

г.Бишкек

от 2 марта 2010 года

ИМЕНЕМ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

по ходатайству гражданки Исмаиловой Толекан Асаналиевны о признании пункта 1 статьи 3 Закона Кыргызской Республики "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации" от 23 июля 2002 года (в редакции Закона от 5 августа 2008 года), постановления мэрии города Бишкек "Об определении места для проведения гражданами публичных мероприятий в городе Бишкек" от 24 июля 2009 года неконституционными и противоречащими пункту 3 статьи 2, статье 12, пункту 1 статьи 13, пункту 6 статьи 14, пункту 1 статьи 17, статье 18, пункту 3 статьи 21, статье 25 Конституции Кыргызской Республики.

Конституционный суд Кыргызской Республики: в составе - Председателя Сыдыковой С.К., заместителя Председателя Суталинова А.А., судей Абдугапарова А.А., Демина С.Н., Курбановой Ч.Ж., Мамырова О.Ж., Мусабековой Ч.А. и Эсенканова К.Э.,

секретаря судебного заседания Дубанаева К.С.,

с участием сторон: представителя гражданки Исмаиловой Толекан Асаналиевны - Аширова Абдыкерима, действующего на основании доверенности от 25 ноября 2009 года, представителей: Жогорку Кенеша Кыргызской Республики - Жусупова Медера Кенешовича, действующего на основании доверенности от 24 декабря 2009 года, мэрии города Бишкек - Джакшылыковой Айжан Аскарбековны, действующей на основании доверенности от 29 декабря 2009 года, руководствуясь статьей 85 Конституции Кыргызской Республики, статьей 13 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики" и статьей 11 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики", рассмотрел в открытом судебном заседании ходатайство гражданки Исмаиловой Т.А. о признании пункта 1 статьи 3 Закона Кыргызской Республики "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации", постановления мэрии города Бишкек "Об определении места для проведения гражданами публичных мероприятий в городе Бишкек" от 24 июля 2009 года N 401 неконституционными и противоречащими пункту 3 статьи 2, статье 12, пункту

1 статьи 13, пункту 6 статьи 14, пункту 1 статьи 17, статье 18, пункту 3 статьи 21, статье 25 Конституции Кыргызской Республики.

Заслушав доклад судьи Мамырова О.Ж., выступления представителя гражданки Исмаиловой Т.А. - Аширова А., представителей: Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Жусупова М.К., мэрии города Бишкек Джакшылыковой А.А., исследовав материалы дела, Конституционный суд Кыргызской Республики установил:

В Конституционный суд Кыргызской Республики 14 декабря 2009 года поступило ходатайство гражданки Исмаиловой Т.А. о признании пункта 1 статьи 3 Закона Кыргызской Республики "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации", постановления мэрии города Бишкек "Об определении места для проведения гражданами публичных мероприятий в городе Бишкек" от 24 июля 2009 года N 401 неконституционными и противоречащими пункту 3 статьи 2, статье 12, пункту 1 статьи 13, пункту 6 статьи 14, пункту 1 статьи 17, статье 18, пункту 3 статьи 21, статье 25 Конституции Кыргызской Республики.

В обоснование ходатайства приведены следующие доводы. Мэрия города Бишкек постановлением "Об определении места для проведения гражданами публичных мероприятий в городе Бишкек" от 24 июля 2009 года N 401 установила для проведения публичных мероприятий без уведомления местных органов власти парковую территорию в районе ипподрома, ограниченного улицами Л.Толстого, Ш.Термечикова, М.Алыбаева и Репина города Бишкек.

Это постановление мэрии города Бишкек принято на основании пункта 1 статьи 3 Закона "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации", установившего, что граждане вправе проводить такие мероприятия и без уведомления местных органов власти, но на территориях, специально отведенных решением органов местного самоуправления.

Заявитель считает, что это приводит к запрету мирных собраний, вводит разрешительный характер на их проведение, что противоречит Конституции, а также общепризнанным принципам и нормам международного права, которые являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. Также указывает, что органы, принявшие оспариваемые нормы, нарушили требования пункта 3 статьи 2 Конституции Кыргызской Республики, закрепившего, что государство, его органы, органы местного самоуправления и их должностные лица не могут выходить за рамки полномочий, определенных Конституцией и

законом.

В судебном заседании представитель гражданки Исмаиловой Т.А. Аширов А. поддержал ходатайство и просит его удовлетворить.

Представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Жусупов М.К. не согласился с требованиями ходатайства и указал, что вопросы правовой регламентации порядка и условия проведения публичных мероприятий Конституция относит к компетенции Жогорку Кенеша, который в свою очередь в пределах своих полномочий делегировал право определения территории для проведения таких акций без уведомления, органам местного самоуправления.

Представитель мэрии города Бишкек Джакшылыкова А.А. также не согласилась с ходатайством и указала, что оспариваемые нормы не ограничивают свободу и права человека, а наоборот, расширяют их, предоставив возможность для проведения публичных мероприятий в специально отведенном месте без уведомления органов власти.

Конституционный суд Кыргызской Республики, обсудив доводы сторон и исследовав материалы дела, считает ходатайство гражданки Исмаиловой Т.А. подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Статья 25 Конституции Кыргызской Республики гарантирует, что граждане Кыргызской Республики имеют право собираться мирно, без оружия и проводить политические собрания, митинги, шествия, демонстрации и пикеты при условии предварительного уведомления органов государственной власти или органов местного самоуправления. Порядок и условия их проведения определяются законом.

Из смысла данной нормы Конституции вытекает, что для проведения указанных публичных мероприятий независимо от их места, времени, формы, способа и других условий необходимо обязательное предварительное уведомление органов государственной власти или органов местного самоуправления. Из этого следует, что государственные органы или органы местного самоуправления должны своевременно получать информацию о том или ином выражении воли гражданина или группы граждан с тем, чтобы оперативно и надлежаще на них реагировать или принимать соответствующие меры, направленные на устранение нарушений свобод и прав граждан. Данное условие является обязательным конституционным требованием для проведения подобных мероприятий.

Пункт 2 статьи 18 Конституции Кыргызской Республики и корреспондирующее ему положение статьи 21 Международного пакта о

гражданских и политических правах предусматривают, что ограничение свобод и прав человека, допускается Конституцией и законами лишь в целях обеспечения прав и свобод других лиц, общественной безопасности и порядка, территориальной целостности, защиты конституционного строя. При этом сущность конституционных свобод и прав не может быть затронута. Поэтому, установление в законе такого рода ограничений конституционных свобод и прав человека на проведение публичных мероприятий как ограничение по признаку места их проведения, которое не предусмотрено в самой Конституции приходит в противоречие со статьей 18 Конституции Кыргызской Республики.

Оспариваемая норма названного Закона, допустив возможность проведения публичных мероприятий без уведомления официальных органов власти, как бы расширяет пределы свобод и прав граждан в этом вопросе, но в то же время вводит ограничение по признаку места их проведения. А согласно принципу предварительного уведомления гражданину, реализующему право на проведение публичных мероприятий, достаточно лишь уведомить орган государственной власти или орган местного самоуправления о таком намерении.

Гражданка Исмаилова Т.А. оспаривает пункт 1 статьи 3 Закона "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации". Положения данной нормы о допустимости проведения публичных мероприятий без уведомления органов государственной власти или органов местного самоуправления распространяется и на пункт 2 статьи 3 этого Закона.

Поэтому Конституционный суд Кыргызской Республики, признавая неконституционной статью 3 названного Закона в полном объеме, не выходит за пределы заявленных требований.

В соответствии с абзацем 2 пункта 4 статьи 85 Конституции Кыргызской Республики установление Конституционным судом неконституционности законов или их положений отменяет действие других нормативных правовых актов, основанных на законах или их положениях, признанных неконституционными. Постановление мэрии города Бишкек "Об определении места для проведения гражданами публичных мероприятий в городе Бишкек" от 24 июля 2009 года N 401 основано на указанной норме упомянутого Закона, поэтому его действие подлежит отмене.

При таких обстоятельствах, Конституционный суд Кыргызской Республики считает, что статья 3 Закона "О праве граждан собираться мирно, без оружия,

свободно проводить митинги и демонстрации", противоречит требованиям статей 18 и 25 Конституции Кыргызской Республики о недопустимости ограничений свобод и прав человека в не предусмотренных Конституцией и законами целях и об обязательном уведомительном характере реализации права граждан, в том числе гражданки Исмаиловой Т., мирно и без оружия проводить политические собрания, митинги, шествия, демонстрации и пикеты.

На основании изложенного и руководствуясь подпунктом 1 пункта 3 и пунктом 4 статьи 85 Конституции Кыргызской Республики, статьями 13 и 14 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики", статьями 11, 12, 34, 35, 36 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики", Конституционный суд Кыргызской Республики решил:

1. Признать статью 3 Закона Кыргызской Республики "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации" от 23 июля 2002 года неконституционной и противоречащей статьям 18 и 25 Конституции Кыргызской Республики и отменить ее действие.

Отменить действие постановления мэрии города Бишкек "Об определении места для проведения публичных мероприятий в городе Бишкек" от 24 июля 2009 года N 401.

Ходатайство гражданки Исмаиловой Толекан Асаналиевны удовлетворить.

2. Решение окончательное, обжалованию не подлежит. Обязательно для исполнения всеми государственными органами, юридическими, должностными лицами и гражданами.

3. Решение опубликовать в журнале "Вестник Конституционного суда Кыргызской Республики", газетах "Эркин Тоо", "Кыргыз Туусу" и "Слово Кыргызстана плюс".

Председатель Конституционного суда
Кыргызской Республики С.Сыдыкова

Судья - секретарь Конституционного суда
Кыргызской Республики О.Мамыров