

г.Бишкек

от 15 июля 1997 года

ИМЕНЕМ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

по представлению Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики о признании неконституционной части 1 статьи 21 Закона Кыргызской Республики "О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов".

Конституционный суд Кыргызской Республики в составе председательствующей Баковой Ч.Т., заместителя председателя Суталинова А.А., судей: Дрыжака П.Н., Кененсариева А.С., Осмонова К.Э., Сатыбекова С.С., Тогойбаева Ж.Ж., Эсеналиева К.Э. и Эсенканова К.Э.,

с участием секретаря судебного заседания Казакбаева Б.М.,

сторон: представителя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Эшимовой Айчурок Бейшеналиевны, действующей на основании доверенности от 12 мая 1997 года, подписанной Председателем Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, представителя Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики - депутата Кулмурзаева Тургунбека Насиповича, действующего на основании доверенности от 13 мая 1997 года, подписанной Торага Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, представителя Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Мухамеджанова Абылая Джумакадыровича, действующего на основании доверенности от 1 июля 1997 года, подписанной Торага Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики,

руководствуясь статьей 82 Конституции Кыргызской Республики, статьей 13 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики" и статьей 11 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики",

рассмотрел в открытом судебном заседании представление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики о признании неконституционной части 1 статьи 21 Закона "О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов".

Заслушав доклад заместителя председателя Конституционного суда Суталинова А.А., выступления представителя Центральной комиссии по

выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Эшимовой А.Б., представителя Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики - депутата Кулмурзаева Т.Н., представителя Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Мухамеджанова А.Д., исследовав представленные материалы, Конституционный суд Кыргызской Республики установил:

В Конституционный суд Кыргызской Республики 2 мая и 23 июня 1997 года поступили представления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики о признании неконституционной части 1 статьи 21 Закона "О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов", которая предусматривает, что "Центральная избирательная комиссия по поручению палат готовит вопросы, связанные с применением мер взыскания к депутатам, соблюдением ими требований пунктов 4 и 7 статьи 56 Конституции Кыргызской Республики, правил депутатской этики, а также прекращением полномочий депутатов и лишением их полномочий и депутатской неприкосновенности, и вносит их на рассмотрение в Законодательное собрание или Собрание народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики".

Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов считает, что первая часть статьи 21 Закона "О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов" противоречит пункту 7 статьи 56 Конституции Кыргызской Республики, в соответствии с которым подготовка данных вопросов, прямо возлагается на Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов.

В представлении также указывается, что дача поручений Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов не входит в полномочия палат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, согласно статьи 58 Конституции Кыргызской Республики.

В судебном заседании, представитель Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Эшимова А.Б., поддержав требования, просит их удовлетворить, ссылаясь на статью 1 Закона Кыргызской Республики "О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов", согласно которой Центральная избирательная комиссия является постоянно действующим, независимым органом, образуется в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики на паритетных началах Президентом, обеими палатами Жогорку Кенеша и не является

вспомогательным аппаратом палат Жогорку Кенеша.

Представитель Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики депутат Кулмурзаев Т.Н. с заявленными требованиями согласился частично и считает, что имеет место редакционная недоработка, которую можно было устранить, не обращаясь в Конституционный суд, а противоречия Конституции отсутствуют.

Представитель Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Мухамеджанов А.Д. признал несоответствие Конституции Кыргызской Республики части 1 статьи 21 вышеназванного Закона.

Конституционный суд Кыргызской Республики, исследовав материалы дела, обсудив доводы представления, выступления представителей, считает представление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Конституция Кыргызской Республики подпунктом 5 пункта 6 статьи 46, подпунктом 7 пункта 1 и подпунктом 13 пункта 3 статьи 58 определила порядок образования Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов:

Президент Кыргызской Республики назначает Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов и одну треть ее членов;

Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики избирает одну треть ее членов;

Собрание народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики избирает одну треть ее членов.

Создание Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики на паритетных началах указанными государственными органами исключает прямую подчиненность и подотчетность ее какому-либо из этих органов.

Обеспечивая независимость Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов, Закон Кыргызской Республики "О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов", принятый 7 марта 1997 года, в статье 1 предусматривает, что "Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов (в дальнейшем Центральная избирательная комиссия) является постоянно действующим независимым органом, возглавляющим систему комиссий, образуемых для проведения выборов и референдумов в Кыргызской Республике".

Конституция Кыргызской Республики пунктом 7 статьи 56 подготовку

вопросов, связанных с применением мер взыскания к депутатам, соблюдением ими требований пункта 4 этой статьи, правил депутатской этики, а также прекращением полномочий и депутатской неприкосновенности возлагает на Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов и ни одному государственному органу или должностному лицу Кыргызской Республики Конституция не предоставляет полномочия по даче поручений Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов по подготовке вопросов в указанных ситуациях.

В соответствии со статьей 12 Конституции Кыргызской Республики Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие в Кыргызской Республике, законы и нормативные акты принимаются на основе Конституции Кыргызской Республики.

При указанных обстоятельствах, часть 1 статьи 21 Закона Кыргызской Республики "О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов", предусматривающая подготовку вопросов по поручению палат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, связанных с применением мер взыскания к депутатам, соблюдением ими требований пунктов 4 и 7 статьи 56 Конституции Кыргызской Республики, правил депутатской этики, а также прекращением полномочий депутатов и лишением их полномочий и депутатской неприкосновенности, и внесения их на рассмотрение в Законодательное собрание или Собрание народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, противоречит пункту 7 статьи 56 Конституции Кыргызской Республики.

На основании изложенного и руководствуясь подпунктом 1 пункта 3 статьи 82 Конституции, статьями 13, 14 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики", статьями 10, 11, 24, 25, 29 и 30 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики" Конституционный суд Кыргызской Республики решил:

1. Признать часть 1 статьи 21 Закона Кыргызской Республики "О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов" неконституционной и несоответствующей статье 12 и пункту 7 статьи 56 Конституции Кыргызской Республики.

Представление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов удовлетворить.

2. Отменить действие части 1 статьи 21 Закона Кыргызской Республики "О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов".

3. Решение окончательное, обжалованию не подлежит и обязательно к исполнению всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами.

4. Решение опубликовать в Ведомостях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, в газетах "Кыргыз Туусу", "Слово Кыргызстана", "Эркин Тоо" и "Наша газета".

Председатель Конституционного суда
Кыргызской Республики Ч.Баева

Секретарь Конституционного суда
Кыргызской Республики А.Кененсариев