

г.Бишкек

от 25 декабря 1998 года

ИМЕНЕМ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

по ходатайствам Президиума Совета ветеранов войны, труда и Вооруженных сил Кыргызской Республики и пенсионеров, работающих в акционерном обществе открытого типа "Кыргызсуудолбоор", представлениям Правительства Кыргызской Республики и депутатов Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Проненко Алевтины Павловны и Чолпонбаева Мукара Шалтаковича о признании неконституционными и несоответствующими пункту 1 статьи 4, пункту 3 статьи 15, пункту 1 статьи 17, пунктам 1 и 2 статьи 19, пункту 3 статьи 26, пунктам 1 и 2 статьи 27, статье 37 и пункту 3 статьи 65 Конституции Кыргызской Республики отдельных статей Закона Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании" с изменениями и дополнениями, внесенными Законом от 25 июня 1998 года и Законом от 12 сентября 1998 года о внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании".

Конституционный суд Кыргызской Республики в составе: Председателя Бакковой Ч.Т., заместителя Председателя Суталинова А.А.,

судей - Дрыжака П.Н., Кененсариева А.С., Осмонова К.Э., Сатыбекова С.С., Тогойбаева Ж.Ж., Эсеналиева К.Э. и Эсенканова К.Э.,

с участием секретаря судебного заседания Астаркулова Д.Ш.,

сторон: председателя Президиума Совета ветеранов войны, труда и Вооруженных сил Кыргызской Республики Усенбекова Калыйнура Усенбековича, представителя пенсионеров, работающих в акционерном обществе открытого типа "Кыргызсуудолбоор", Курковой Галины Сергеевны, действующей на основании доверенности от 25 сентября 1998 года, заверенной Председателем правления акционерного общества открытого типа "Кыргызсуудолбоор",

представителей Правительства Кыргызской Республики Бейшеналиевой Нэли Николаевны и Учкемпировой Розы Мавлетовны, действующих на основании доверенностей от 30 октября 1998 года, подписанных Премьер-министром Кыргызской Республики, депутатов Законодательного

собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Проненко Алевтины Павловны и Чолпонбаева Мукара Шалтаковича, представителя Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Мухамеджанова Абылая Жумакадыровича, действующего на основании доверенности от 17 ноября 1998 года, подписанной Торага Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики,

руководствуясь статьей 82 Конституции Кыргызской Республики, статьей 13 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики", статьей 11 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики",

рассмотрел в открытом судебном заседании ходатайства Президиума Совета ветеранов войны, труда и Вооруженных сил Кыргызской Республики и пенсионеров, работающих в акционерном обществе открытого типа "Кыргызссуудолбоор", представления Правительства Кыргызской Республики и депутатов Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Проненко А.П. и Чолпонбаева М.Ш. о признании неконституционными и несоответствующими пункту 1 статьи 4, пункту 3 статьи 15, пункту 1 статьи 17, пунктам 1 и 2 статьи 19, пункту 3 статьи 26, пунктам 1 и 2 статьи 27, статье 37 и пункту 3 статьи 65 Конституции Кыргызской Республики отдельных статей Закона Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании" с изменениями и дополнениями, внесенными Законом от 25 июня 1998 года и Законом от 12 сентября 1998 года о внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании".

Заслушав доклад заместителя Председателя Конституционного суда Кыргызской Республики Суталинова А.А., выступления: Председателя Президиума Совета ветеранов войны, труда и Вооруженных сил Кыргызской Республики Усенбекова К.У., представителя пенсионеров, работающих в акционерном обществе открытого типа "Кыргызссуудолбоор" Курковой Г.С., представителей Правительства Кыргызской Республики Бейшеналиевой Н.Н. и Учкемпировой Р.М., депутатов Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Проненко А.П. и Чолпонбаева М.Ш., представителя Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Мухамеджанова А.Ж. и исследовав материалы дела, Конституционный суд Кыргызской Республики, установил:

В Конституционный суд Кыргызской Республики 3 сентября и 30 октября 1998 года поступили ходатайства Президиума Совета ветеранов войны, труда и

Вооруженных сил Кыргызской Республики о признании неконституционными и неподлежащими к применению пункта 8 Закона Кыргызской Республики от 25 июня 1998 года "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики" О государственном пенсионном социальном страховании" и пункта 5 Закона Кыргызской Республики от 12 сентября 1998 года "О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании", как несоответствующих пункту 1 статьи 4, пункту 1 статьи 17, пунктам 1 и 2 статьи 19, пунктам 1 и 2 статьи 27 Конституции Кыргызской Республики. Указанные требования обосновываются тем, что внесенные вышеуказанными законами изменения в редакцию статьи 28 Закона Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании", предусматривая выплату работающим пенсионерам только 50 процентов пенсии, нарушают конституционные права пенсионеров - граждан Кыргызской Республики на собственность и ее неприкосновенность, которой является заработанная пенсия, а также - на полное государственное пенсионное обеспечение, предусмотренные пунктом 1 статьи 4, пунктом 1 и 2 статьи 19 Конституции Кыргызской Республики и противоречат пункту 1 статьи 17 и пунктам 1 и 2 статьи 27 Конституции Кыргызской Республики.

Пенсионеры, работающие в акционерном обществе открытого типа "Кыргызсуудолбоор" в своих ходатайствах от 8 сентября, 30 октября и 17 декабря 1998 года считают, что статья 28 Закона Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании" с изменениями и дополнениями, внесенными Законами Кыргызской Республики от 25 июня 1998 года и от 12 сентября 1998 года, ограничив выплату пенсии работающим пенсионерам на 50 процентов, нарушает их конституционные права на частную собственность и ее неприкосновенность, предусмотренные пунктами 1 и 2 статьи 19 Конституции Кыргызской Республики и противоречит пункту 1 статьи 17 Конституции Кыргызской Республики, который предусматривает что, в Кыргызской Республике не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека.

Правительство Кыргызской Республики в представлении от 21 октября 1998 года просит признать неконституционным Закон Кыргызской Республики "О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании" от 12 сентября 1998 года, как противоречащий пункту 1 статьи 27 и пункту 3 статьи 65 Конституции Кыргызской Республики. Оно ссылается на то, что при принятии Закона была

нарушена норма, установленная пунктом 3 статьи 65 Конституции Кыргызской Республики, в соответствии с которой поправки к законам, предусматривающим сокращение доходов либо увеличение расходов государства могут быть приняты лишь при наличии заключения Правительства Кыргызской Республики.

Депутаты Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Проненко А.П. и Чолпонбаев М.Ш. в своем представлении от 8 октября и 18 декабря 1998 года просят признать неконституционными пункты 1, 2, 8 статьи 1 Закона Кыргызской Республики от 25 июня 1998 года "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном Страховании" и пункты 1, 2, 5 статьи 1 Закона Кыргызской Республики от 12 сентября 1998 года "О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании". Они считают, что внесенные изменения, увеличив возраст выхода на пенсию и уменьшив размер пенсии на 50 процентов работающим пенсионерам, нарушили конституционное право пенсионеров на равенство всех перед законом, предусмотренное пунктом 3 статьи 15 Конституции Кыргызской Республики и противоречат требованиям пункта 3 статьи 26, пункта 2 статьи 27 и статьи 37 Конституции Кыргызской Республики.

В судебном заседании Председатель Президиума Совета ветеранов войны, труда и Вооруженных сил Кыргызской Республики Усенбеков К.У. и представитель пенсионеров, работающих в акционерном обществе открытого типа "Кыргызсуудолбоор" Куркова Г.С., поддержав свои ходатайства, просят их удовлетворить.

Депутаты Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Проненко А.П. и Чолпонбаев М.Ш., а также представители Правительства Кыргызской Республики Бейшеналиева Н.Н. и Учкемпирова Р.М., поддержав свои требования, изложенные в представлениях, просят их удовлетворить.

Представитель Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Мухамеджанов А.Ж. не согласился с доводами о нарушении конституционной процедуры принятия Закона, в остальной части требования считает подлежащими удовлетворению.

Конституционный суд Кыргызской Республики, обсудив доводы сторон и исследовав материалы дела, считает требования, изложенные в указанных ходатайствах и представлениях подлежащими удовлетворению по следующим

основаниям.

Представленными материалами установлено, что 21 июля 1997 года Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики приняло Закон "О государственном пенсионном социальном страховании".

По инициативе Правительства Кыргызской Республики, Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 22 июня 1998 года Законом "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании" внесло в статьи 9 и 28, наряду с другими изменениями - изменения об увеличении возраста выхода на пенсию каждый год на шесть месяцев, начиная с 1 июля 1998 года по 30 июня 2004 года и о сокращении на 50 процентов размера пенсии, выплачиваемой работающим пенсионерам.

Этот Закон был подписан Президентом Кыргызской Республики 25 июня 1998 года и введен в действие с 1 июля 1998 года.

По инициативе группы депутатов, 30 июня 1998 года Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики еще одним Законом "О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании", внесло изменения, предусматривавшие увеличение возраста выхода на пенсию каждый год на 4 месяца, начиная с 1 января 1999 года по 31 декабря 2007 года и о сокращении с 1 января 1999 года на 50 процентов размера пенсии, выплачиваемой работающим пенсионерам, заработная плата которых выше средней заработной платы, сложившейся в республике.

Президент Кыргызской Республики в соответствии с подпунктом 2 пункта 5 статьи 46 Конституции Кыргызской Республики возвратил в Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики этот Закон со своими возражениями, указав на принятие Закона без заключения Правительства Кыргызской Республики, и нарушение законодателем конституционных требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 65 Конституции Кыргызской Республики, о том, что законопроекты или поправки к законам, предусматривающие сокращение доходов либо увеличение расходов государства, могут быть приняты лишь при наличии заключения Правительства Кыргызской Республики. Не согласившись с возражениями Президента Кыргызской Республики, Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 8 сентября 1998 года оставило ранее принятую редакцию Закона.

Президент Кыргызской Республики 12 сентября 1998 года подписал Закон о внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании".

Таким образом, на момент поступления в Конституционный суд Кыргызской Республики рассматриваемых ходатайств и представлений в Кыргызской Республике действует Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании" с изменениями и дополнениями, внесенными Законом "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании" от 25 июня 1998 года и Законом "О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании" от 12 сентября 1998 года.

Из протоколов заседаний Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики N 145 от 22 июня 1998 года, N 149 от 30 июня 1998 года и N 5 от 8 сентября 1998 года видно, что предметом их рассмотрения были законопроекты "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании", заключение Правительства Кыргызской Республики как по первому, так и по второму законопроекту отсутствовало и не обсуждалось. Требуемые заключения Правительства Кыргызской Республики, не выполнив предписания статьи 65 Конституции Кыргызской Республики, изначально не представили и инициаторы законопроектов - Правительство Кыргызской Республики и депутаты Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, рассмотревшее законопроекты, никаких действий к их истребованию от Правительства Кыргызской Республики не предприняло, хотя изменения, вносимые в Закон "О государственном пенсионном социальном страховании" имеют прямое отношение к расходам государства.

Исходя из этих обстоятельств "Конституционный суд Кыргызской Республики считает статьи 9, 12, 22, 22-1 и 28 Закона "О государственном пенсионном социальном страховании" с изменениями и дополнениями, внесенными Законом от 25 июня 1998 года и Законом от 12 сентября 1998 года о внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании" неконституционными в связи с нарушением конституционной процедуры принятия поправок к Закону, предусмотренной пунктом 3 статьи 65 Конституций Кыргызской Республики.

Кроме этого, Конституционный суд Кыргызской Республики считает, что статья 28 Закона Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании" с изменениями и дополнениями, внесенными Законом от 25 июня 1998 года и Законом от 12 сентября 1998 года о внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании", предусматривая, что работающим пенсионерам, заработная плата которых выше средней заработной платы, сложившейся в республике с 1 января 1999 года пенсия выплачивается в размере 50 процентов общей пенсии, нарушает конституционные права граждан, гарантированные пунктом 3 статьи 15, пунктом 2 статьи 16, пунктом 1 статьи 17, пунктом 2 статьи 19 Конституции Кыргызской Республики.

В этом случае Законом в неравное положение поставлены работающие и неработающие пенсионеры, не дифференцированы работающие пенсионеры в официальном (государственном) секторе и неофициальном (частном) секторе, а ограничение до 50-процентов размера пенсии, выплачиваемой работающим пенсионерам, умаляет их права на неприкосновенность собственности, то есть на получение назначенной им пенсии в полном объеме, которая является их собственностью.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом 1 пункта 3 статьи 82 Конституции Кыргызской Республики, статьями 13 и 14 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики", статьями 10, 11, 13, 14, 24, 25, 29 и 30 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики", Конституционный суд Кыргызской Республики решил:

1. Признать неконституционными и отменить действие статей 9, 12, 22, 22-1 и 28 Закона Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании" с изменениями и дополнениями, внесенными Законом Кыргызской Республики от 25 июня 1998 года и Законом Кыргызской Республики от 12 сентября 1998 года о внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании", как несоответствующие пункту 3 статьи 15, пункту 2 статьи 16, пункту 1 статьи 17, пункту 2 статьи 19 и пункту 3 статьи 65 Конституции Кыргызской Республики.

Удовлетворить ходатайство Президиума Совета ветеранов войны, труда и Вооруженных сил Кыргызской Республики и пенсионеров, работающих в акционерном обществе открытого типа "Кыргызсуудолбоор", представления Правительства Кыргызской Республики и депутатов Законодательного собрания

Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Проненко Алевтины Павловны и Чолпонбаева Мукара Шалтаковича.

2. Предложить Законодательному собранию Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и Правительству Кыргызской Республики безотлагательно привести в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании".

3. Решение окончательное, обжалованию не подлежит. Обязательно к исполнению всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами.

4. Решение опубликовать в "Ведомостях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", газетах: "Кыргыз-Туусу", "Слово Кыргызстана", "Эркин-Тоо" и "Наша газета".

Председатель Конституционного суда
Кыргызской Республики Ч.Баекова

Секретарь Конституционного суда
Кыргызской Республики А.Кененсариев