

г.Бишкек

от 1 июля 2008 года

**ИМЕНЕМ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

по ходатайству граждан Абдирасуловой Азизы Папановны и Сопуева Жаныбека Аттокуровича о признании статьи 11 Закона Кыргызской Республики "О статусе столицы Кыргызской Республики" от 16 апреля 1994 года и постановления Бишкекского городского Кенеша депутатов "Об утверждении Правил проведения в городе Бишкек собраний, митингов, шествий, демонстраций, манифестаций и пикетов" от 5 декабря 2007 года неконституционными и противоречащими статье 25 Конституции Кыргызской Республики и запросу судьи Межрайонного суда г.Бишкек Байтиковой Э. о соответствии Конституции Кыргызской Республики статьи 11 Закона "О статусе столицы Кыргызской Республики".

Конституционный суд Кыргызской Республики в составе: председателя Сыдыковой С.К., заместителя Председателя Суталинова А.А., судей - Абдугапарова А.А., Кененсариева А.С., Курбановой Ч.Дж., Мамырова О.Ж., Мусабековой Ч.А., Тогойбаева Ж.Ж. и Эсенканова К.Э.,

секретаря судебного заседания Чоткараева Ж.Ж.,

с участием сторон: граждан Сопуева Жаныбека Аттокуровича, Абдирасуловой Азизы Папановны, ее представителя Токтакунова Нурбека Акбаровича, действующего на основании доверенности от 22 августа 2007 года, представителей - Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Акмолдоева Айбека Кудайбергеновича, действующего на основании доверенности от 10 марта 2008 года, Бишкекского городского Кенеша депутатов Караева Мирлана Дюшенбековича, Мамырова Эльдарбека Джекшебаевича и Шаршенбаева Максата Стамбековича, действующих на основании доверенностей от 18 января и 1 апреля 2008 года, руководствуясь статьей 85 Конституции Кыргызской Республики, статьей 13 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики" и статьей 11 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики", рассмотрел в открытом судебном заседании ходатайство граждан Абдирасуловой А.П. и Сопуева Ж.А. о признании статьи 11 Закона "О статусе столицы Кыргызской Республики" и постановления Бишкекского городского Кенеша депутатов "Об утверждении Правил

проведения в городе Бишкек собраний, митингов, шествий, демонстраций, манифестаций и пикетов" неконституционными и противоречащими статье 25 Конституции Кыргызской Республики и запрос судьи Межрайонного суда г.Бишкек Байтиковой Э. о соответствии Конституции Кыргызской Республики статьи 11 Закона "О статусе столицы Кыргызской Республики".

Заслушав доклад судьи Мусабековой Ч.А., выступления граждан Сопуева Ж.А., Абдирасуловой А.П., ее представителя Токтакунова Н.А., представителей - Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Акмолдоева А.К., Бишкекского городского Кенеша депутатов Мамырова Э.Дж. и исследовав материалы дела, Конституционный суд Кыргызской Республики установил:

В Конституционный суд Кыргызской Республики 22 февраля 2008 года поступило ходатайство граждан Абдирасуловой А.П. и Сопуева Ж.А. о признании статьи 11 Закона "О статусе столицы Кыргызской Республики" и постановления Бишкекского городского Кенеша депутатов "Об утверждении Правил проведения в городе Бишкек собраний, митингов, шествий, демонстраций, манифестаций и пикетов" неконституционными и противоречащими статье 25 Конституции Кыргызской Республики.

В обоснование ходатайства приводятся следующие доводы.

Статья 11 Закона "О статусе столицы Кыргызской Республики", которая предоставляет Бишкекскому городскому Кенешу депутатов возможность регламентировать порядок получения разрешения на проведение гражданами мирного собрания, противоречит статье 25 Конституции Кыргызской Республики, где установлен уведомительный порядок организации и проведения политических собраний, митингов, шествий, демонстраций и пикетов. Указанный Закон был принят в 1994 году. С тех пор Конституция Кыргызской Республики была изменена неоднократно, но статья 11 Закона "О статусе столицы Кыргызской Республики" не была приведена в соответствие требованиям новых редакций Конституции Кыргызской Республики.

Считают, что, несмотря на объективное и справедливое решение Конституционного суда Кыргызской Республики от 14 октября 2004 года, которым отменены действия статей 5, 6 и 7 Закона "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги, пикеты, шествия и демонстрации", в городе Бишкек жестко ограничиваются права граждан на свободу мирных собраний и практически игнорируются конституционные гарантии на свободу мирных собраний, в связи с принятием на основе статьи 11 Закона "О статусе столицы Кыргызской Республики" Бишкекским городским

Кенешем депутатов постановления "Об утверждении Правил проведения в городе Бишкек собраний, митингов, шествий, демонстраций, манифестаций и пикетов". Данные Правила фактически вводят разрешительный характер проведения мирных собраний в городе Бишкек, предусматривая пунктом 5.1 возможность запрета запланированного мирного собрания в зависимости от места его проведения (пункты 2.3, 3.1, 3.2 Правил), сроков уведомления (пункт 2.2 Правил), оплаты расходов (пункт 2.4 Правил). Тем самым, данное постановление Бишкекского городского Кенеша депутатов практически устанавливает полный запрет на свободу мирных собраний в городе Бишкек, что противоречит статье 25 Конституции Кыргызской Республики.

В Конституционный суд Кыргызской Республики 26 февраля 2008 года также поступил запрос судьи Межрайонного суда города Бишкек Байтиковой Э. о соответствии Конституции Кыргызской Республики статьи 11 Закона "О статусе столицы Кыргызской Республики", подлежащей применению в находящемся в производстве данного суда административном деле по заявлению Абдирасуловой А.П. к Бишкекскому городскому Кенешу депутатов о признании недействительными пункта 1 постановления Бишкекского городского Кенеша депутатов "Об утверждении Правил проведения в городе Бишкек собраний, митингов, шествий, демонстраций, манифестаций и пикетов" и пункта 2.3, абзаца 2 пункта 4.1 этих Правил.

В ходе подготовки дела к судебному заседанию в соответствии со статьей 22 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики" указанные ходатайство и запрос были объединены в одно конституционное судопроизводство, поскольку в них ставятся одни и те же требования.

В судебном заседании граждане Сопуев Ж.А., Абдирасулова А.П., ее представитель Токтакунов Н.А. поддержали свое ходатайство и просили его удовлетворить.

Представители - Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Акмолдоев А.К., Бишкекского городского Кенеша депутатов Мамыров Э.Дж., не согласившись с заявленными требованиями просили в их ходатайстве отказать и оставить без удовлетворения. Считают, что статья 11 Закона "О статусе столицы Кыргызской Республики" и постановление Бишкекского городского Кенеша депутатов "Об утверждении Правил проведения в городе Бишкек собраний, митингов, шествий, демонстраций, манифестаций и пикетов" не противоречат статье 25 Конституции Кыргызской Республики.

Конституционный суд Кыргызской Республики, обсудив доводы сторон и

исследовав материалы дела, считает ходатайство граждан Абдирасуловой А.П. и Сопуева Ж.А. подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Статья 25 Конституции Кыргызской Республики гарантирует, что граждане Кыргызской Республики имеют право собираться мирно, без оружия и проводить политические собрания, митинги, шествия, демонстрации и пикеты при условии предварительного уведомления органов исполнительной власти или органов местного самоуправления. Порядок и условия их проведения определяются законом.

Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 58 Конституции Кыргызской Республики принятие законов отнесено к компетенции Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Статья 11 Закона "О статусе столицы Кыргызской Республики", предоставив право самостоятельно устанавливать порядок разрешения на организацию и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций городскому кенешу, чьи решения относятся к подзаконным нормативным актам, вступает в противоречие со статьей 25 Конституции Кыргызской Республики.

Исходя из требований статьи 25 Конституции Кыргызской Республики, регулирование порядка и условий проведения политических собраний, митингов, шествий, демонстраций и пикетов является прерогативой законов, а не подзаконных нормативных актов. Поэтому органы местного самоуправления полномочиями по регулированию этих вопросов не наделены.

В статье 25 Конституции Кыргызской Республики также закреплён принцип предварительного уведомления, согласно которому лицу, реализующему свое право мирно и без оружия проводить политические собрания, митинги, шествия, демонстрации и пикеты, достаточно лишь уведомить исполнительную власть или органы местного самоуправления о намерении реализовать это право. Дополнительного разрешения от исполнительной власти или органов местного самоуправления не требуется.

Статья 11 Закона "О статусе столицы Кыргызской Республики", предоставляя городскому кенешу право самостоятельно устанавливать порядок разрешения на организацию и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, заложил разрешительный характер на их организацию и проведение, что также противоречит статье 25 Конституции Кыргызской Республики. Используемое в рассматриваемой статье понятие "разрешение" носит иной правовой характер, чем понятие "уведомление", данное в статье 25

Конституции Кыргызской Республики.

Согласно требованиям части 2 пункта 1 Раздела II Закона о новой редакции Конституции Кыргызской Республики от 23 октября 2007 года, законы и другие нормативные правовые акты, действовавшие до вступления в силу настоящего Закона, применяются в части, не противоречащей настоящему Закону. Поэтому Закон "О статусе столицы Кыргызской Республики", принятый в 1994 году, должен был применяться в части, не противоречащей данному Закону.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Конституции Кыргызской Республики государство, его органы, органы местного самоуправления и их должностные лица не могут выходить за рамки полномочий, определенных Конституцией и законом.

Вышеуказанные положения Конституции не были приняты во внимание Бишкекским городским Кенешем депутатов при утверждении им Правил проведения в городе Бишкек собраний, митингов, шествий, демонстраций, манифестаций и пикетов. В результате, Бишкекский городской Кенеш депутатов, руководствуясь неконституционной нормой статьи 11 Закона "О статусе столицы Кыргызской Республики", выйдя за пределы своих полномочий в нарушение вышеприведенных требований Конституции, принял постановление "Об утверждении Правил проведения в городе Бишкек собраний, митингов, шествий, демонстраций, манифестаций и пикетов", непосредственно затрагивающее право граждан, в том числе и граждан Абдирасуловой А.П. и Сопуева Ж.А., мирно и без оружия проводить политические собрания, митинги, шествия, демонстрации и пикеты, предусмотренное статьей 25 Конституции Кыргызской Республики.

Доводы Бишкекского городского Кенеша депутатов о том, что данные Правила приняты в целях обеспечения свобод и прав других лиц, ссылаясь на пункт 2 статьи 18 Конституции Кыргызской Республики, который позволяет ограничить свободы и права человека в целях обеспечения свобод и прав других лиц, общественной безопасности и порядка, территориальной целостности, защиты конституционного строя, не обоснованны. Пункт 2 статьи 18 Конституции Кыргызской Республики действительно допускает ограничение свобод и прав человека в указанных целях, но только посредством Конституции и законов. Данная статья Конституции Кыргызской Республики как раз и гласит, что ограничения права мирно и без оружия проводить политические собрания, митинги, шествия, демонстрации и пикеты должны устанавливаться законом, а не подзаконным нормативным актом.

Вступившие в установленном законом порядке в силу международные договора и соглашения, участником которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права, являясь составной частью правовой системы Кыргызской Республики согласно пункту 3 статьи 12 Конституции Кыргызской Республики, также требуют, чтобы исходные положения, которыми определяются допустимые ограничения права на мирные собрания, должны более полно и развернуто устанавливаться именно законом и быть необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц (пункт 2 статьи 29 Всеобщей декларации прав человека, статья 21 Международного пакта о гражданских и политических правах).

При указанных обстоятельствах Конституционный суд Кыргызской Республики считает, что статья 11 Закона "О статусе столицы Кыргызской Республики" противоречит статье 25 Конституции Кыргызской Республики и подлежит признанию неконституционной и принятое на ее основе постановление Бишкекского городского Кенеша депутатов "Об утверждении Правил проведения в городе Бишкек собраний, митингов, шествий, демонстраций, манифестаций и пикетов" согласно части 2 пункта 4 статьи 85 Конституции Кыргызской Республики подлежит отмене.

На основании изложенного и руководствуясь подпунктом 1 пункта 3 статьи 85 Конституции Кыргызской Республики, статьями 13 и 14 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики", статьями 10, 11, 13, 14, 23, 24, 25, 29 и 30 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики" Конституционный суд Кыргызской Республики решил:

1. Признать статью 11 Закона "О статусе столицы Кыргызской Республики" от 16 апреля 1994 года неконституционной и противоречащей статье 25 Конституции Кыргызской Республики и отменить ее действие.

Отменить действие постановления Бишкекского городского Кенеша депутатов "Об утверждении правил проведения в городе Бишкек собраний, митингов, шествий, демонстраций, манифестаций и пикетов" от 5 декабря 2007 года N 385.

Ходатайство граждан Абдирасуловой Азизы Папановны и Сопуева Жаныбека Атокуровича удовлетворить.

2. Решение окончательное, обжалованию не подлежит. Обязательно для исполнения всеми государственными органами, должностными лицами и

гражданами.

3. Решение опубликовать в "Ведомостях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", газетах - "Кыргыз Туусу", "Слово Кыргызстана" и "Эркин Тоо".

Председатель Конституционного суда
Кыргызской Республики С.Сыдыкова

Секретарь Конституционного суда
Кыргызской Республики А.Кененсариев