционерного общества "Алтын-Суу" к Государственной налоговой инспекции по Ошской области о признании недействительными его распоряжений от 28 мая 1997 года NN 543 и 544 о взыскании с акционерного общества "Алтын-Суу" 9715062 сома за неуплату акцизного налога (4245809 - акцизный налог, 2124904 штраф, 3340319 - пеня).

Из резолютивной части решения арбитражного суда Ошской области от 6 октября 1997 года видно, что наряду с выводом об удовлетворении иска и взыскании государственной пошлины, указано, что решение вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня принятия его, немедленно, затем слова по "истечении месячного срока" зачеркнуты. Судья Жаманакова Н. в своей объяснительной Конституционному суду Кыргызской Республики письменно подтвердила, что указанные слова она зачеркнула и дописала слово "немедленно" после оглашения решения. Само решение свидетельствует о том, что суд постановил его, руководствуясь статьей 122 Арбитражного процессуального кодекса Кыргызской Республики.

Из резолютивной части решения арбитражного суда Ошской области от 6 октября 1997 года, копия которого представлена акционерным обществом

"Алтын-Суу" в Конституционный суд Кыргызской Республики, видно, что стороны получили ее после оглашения решения без каких-либо исправлений, заверенную печатью этого суда.

В результате ответчик вынужден был обратиться не с апелляционной, а с кассационной жалобой в Высший Арбитражный суд Кыргызской Республики, который в соответствии с установленной Арбитражным процессуальным кодексом Кыргызской Республики процедурой рассмотрел ее в надзорной инстанции.

Пункт 3 статьи 122 Арбитражного процессуального кодекса, предусматривая, что немедленно вступают в силу решения по спорам о признании недействительными не имеющих нормативного характера актов государственных органов, независимо от результатов разрешения спора по существу, лишает стороны, включая истца, права обжалования решения суда в апелляционном порядке и нарушает конституционный принцип о ненарушаемом праве лица на защиту на любой стадии процесса рассмотрения судебного дела, гарантированный пунктом 2 статьи 88 Конституции Кыргызской Республики.

Умолчав о нарушенных нормах Конституции Кыргызской Республики, это же констатировал в своем постановлении от 6 февраля 1998 года судебный состав надзорной инстанции Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики обозначив, что арбитражный суд Ошской области в постановляющей части своего решения указал, что данное решение вступает в силу немедленно, этим самым грубо нарушив процессуальные права сторон на обжалование решения суда в апелляционной инстанции, лишило возможности сторонам при новом рассмотрении представить суду дополнительные документы и материалы в обоснование своих требований.

Несмотря на изложенное, надзорная инстанция Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики рассмотрела жалобу на решение арбитражного суда Ошской области, отменила его и приняла новое решение по существу по правилам пересмотра решения в порядке надзора без направления дела на рассмотрение апелляционной инстанции. Тем самым, фактически согласилась с указанием в резолютивной части решения арбитражного суда Ошской области от 6 октября 1997 года о немедленном вступлении его в законную силу на основании пункта 3 статьи 122 Арбитражного процессуального кодекса Кыргызской Республики.

Указанные обстоятельства дают основание Конституционному суду

Кыргызской Республики сделать вывод о том, что пункт 3 статьи 122 Арбитражного процессуального кодекса Кыргызской Республики в части, предусматривающей, что "решения по спорам о признании недействительными не имеющих нормативного характера актов государственных органов ... вступают в силу немедленно" и правоприменительная практика, основанная на этой норме закона и установленная решением арбитражного суда Ошской области от 6 октября 1997 года и постановлением судебного состава надзорной инстанции Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики от 6 февраля 1998 года по делу по иску акционерного общества "Алтын-Суу" к Государственной налоговой инспекции по Ошской области о признании недействительными распоряжений Государственной налоговой инспекции по Ошской области от 28 мая 1997 года NN 543 и 544 являются неконституционными и не соответствуют пункту 2 статьи 88 Конституции Кыргызской Республики.

Названная судебная практика помимо указанных оснований является неконституционной и не соответствует и пункту 3 статьи 84 Конституции Кыргызской Республики, предоставившему право осуществления надзора за судебной деятельностью арбитражных судов областей и города Бишкек только Высшему Арбитражному суду Кыргызской Республики, а не его судебному составу надзорной инстанции из трех судей, входящих в состав Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики.

Нарушение требований пункта 3 статьи 84 Конституции Кыргызской Республики привело к нарушению пункта 4 статьи 79 Конституции Кыргызской Республики, обязывающего судью подчиняться только Конституции и закону.

На основании изложенного, и руководствуясь подпунктами 1 и 8 пункта 3 статьи 82 Конституции Кыргызской Республики, статьями 13, 14 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики", статьями 10, 11, 13, 14, 24, 25, 29 и 30 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики", Конституционный суд Кыргызской Республики решил:

1. Признать неконституционным и несоответствующим пункту 2 статьи 88 Конституции Кыргызской Республики пункту 3 статьи 122 Арбитражного процессуального кодекса Кыргызской Республики в части, предусматривающей: "решения по спорам о признании недействительными не имеющих нормативного характера актов государственных органов ... вступают в силу немедленно" и отменить его действие в этой части.

Признать неконституционной и несоответствующей пункту 4 статьи 79,

пункту 3 статьи 84 и пункту 2 статьи 88 Конституции Кыргызской Республики правоприменительную практику, установленную решением арбитражного суда Ошской области от 6 октября 1997 года и постановлением судебного состава надзорной инстанции Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики от 6 февраля 1998 года по иску акционерного общества "Алтын-Суу" к Государственной налоговой инспекции по Ошской области о признании недействительными его распоряжений от 28 мая 1997 года NN 543 и 544 о взыскании суммы 9715062 сома.

Удовлетворить ходатайство акционерного общества "Алтын-Суу".

2. Не подлежат исполнению:

решение арбитражного суда Ошской области от 6 октября 1998 года о признании недействительными распоряжений областной налоговой инспекции от 28 мая 1997 года NN 543 и 544 и взыскании со счета эксплуатации областной налоговой инспекции в пользу АО "Алтын-Суу" 925 сомов госпошлины и вступлении его в законную силу со дня принятия немедленно;

постановление судебного состава надзорной инстанции Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики от 6 февраля 1998 года об отмене решения арбитражного суда Ошской области от 6 октября 1997 года по делу N 0-131/1 и об оставлении без удовлетворения иска акционерного общества "Алтын-Суу" о признании недействительными распоряжений Государственной налоговой инспекции по Ошской области от 28 мая 1997 года NN 543 и 544.

3. Решение окончательное, обжалованию не подлежит. Обязательно к исполнению всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами.

4. Решение опубликовать в "Ведомостях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" и в газетах: "Кыргыз Туусу", "Слово Кыргызстана", "Эркин Тоо" и "Наша газета".

Председатель Конституционного суда
Кыргызской Республики Баекова Ч.Т.

Секретарь Конституционного суда
Кыргызской Республики Кененсариев А.С.