

г.Бишкек

от 5 февраля 1997 года

ИМЕНЕМ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

по представлению Торага Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Матубраимова А.М. о признании статьи 11 Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" несоответствующей Конституции Кыргызской Республики.

Конституционный суд Кыргызской Республики в составе председательствующей Баковой Ч.Т., судей: Дрыжака П.Н., Кененсариева А.С., Осмонова К.Э., Сатыбекова С.С., Тогойбаева Ж.Ж., Эсеналиева К.Э. и Эсенканова К.Э.,

с участием секретаря судебного заседания Касымалиева А.Н., переводчика Дуйшеналиевой Э.С.,

сторон: представителей Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики депутата Тойчубекова Юруслана Жумановича, депутата Дунларова Шабара Манеевича и Конгантиева Камбаралы Ташполотовича, действующих на основании доверенностей от 30 декабря 1996 года и от 3 февраля 1997 года, подписанных Торага Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и представителей Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики депутата Мадумарова Адахама Кимсанбаевича и Сакембаева Медера Макешевича, действующих на основании доверенностей от 22 января 1997 года, подписанных Торага Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики,

на основании статьи 11 Закона Кыргызской Республики "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики", в открытом судебном заседании рассмотрел представление Торага Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Матубраимова Алманбета Матубраимовича о признании статьи 11 Закона Кыргызской Республики от 5 июля 1996 года "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" несоответствующей Конституции Кыргызской Республики.

Заслушав доклад судьи Эсенканова К.Э., выступления представителей Собрания народных представителей Тойчубекова Ю.Ж., Дунларова Ш.М., Конгантиева К.Т. и представителей Законодательного собрания Мадумарова

А.К. и Сакембаева М.М., исследовав собранные материалы, Конституционный суд Кыргызской Республики установил:

5 января 1997 года в Конституционный суд Кыргызской Республики поступило представление Торага Собрания народных представителей Матубраимова А.М. о признании несоответствующей Конституции Кыргызской Республики статьи 11 Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики", определившей понятие термина "конституционный закон" следующим образом:

"Конституционный закон - это закон, регулирующий правовые основы государства и конституционного строя.

В соответствии со статьей 59 Конституции Кыргызской Республики, конституционными законами признаются законы об изменении границ республики и другие предусмотренные Конституцией Кыргызской Республики законы, принимаемые обеими палатами Жогорку Кенеша большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов каждой из палат".

В обоснование представления указывается, что часть первая статьи 11 указанного Закона определила, что "конституционный закон" регулирует правовые основы государства и конституционного строя, но не включила перечисленные Конституцией Кыргызской Республики правоотношения, регулируемые конституционными законами. Включение в текст части второй этой статьи слов: "и другие" ведет к расширительному толкованию и искажению содержания пункта 1 статьи 59 Конституции Кыргызской Республики. Предусмотренная статьей 11 процедура принятия конституционных законов частично изменяет статью 59 Конституции Кыргызской Республики исключая требования о проведении не менее двух чтений при принятии конституционных законов. Статья 11 Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики", определив понятие "конституционного закона", взяла на себя право толкования Конституции. Законы о толковании Конституции Кыргызской Республики должны приниматься согласно пункту 6 статьи 65 Конституции Кыргызской Республики обеими палатами Жогорку Кенеша большинством в две трети от общего числа депутатов каждой из палат, после проведения не менее двух чтений.

В представлении ставится вопрос о признании статьи 11 Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" несоответствующей Конституции Кыргызской Республики.

В судебном заседании представители Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики депутат Тойчубеков Ю.Ж., депутат Дунларов Ш.М. и Конгантиев К.Т., поддержав представление, настаивали на удовлетворении заявленного в представлении требования по вышеуказанным мотивам.

Представители Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики депутат Мадумаров А.К. и Сакембаев М.М. считают представление необоснованным и неподлежащим удовлетворению. Поскольку статья 11 Закона "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" не содержит толкования норм Конституции, а определила понятие "конституционного закона", не имеется расширительного толкования и в части второй настоящей статьи, далее указано, что конституционными законами являются и другие законы, предусмотренные Конституцией Кыргызской Республики. Процедура принятия конституционных законов предусмотрена не только в статье 11, но и в статье 1 настоящего Закона и включает все требования, необходимые для принятия конституционных законов, оговоренных в Конституции Кыргызской Республики. При этом не отрицают необходимость редакционной доработки статьи 11 Закона, которую можно осуществить используя конституционное право законодательной инициативы в установленном порядке, либо путем согласования позиций между палатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Конституционный суд Кыргызской Республики, обсудив доводы представления, выступления сторон, исследовав материалы дела, находит представление Торага Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Конституция Кыргызской Республики конкретно определила сферы отношений, регулируемые конституционными законами: установление оснований и порядка проведения референдума, установление обстоятельств и пределов срока введения чрезвычайного положения, определение порядка избрания депутатов Законодательного собрания и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и определение статуса судов и судей Кыргызской Республики.

Пункт 1 статьи 59 Конституции Кыргызской Республики определяет лишь процедуру порядка голосования как конституционных законов, законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию, законов о толковании

Конституции и конституционных законов, так и законов об изменении границ республики, а в статье 11 Закона Кыргызской республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" конституционным законом признан и закон об изменении границ республики, что не соответствует указанной статье Конституции.

Несмотря на идентичность порядка голосования при принятии вышеуказанных законов, пункт 1 статьи 59 Конституции Кыргызской Республики не закрепляет их равноценность, так как они имеют существенные различия в порядке инициирования и внесения их на рассмотрение палат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Так вопрос о внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики в соответствии со статьей 96 Конституции Кыргызской Республики инициируется ограниченным числом субъектов - Президентом Кыргызской Республики, большинством от общего числа депутатов Законодательного собрания и депутатов Собрания народных представителей, либо не менее 300 тысяч избирателей, и рассматривается палатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики с учетом заключения Конституционного суда Кыргызской Республики, и при этом текст проекта закона не может быть изменен в ходе их обсуждения. Для остальных же законов соблюдение указанного особого порядка не обязательно и они могут быть инициированы субъектами, предусмотренными в статье 64 Конституции Кыргызской Республики в общем порядке.

Кроме того, пункт 7 статьи 65 Конституции Кыргызской Республики не допускает внесения изменений и дополнений в Конституцию и конституционные законы во время чрезвычайного и военного положения, что не распространяется на законы: об изменении границ республики, о толковании Конституции и конституционных законов.

Наличие указанных существенных различий в градации конституционных законов, законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию, законов об изменении границ республики и законов о толковании Конституции и конституционных законов остались вне внимания Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики при принятии Закона Кыргызской Республики от 5 июля 1996 года "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики", о чем свидетельствует содержание статьи 11 этого Закона.

Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в части 1 статьи 11 Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики", пытаясь дать определение понятию

"конституционный закон", указало признаки, характеризующие общее понятие Закона, но не отразило отличительные особенности конституционного закона.

В части второй статьи 11 Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской республики" изложено: "В соответствии со статьей 59 Конституции, конституционными законами признаются законы об изменении границ республики...". Конституционный суд Кыргызской Республики считает, что этим самым Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по существу реализовало свое право официального толкования Конституции. Тогда как, право официального толкования Конституции, предусмотренное подпунктом 3 пункта 1 статьи 58 Конституции Кыргызской Республики, Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики вправе было реализовать не в рамках Закона "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики", а специальным законом о толковании Конституции с обеспечением процедур, предусмотренных самой Конституцией.

При указанных обстоятельствах Конституционный суд Кыргызской Республики считает, что статья 11 Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" не соответствует подпункту 3 пункта 1 статьи 58 и пункту 1 статьи 59 Конституции Кыргызской Республики и подлежит признанию неконституционной.

На основании изложенного и руководствуясь подпунктом 1 пункта 3 статьи 82 Конституции Кыргызской Республики, пунктом 1 части первой статьи 13 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики", статьей 10, пунктом 1 статьи 11, частью второй статьи 13, статьями 24, 25, 29 и 30 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики", Конституционный суд решил:

1. Признать статью 11 Закона Кыргызской Республики от 5 июля 1996 года "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" неконституционной и несоответствующей подпункту 3 пункта 1 статьи 58 и пункту 1 статьи 59 Конституции Кыргызской Республики и удовлетворить представление Торага Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

2. Решение окончательное, обжалованию не подлежит и обязательно к исполнению всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами.

3. Решение опубликовать в Ведомостях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и в газетах "Кыргыз Туусу", "Слово Кыргызстана", "Эркин Тоо" и

"Наша газета".

Председатель Конституционного суда
Кыргызской Республики Ч.Баева

Секретарь Конституционного суда
Кыргызской Республики А.Кененсариев