

г.Бишкек  
от 12 мая 2006 года

ИМЕНЕМ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

по ходатайству исполнительного директора общества с ограниченной ответственностью "Мэри-клуб" Мамазаировой И.Э. о признании неконституционными и противоречащими пункту 3 статьи 15, пунктам 18 и 19 статьи 16, пункту 1 статьи 17 и пункту 1 статьи 22 Конституции Кыргызской Республики пунктов 4 и 5 статьи 11 Закона "Об игровой деятельности в Кыргызской Республике".

Конституционный суд Кыргызской Республики в составе: Председателя Баковой Ч.Т., заместителя Председателя Суталинова А.А., судей - Дрыжака П.Н., Кененсариева А.С., Тогойбаева Ж.Ж., Эсеналиева К.Э. и Эсенканова К.Э., с участием секретаря судебного заседания Абдылдаевой Ж.М.,

сторон: представителей общества с ограниченной ответственностью "Мэри-клуб" Мамазаировой Инаят Эркиновны и Сыдыкова Абдрахмана Исаковича, действующих на основании доверенности от 18 апреля 2006 года, представителя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Шерикулова Анарбека Суйункуловича, действующего на основании доверенности от 20 апреля 2006 года, руководствуясь подпунктом 1 пункта 3 статьи 82 Конституции Кыргызской Республики, статьей 13 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики" и статьей 11 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики" в открытом судебном заседании рассмотрел ходатайство исполнительного директора общества с ограниченной ответственностью "Мэри-клуб" Мамазаировой И.Э. о признании неконституционными и противоречащими пункту 3 статьи 15, пунктам 18 и 19 статьи 16, пункту 1 статьи 17 и пункту 1 статьи 22 Конституции Кыргызской Республики пунктов 4 и 5 статьи 11 Закона "Об игровой деятельности в Кыргызской Республике".

Заслушав доклад судьи Суталинова А.А., выступления представителей общества с ограниченной ответственностью "Мэри-клуб" Мамазаировой И.Э., Сыдыкова А.И., представителя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Шерикулова А.С. и директора Агентства по финансовому надзору и отчетности при Правительстве Кыргызской Республики Тойчубекова Ю.Ж., исследовав

материалы дела, Конституционный суд Кыргызской Республики установил:

В Конституционный суд Кыргызской Республики 10 апреля 2006 года поступило ходатайство исполнительного директора общества с ограниченной ответственностью "Мэри-клуб" Мамазаировой И.Э. о признании неконституционными и противоречащими пункту 3 статьи 15, пунктам 18 и 19 статьи 16, пункту 1 статьи 17 и пункту 1 статьи 22 Конституции Кыргызской Республики пунктов 4 и 5 статьи 11 Закона "Об игровой деятельности в Кыргызской Республике".

В обоснование ходатайства приводятся следующие доводы. В соответствии с пунктами 4 и 5 Закона "Об игровой деятельности в Кыргызской Республике" исходя из территориальных принципов установлены квоты на размещение казино, так в городе Бишкеке десять казино, городе Оше три казино, Иссык-Кульской области четыре казино, в остальных областных центрах установлено размещение по одному казино. На основании этих норм названного Закона, Министерство финансов Кыргызской Республики отказало в выдаче лицензии для казино при обществе с ограниченной ответственностью "Мэри-клуб". Поэтому, квоты, установленные пунктами 4 и 5 статьи 11 названного Закона нарушают требование пункта 3 статьи 15 Конституции Кыргызской Республики о равенстве всех граждан перед законом, так как установлением этой квоты лишив общество с ограниченной ответственностью "Мэри-клуб" права заниматься предпринимательством, Министерство финансов Кыргызской Республики сделало выборочное отношение при выдаче лицензии для организации казино. В этой связи, они, оставшись без лицензии, в соответствии с пунктами 18 и 19 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики лишились прав на экономическую свободу, свободное использование способностей и имущества для любой экономической деятельности, не запрещенной законом, свободу труда. Также, названная норма закона нарушает требования пункта 1 статьи 17 и пункта 1 статьи 22 Конституции Кыргызской Республики о том, что в Кыргызской Республике не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и законы должны одинаково применяться ко всем гражданам.

В судебном заседании представители общества с ограниченной ответственностью "Мэри-клуб" Мамазаирова И.Э. и Сыдыков А.И., поддержав ходатайство, просят его удовлетворить.

Представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Шерикулов А.С. согласился с доводами ходатайства и считает, что оно подлежит решению в

соответствии с Конституцией Кыргызской Республики.

Конституционный суд Кыргызской Республики, исследовав материалы дела и выслушав объяснения сторон, считает, что ходатайство подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Пунктом 4 статьи 11 Закона "Об игровой деятельности в Кыргызской Республике" исходя из территориального принципа в отдельных административно-территориальных единицах населенных пунктов Кыргызской Республики установлены следующие квоты на размещение казино - в городе Бишкеке десять казино, городе Оше три казино, а пунктом 5 квота для Иссык-Кульской области, принимая во внимание значение области как здравницы республиканского значения, установлено 4 казино. В остальных областных центрах установлена квота по одному казино.

В соответствии с этими нормами Закона Министерство финансов Кыргызской Республики письмами от 26 апреля и 15 сентября 2005 года в связи с тем, что уже выданы лицензии на десять казино в городе Бишкеке, отказало обществу с ограниченной ответственностью "Мэри-клуб" в выдаче лицензии для открытия казино.

В судебном заседании директор Государственного агентства по финансовому надзору и отчетности при Правительстве Кыргызской Республики Тойчубеков Ю.Ж. показал, что действительно Министерством финансов Кыргызской Республики уже в течение месяца после вступления в силу Закона "Об игровой деятельности в Кыргызской Республике" были выданы лицензии десяти казино, обращение остальных претендентов не было удовлетворено. Перед выдачей лицензий отборочный тендер или конкурс не объявлялись, так как в самом законе не были определены условия установления квот. На сегодняшний день если казино, получающий миллионные доходы, за получение лицензии на десятилетний срок оплачивает только один раз 300 сомов, такие же 300 сомов ежемесячно за патент платит предприниматель, выпекающий лепешку. Неполучением лицензии общества с ограниченной ответственностью "Мэри-клуб" нарушены его конституционные права.

В Конституции и законах Кыргызской Республики не запрещена деятельность по организации и содержанию игорных заведений казино. В пункте 1 статьи 21 Конституции Кыргызской Республики указано, что гражданам Кыргызской Республики, их объединениям дозволено любое действие и деятельность, кроме запрещенной и ограниченной Конституцией и законами Кыргызской Республики, а ограничение рассматриваемыми нормами

закона только количества казино, без установления экономических условий ограничения, противоречит этим требованиям Конституции.

А также, выдача разрешения для открытия казино ограниченному количеству граждан и лишение законом остальных такой возможности противоречит принципу о равенстве всех граждан перед законом, о том, что никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению прав и свобод по каким-либо иным условиям и обстоятельствам общественного характера, предусмотренному пунктом 3 статьи 15 Конституции Кыргызской Республики.

Кроме этого, пункты 4 и 5 статьи 11 Закона "Об игровой деятельности в Кыргызской Республике" противоречат требованиям, указанным в пункте 1 статьи 22 Конституции Кыргызской Республики о том, что законы Кыргызской Республики о правах и обязанностях граждан должны одинаково применяться ко всем гражданам и не создавать ни для кого из них преимуществ и привилегий, кроме случаев, предусмотренных Конституцией Кыргызской Республики и законами по социальной защите граждан.

К тому же, названные нормы закона, установлением ограничения количества размещаемых казино, нарушают конституционное право граждан, претендующих на получение лицензии для открытия казино на экономическую свободу, свободное использование способностей и имущества для любой экономической деятельности, не запрещенной законом, гарантированное пунктом 18 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики.

На основании изложенного и руководствуясь подпунктом 1 пункта 3 статьи 82 Конституции Кыргызской Республики, статьями 13 и 14 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики", статьями 10, 11, 13, 14, 24, 25, 29 и 30 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики" Конституционный суд Кыргызской Республики решил:

1. Признать неконституционными и противоречащими пункту 3 статьи 15, пункту 1 статьи 21 и пункту 1 статьи 22 Конституции Кыргызской Республики пунктов 4 и 5 статьи 11 Закона "Об игровой деятельности в Кыргызской Республике".

Ходатайство общества с ограниченной ответственностью "Мэри-клуб" удовлетворить.

2. Отменить действие пунктов 4 и 5 статьи 11 Закона "Об игровой деятельности в Кыргызской Республике".

3. Решение окончательное, обжалованию не подлежит. Обязательно к

исполнению всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами.

4. Решение опубликовать в "Ведомостях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", газетах: "Кыргыз Туусу", "Слово Кыргызстана" и "Эркин Тоо".

Председатель Конституционного суда  
Кыргызской Республики Ч.Баекова

Секретарь Конституционного суда  
Кыргызской Республики А.Кененсариев