

г.Бишкек

от 28 ноября 1997 года

ИМЕНЕМ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

по представлению Генерального прокурора Кыргызской Республики Шаршеналиева А.Ш. о признании неконституционным и несоответствующим статьям 7, 58, 78 и 82 Конституции Кыргызской Республики постановления Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 3 июля 1997 года "О заявлении избирателей С 9-129-29/12".

Конституционный суд Кыргызской Республики в составе Председателя Баковой Ч.Т., заместителя председателя Суталинова А.А., судей: Дрыжака П.Н., Кененсариева А.С., Осмонова К.Э., Тогойбаева Ж.Ж., Эсеналиева К.Э. и Эсенканова К.Э.,

с участием секретаря судебного заседания Дюшеналиевой Э.С., сторон: представителей Генерального прокурора Кыргызской Республики - заместителя Генерального прокурора Кыргызской Республики Бакиева Кубанычбека и начальника отдела по надзору за расследованием преступлений Шагивалиева Амира Каюмовича, действующих на основании доверенностей от 17 октября 1997 года, подписанных Генеральным прокурором Кыргызской Республики, представителей Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики - заведующего экспертно-юридическим отделом Собрания народных представителей Конгантиева Камбаралы Ташполотовича и руководителя экспертной группы Собрания народных представителей Онолбекова Мадылбека, действующих на основании доверенностей от 27 октября 1997 года, подписанных заместителем Торага Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, руководствуясь статьей 82 Конституции Кыргызской Республики, статьей 13 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики" и статьей 11 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики", рассмотрел в открытом судебном заседании представление Генерального прокурора Кыргызской Республики Шаршеналиева А.Ш. о признании неконституционным и несоответствующим статьям 7, 58, 78 и 82 Конституции Кыргызской Республики постановления Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 3 июля 1997 года "О заявлении избирателей

С 9-129-29/12".

Заслушав доклад заместителя Председателя Конституционного суда Кыргызской Республики Суталинова А.А., выступления представителей Генерального прокурора Кыргызской Республики Бакиева К. и Шагивалиева А.К., представителей Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Конгантиева К.Т. и Онолбекова М., исследовав материалы дела, Конституционный суд Кыргызской Республики установил:

В Конституционный суд Кыргызской Республики 17 сентября 1997 года поступило представление Генерального прокурора Кыргызской Республики о признании неконституционным и несоответствующим статьям 7, 58, 78 и 82 Конституции Кыргызской Республики постановления Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 3 июля 1997 года "О заявлении избирателей С 9-129-29/12".

В своем представлении Генеральный прокурор указывает, что в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Конституции Кыргызской Республики государственная власть в Кыргызской Республике разделена на три самостоятельные ветви: законодательную, исполнительную, судебную и основывается на принципах их согласованного функционирования и взаимодействия.

Функции исполнительной власти по вопросам уголовного преследования осуществляют органы прокуратуры, которые в соответствии со статьей 78 Конституции Кыргызской Республики наделены такими полномочиями. К уголовному преследованию относятся вопросы возбуждения уголовного дела, задержания, ареста.

Полномочия Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики четко регламентированы в статье 58 Конституции Кыргызской Республики, согласно которой в компетенцию Собрания народных представителей не входят такие вопросы, как оценка правомерности действий следователя, прокурора и суда, а также проводимых следственных действий (арест, задержание, сбор и оценка доказательств и т.д.) по конкретному уголовному делу.

Собрание народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики имеет исключительно законодательную компетенцию и определенную контрольную функцию и не может подменять или вмешиваться в полномочия исполнительной и судебной властей. Оценку законности и обоснованности задержания и ареста осуществляет надзирающий прокурор, а не

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

Постановление Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 3 июля 1997 года "О заявлении избирателей С 9-129-29/12" делает выводы об обоснованности и законности возбуждения уголовного дела в отношении граждан Калдыбаева Ж., Тологонова С., Горбунова В.А., их задержания и ареста, а также следственных действий по сбору и оценке доказательств, выйдя за пределы полномочий, установленных Конституцией Кыргызской Республики, в связи с чем оно подлежит признанию неконституционным и несоответствующим статьям 7, 58, 78 и 82 Конституции Кыргызской Республики.

В судебном заседании представители Генерального прокурора Кыргызской Республики Бакиев К. и Шагивалиев А.К., полностью поддержав ходатайство, просят его удовлетворить. Представители Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики - Конгантиев К.Т. и Онолбеков М. возражают против требований, заявленных в представлении и просят их оставить без удовлетворения, мотивируя тем, что постановление Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики принято в соответствии с подпунктом 19 пункта 3 статьи 58 Конституции Кыргызской Республики, предоставляющего право Собранию народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики заслушивать отчет Генерального прокурора Кыргызской Республики и пунктом 4 статьи 58 Конституции Кыргызской Республики о принятии постановления.

Конституционный суд Кыргызской Республики, рассмотрев представление, обсудив доводы сторон и исследовав материалы дела, считает представление Генерального прокурора Кыргызской Республики подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Из представленных материалов видно, что Собрание народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 29 апреля 1997 года рассмотрело официально незарегистрированное заявление бывших работников Кантской нефтебазы Чокоева Р., Кудабоева В. и других и приняло постановление "О заявлении избирателей С 9-229-29/12", которым поручило Комитету по вопросам государственного устройства, законности и конституционного законодательства рассмотреть заявление избирателей из Кантского района о неправомерных действиях руководства прокуратуры и управления внутренних дел города Бишкека и информировать очередную сессию Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской

Республики.

Как видно из постановления от 3 июля 1997 года "О заявлении избирателей С 9-129-29/12", Собрание народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики признало обоснованным обращение избирателей Кантского района в адрес IX сессии Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики о том, что граждане Калдыбаев Ж., Тологонов С., Горбунов В.А. прокуратурой города Бишкек задержаны, а затем Калдыбаев Ж. и Тологонов С. арестованы с грубым нарушением законодательства Кыргызской Республики в части соблюдения конституционных прав граждан Кыргызской Республики.

Постановлением отмечено, что вследствие отсутствия надлежащего надзора со стороны прокурора города Бишкек за соблюдением законности на стадии расследования, его заместитель допустил задержание Калдыбаева Ж., Тологонова С., Горбунова В.А. без соблюдения строго определенных законом порядка и произвел арест Калдыбаева и Тологонова без предварительной проверки достоверности заявления руководства Кантской нефтебазы, производства ревизии и акта (заключения) компетентного ревизионного органа, подтверждающего обоснованность списания ими материальных ценностей на сумму более 558 тысяч сомов, при этом нарушив статьи 55 (доказательства), 56 (собираение и представление доказательств), 83 (заключение под стражу), 426 (основание задержания лица по подозрению совершения преступления) Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики.

На это обращено внимание Генерального прокурора Кыргызской Республики и поручено рассмотреть ответственность виновных лиц, допустивших грубое нарушение законности, выразившихся в неправильном сочетании оценки доказательств о виновности и целесообразности задержания без соблюдения строго определенных законом порядка и ареста Калдыбаева Ж., Тологонова С., Горбунова В.А.

Комитету по вопросам государственного устройства, законности и конституционного законодательства Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики поручено изучить состояние законности при возбуждении уголовного дела, задержании, аресте и осуждении граждан за 1995-1997 годы в Кыргызской Республике и результаты доложить на очередной сессии Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Конституционный суд Кыргызской Республики считает, что принятие

этого постановления Собранием народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики привело к нарушению основного принципа, гарантированного Конституцией Кыргызской Республики.

В соответствии со статьей 7 Конституции Кыргызской Республики, одним из конституционных принципов, на которых основывается государственная власть в Кыргызской Республике, является принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную, судебную ветви, их согласованного функционирования и взаимодействия.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, состоящий из двух палат: Законодательного собрания и Собрания народных представителей, наряду с другими ветвями власти, обязан представлять и осуществлять государственную власть в пределах полномочий, установленных Конституцией Кыргызской Республики.

Полномочия Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики регламентированы статьей 58 Конституции Кыргызской Республики, но они не содержат функции, связанные с осуществлением надзора за законностью процессуальных действий, осуществляемых в процессе расследования конкретных уголовных дел.

В соответствии со статьей 78 Конституции Кыргызской Республики осуществление надзора за точным и единообразным исполнением законодательных актов, уголовное преследование возложено на Прокуратуру Кыргызской Республики. Процедура осуществления уголовного преследования и правосудия определена действующим Уголовно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики, который содержит исчерпывающий круг участников уголовного процесса, порядок осуществления процессуальных действий, необходимых при расследовании уголовных дел и оспаривания законности этих действий. Осуществление надзора за законностью расследования уголовных дел Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики возлагает на органы прокуратуры, а Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, состоящий из двух палат: Законодательного собрания и Собрания народных представителей, законодателем в круг участников уголовного процесса не включен.

Своим постановлением от 3 июля 1997 года "О заявлении избирателей С 9-129-29/12", Собрание народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, выйдя за пределы собственных полномочий, осуществило функции надзора за проведением следственных действий, а именно за задержанием, арестом, сбором доказательств и их оценкой по конкретному уголовному делу,

проигнорировав то, что эти полномочия возложены Конституцией Кыргызской Республики и Уголовно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики на Прокуратуру - конституционный орган в системе исполнительной власти. Тем самым, допустил нарушение конституционного принципа разделения государственной власти, предусмотренного статьей 7 Конституции Кыргызской Республики.

При указанных обстоятельствах Конституционный суд Кыргызской Республики считает, что постановление Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 3 июля 1997 года "О заявлении избирателей С 9-129-29/12" является неконституционным, поскольку противоречит требованиям статей 7, 58 и 78 Конституции Кыргызской Республики.

На основании изложенного и руководствуясь подпунктом 1 пункта 3 статьи 82 Конституции Кыргызской Республики, статьями 13, 14 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики", статьями 10, 11, 24, 25, 29 и 30 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики", Конституционный суд Кыргызской Республики решил:

1. Признать неконституционным и несоответствующим статьям 7, 58 и 78 Конституции Кыргызской Республики постановление Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 3 июля 1997 года "О заявлении избирателей С 9-129-29/12".

Удовлетворить представление Генерального прокурора Кыргызской Республики.

2. Отменить действие постановления Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 3 июля 1997 года "О заявлении избирателей С 9-129-29/12".

3. Решение окончательное, обжалованию не подлежит, обязательно к исполнению всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами.

4. Решение опубликовать в Ведомостях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, газетах: "Кыргыз Туусу", "Слово Кыргызстана", "Эркин Тоо" и "Наша Газета".

Председатель Конституционного суда
Кыргызской Республики Ч.Баекова

Секретарь Конституционного суда
Кыргызской Республики А.Кененсариев