

г.Бишкек

от 1 декабря 2005 года

## ИМЕНЕМ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

по ходатайству общества с ограниченной ответственностью "Ай-Мар" о признании пункта 2 постановления Правительства Кыргызской Республики N 149 от 20 марта 2003 года "О пересмотре ставок акцизного налога на бензин, легкие и средние дистилляты и прочие бензины, дизельное топливо и мерах по усилению борьбы с нелегальным импортом горюче-смазочных материалов" неконституционным и несоответствующим статье 11, пункту 18 статьи 16, пунктам 1 и 2 статьи 19, статье 25 и пункту 1 статьи 74 Конституции Кыргызской Республики.

Конституционный суд Кыргызской Республики в составе: Председателя Баковой Ч.Т., заместителя Председателя Суталинова А.А., судей - Дрыжака П.Н., Кененсариева А.С., Тогойбаева Ж.Ж., Эсеналиева К.Э. и Эсенканова К.Э., с участием секретаря судебного заседания Алымбаева Т.А.,

сторон: директора общества с ограниченной ответственностью "Ай-Мар" Исаева Эмилбека Мукашевича и представителей этого общества Смирнова Валерия Германовича и Араповой Анны Викторовны, действующих на основании нотариально удостоверенных доверенностей от 24 апреля 2004 года и представителей Правительства Кыргызской Республики Джолдошбаева Айбека Гулуевича и Эшенкулова Женишбека Жусупбековича, действующих на основании доверенности от 5 августа 2005 года, выданной Правительством Кыргызской Республики, руководствуясь статьей 82 Конституции Кыргызской Республики, статьей 13 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики" и статьей 11 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики", рассмотрел в открытом судебном заседании ходатайство общества с ограниченной ответственностью "Ай-Мар" о признании пункта 2 постановления Правительства Кыргызской Республики N 149 от 20 марта 2003 года "О пересмотре ставок акцизного налога на бензин, легкие и средние дистилляты и прочие бензины, дизельное топливо и мерах по усилению борьбы с нелегальным импортом горюче-смазочных материалов" неконституционным и несоответствующим статье 11, пункту 18 статьи 16, пунктам 1 и 2 статьи 19, статье 25 и пункту 1 статьи 74 Конституции

Кыргызской Республики.

Заслушав доклад судьи Суталинова А.А., выступления директора общества с ограниченной ответственностью "Ай-Мар" Исаева Э.М. и представителей этого общества Смирнова В.Г. и Араповой А.В., представителей Правительства Кыргызской Республики Джолдошбаева А.Г. и Эшенкулова Ж.Ж., исследовав материалы дела, Конституционный суд Кыргызской Республики, установил:

В Конституционный суд Кыргызской Республики 14 июня 2005 года поступило ходатайство общества с ограниченной ответственностью "Ай-Мар" о признании пункта 2 постановления Правительства Кыргызской Республики N 149 от 20 марта 2003 года "О пересмотре ставок акцизного налога на бензин, легкие и средние дистилляты и прочие бензины, дизельное топливо и мерах по усилению борьбы с нелегальным импортом горюче-смазочных материалов" неконституционным и несоответствующим статье 11, пункту 18 статьи 16, пунктам 1 и 2 статьи 19, статье 25 и пункту 1 статьи 74 Конституции Кыргызской Республики.

В обоснование ходатайства приводятся следующие доводы.

Правительство Кыргызской Республики 20 марта 2003 года приняло постановление N 149 "О пересмотре ставок акцизного налога на бензин, легкие и средние дистилляты и прочие бензины, дизельное топливо и мерах по усилению борьбы с нелегальным импортом горюче-смазочных материалов", которым обязало временно приостановить, начиная с 4 апреля 2003 года, ввоз на территорию свободных экономических зон Кыргызской Республики "Каракол", "Нарын" и "Маймак" без уплаты таможенных платежей и налогов бензина, легких и средних дистиллятов и прочих бензинов, дизельного и печного топлива, мазута, масла и газоконденсата, нефти сырой и нефтепродуктов сырых, полученных из битуминозных материалов.

Приняв вышеуказанное постановление, Правительство Кыргызской Республики вышло за рамки своих полномочий, установленных частью 4 статьи 11 Конституции Кыргызской Республики, закрепляющей, что Правительство Республики в исключительных случаях для защиты экономических интересов Кыргызской Республики вправе принимать временные меры в сфере налогообложения посредством изменения ставок отдельных налогов и иных обязательных платежей в бюджет с немедленным уведомлением об этом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, нарушило их конституционные права, а именно права на собственность, закрепленное в пунктах 1 и 2 статьи 19 Конституции Кыргызской Республики, на экономическую свободу, свободное

использование способностей и имущества для любой экономической деятельности, не запрещенной законом, установленные пунктом 18 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики.

Таможенный пост свободной экономической зоны "Каракол", ссылаясь на это постановление, 8 августа 2003 года, своим решением N 9/21 отказал в таможенном оформлении ввезенного обществом с ограниченной ответственностью "Ай-Мар" бензина марки АИ-80 в количестве 112521 кг в заявленном обществом льготном режиме субъекта свободной экономической зоны, поместив бензин во временное хранение под таможенным контролем, таким образом, запретив обществу с ограниченной ответственностью "Ай-Мар" распоряжаться указанным товаром.

Решение Таможенного поста было обжаловано обществом с ограниченной ответственностью "Ай-Мар" в судебном порядке. Караколский городской суд Ысык-Кульской области, решением от 9 сентября 2003 года и Судебная коллегия по экономическим делам Ысык-Кульского областного суда, постановлением от 19 ноября 2003 года удовлетворили требования общества с ограниченной ответственностью "Ай-Мар", обосновывая свое решение несоответствием постановления Правительства Кыргызской Республики от 20 марта 2003 года N 149 Закону "О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике", имеющему более высокую юридическую силу.

Однако, Верховный суд Кыргызской Республики, постановлением от 18 февраля 2004 года, отменил вышеуказанные решения, мотивируя тем, что постановление Правительства Кыргызской Республики является обязательным для исполнения на всей территории Кыргызской Республики пока оно не признано недействительным и направил дело на новое рассмотрение.

В судебном заседании директор общества с ограниченной ответственностью "Ай-Мар" Исаев Э.М. и представители этого общества Смирнов В.Г. и Арапова А.В., поддержав свое ходатайство, просят его удовлетворить.

Представители Правительства Кыргызской Республики Джолдошбаев А.Г. и Эшенкулов Ж.Ж., возражая против ходатайства, просят отказать в его удовлетворении.

Конституционный суд Кыргызской Республики, выслушав и обсудив доводы сторон, исследовав материалы дела считает, что ходатайство общества с ограниченной ответственностью "Ай-Мар" не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Утверждение представителей общества с ограниченной ответственностью "Ай-Мар" о том, что пунктом 2 своего постановления N 149 от 20 марта 2003 года "О пересмотре ставок акцизного налога на бензин, легкие и средние дистилляты и прочие бензины, дизельное топливо и мерах по усилению борьбы с нелегальным импортом горюче-смазочных материалов", Правительство Кыргызской Республики, взяв на себя полномочия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, ввело на территории СЭЗ для субъектов СЭЗ налоги, не установленные Жогорку Кенешем Кыргызской Республики необосновано.

Оспариваемый пункт 2 постановления Правительства Кыргызской Республики N 149 от 20 марта 2003 года "О пересмотре ставок акцизного налога на бензин, легкие и средние дистилляты и прочие бензины, дизельное топливо и мерах по усилению борьбы с нелегальным импортом горюче-смазочных материалов" не противоречит Конституции Кыргызской Республики, поскольку Правительство, не изменяя установленные законом виды и ставки налогов, в связи с необособленностью и неогражденностью границ свободных экономических зон "Каракол", "Нарын", "Маймак", до приведения их в соответствие с частью первой статьи 1 Закона Кыргызской Республики "О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике", решило временно приостановить, начиная с 4 апреля 2003 года, ввоз на территории указанных свободных экономических зон Кыргызской Республики без уплаты таможенных платежей и налогов следующих нефтепродуктов:

- бензин, легкие и средние дистилляты и прочие бензины;
- дизельное и печное топливо;
- мазут;
- масла и газоконденсат;
- нефть сырая и нефтепродукты сырые, полученные из битуминозных материалов.

При этом, Конституционный суд Кыргызской Республики не находит оснований для вывода, что Правительство Кыргызской Республики вышло за пределы полномочий, предусмотренных пунктом 4 статьи 11 Конституции Кыргызской Республики.

Предусмотренные пунктом 2 названного постановления Правительства Кыргызской Республики меры временного характера о приостановлении ввоза с 4 апреля 2003 года на необособленную и неогражденную территорию СЭЗ "Каракол" нефтепродуктов без уплаты таможенных платежей и налогов не могут расцениваться как запрет на занятие этим видом деятельности общества с

ограниченной ответственностью "Ай-Мар" и лишения его гарантированных пунктом 18 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики конституционных прав на экономическую свободу, свободное использование способностей и имущество для любой экономической деятельности, не запрещенной законом.

Данная норма не вводит, как утверждает общество с ограниченной ответственностью "Ай-Мар" новый вид налогов и платежей, а лишь упорядочивает уплату налогов и других платежей в соответствии с требованиями Закона "О свободной экономической зоне в Кыргызской Республике" и налогового законодательства Кыргызской Республики. В соответствии с пунктом 1 статьи 73 Конституции Кыргызской Республики Правительство решает все вопросы государственного управления, за исключением полномочий, отнесенных Конституцией Кыргызской Республики к компетенции Президента Кыргызской Республики и Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, а в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 73 Конституции Кыргызской Республики обеспечивает исполнение Конституции Кыргызской Республики и законов Кыргызской Республики.

Из объяснений директора общества с ограниченной ответственностью "Ай-Мар" Исаева Э.М. в судебном заседании видно, что он, зная о наличии в пункте 2 постановления Правительства Кыргызской Республики N 149 от 20 марта 2003 года "О пересмотре ставок акцизного налога на бензин, легкие и средние дистилляты и прочие бензины, дизельное топливо и мерах по усилению борьбы с нелегальным импортом горюче-смазочных материалов", временного приостановления ввоза нефтепродуктов без оплаты таможенных пошлин и налогов, осуществил 8 августа 2003 года ввоз 112521 кг бензина марки Аи-80 и претендовал на обеспечение ему льготного таможенного режима СЭЗ при оформлении документов по оплате таможенных платежей, а отказ ему в этом и последовавшие, в связи с этим таможенные платежи считает нарушением конституционных прав общества с ограниченной ответственностью "Ай-Мар" на собственность.

При указанных обстоятельствах, Конституционный суд Кыргызской Республики считает, что расходы общества с ограниченной ответственностью "Ай-Мар" по таможенным платежам вне льготного режима не могут расцениваться как отчуждение части его имущества, нарушающее конституционное право на собственность, гарантированное пунктами 1 и 2 статьи 19 Конституции Кыргызской Республики.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 1 части 3 и частью 4

статьи 82 Конституции Кыргызской Республики, статьями 13 и 14 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики", статьями 10, 11, 13, 14, 23, 24, 25, 29 и 30 Закона Кыргызской Республики "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики" Конституционный суд Кыргызской Республики, решил:

1. Ходатайство общества с ограниченной ответственностью "Ай-Мар" о признании неконституционным и противоречащим статье 11, пункту 18 статьи 16, пунктам 1 и 2 статьи 19, статье 25 и пункту 1 статьи 74 Конституции Кыргызской Республики пункта 2 постановления Правительства Кыргызской Республики N 149 от 20 марта 2003 года "О пересмотре ставок акцизного налога на бензин, легкие и средние дистилляты и прочие бензины, дизельное топливо и мерах по усилению борьбы с нелегальным импортом горюче-смазочных материалов" оставить без удовлетворения.

2. Решение окончательное, обжалованию не подлежит. Обязательно к исполнению всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами.

3. Решение опубликовать в "Ведомостях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", газетах: "Слово Кыргызстана", "Кыргыз Туусу" и "Эркин Тоо".

Председатель Конституционного  
суда Кыргызской Республики Ч.Баева

Секретарь Конституционного суда  
Кыргызской Республики А.Кененсариев