

г.Бишкек
от 14 октября 2004 года

ИМЕНЕМ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

по ходатайствам граждан Даниярова Нурлана Асанбековича и Новикова Анатолия Анатольевича, Исмаиловой Толекан Асаналиевны, Клышниковой Татьяны Васильевны о признании неконституционными и противоречащими пункту 14 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики статей 5, 6 и 7 Закона Кыргызской Республики "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации" от 23 июля 2002 года.

Конституционный суд Кыргызской Республики в составе: Председателя Баковой Ч.Т., заместителя Председателя Суталинова А.А., судей - Дрыжака П.Н., Кайыпова М.Т., Кененсариева А.С., Тогойбаева Ж.Ж., Эсеналиева К.Э. и Эсенканова К.Э.,

с участием секретаря судебного заседания Албановой А.Т.,

сторон: граждан Даниярова Нурлана Асанбековича, Новикова Анатолия Анатольевича и их представителя Типерова Александра Владимировича, действующего на основании нотариально удостоверенной доверенности от 24 мая 2004 года, представителей гражданки Исмаиловой Толекан Асаналиевны - Мустафиной Миниры Ибрагимовны и Шенцова Юрия Петровича, действующих на основании нотариально удостоверенной доверенности от 29 апреля 2004 года, гражданки Клышниковой Татьяны Васильевны и ее представителей Мустафиной Миниры Ибрагимовны и Шенцова Юрия Петровича, действующих на основании доверенности от 20 июля 2004 года, выданной Ассоциацией "Правовой Форум" и подписанной ее исполнительным директором, представителя Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Акчалова Руслана Шайлообековича, действующего на основании доверенностей от 10 июня и 13 сентября 2004 года, подписанных Торага Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, руководствуясь статьей 82 Конституции Кыргызской Республики, статьей 13 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики" и статьей 11 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики", рассмотрел в открытом судебном заседании ходатайства граждан Даниярова Нурлана Асанбековича и Новикова Анатолия Анатольевича, Исмаиловой Толекан

Асаналиевны, Клышниковой Татьяны Васильевны о признании неконституционными и противоречащими пункту 14 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики статей 5, 6 и 7 Закона Кыргызской Республики "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации" от 23 июля 2002 года.

Заслушав доклад судьи Дрыжака П.Н., выступления граждан Даниярова Н.А., Новикова А.А. и их представителя Типерова А.В., гражданки Клышниковой Т.В., ее представителей и представителей гражданки Исмаиловой Т.А., Мустафиной М.И. и Шенцова Ю.П., представителя Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Акчалова Р.Ш. и исследовав материалы дела, Конституционный суд Кыргызской Республики установил:

В Конституционный суд Кыргызской Республики 11 мая 2004 года поступило ходатайство гражданки Исмаиловой Толекан Асаналиевны о признании неконституционными и противоречащими пункту 14 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики статей 5 и 7 Закона Кыргызской Республики "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации" от 23 июля 2002 года.

В обоснование ходатайства приводятся следующие доводы.

Она, 15 апреля 2004 года была задержана сотрудниками милиции за участие в пешем марше в защиту Ф.Кулова. В тот же день, постановлением судьи Первомайского района на нее было наложено административное взыскание в виде штрафа в размере 10 минимальных заработных плат. При принятии данного постановления суд сослался на статью 5 Закона Кыргызской Республики "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации", предусматривающую реализацию этих прав граждан с разрешения органов местной государственной администрации или местного самоуправления. Указанная статья противоречит пункту 14 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики, установившему, что граждане Кыргызской Республики имеют право собираться мирно, без оружия и проводить митинги, шествия, демонстрации и пикетирование при условии предварительного уведомления органов исполнительной власти или органов местного самоуправления.

18 мая 2004 года в Конституционный суд Кыргызской Республики поступило ходатайство граждан Даниярова Н.А. и Новикова А.А. о признании неконституционными и несоответствующими пунктам 1 и 4 статьи 15, пунктам

1, 9 и 14 статьи 16 и пункту 2 статьи 22 Конституции Кыргызской Республики статей 5, 6 и 7 Закона Кыргызской Республики "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации".

Обосновывая свое ходатайство, граждане Данияров Н.А. и Новиков А.А. указали, что они, не согласившись с постановлением Правительства от 8 августа 2003 года, обязывающего индивидуальных предпринимателей при осуществлении денежных расчетов с населением применять кассовые аппараты, обратились в органы государственной власти, но ответа не получили. После чего через ЦК профсоюза работников торговли, потребкооперации и других форм предпринимательства с целью привлечения внимания общественности к этой проблеме, обратились в мэрию города Бишкек о разрешении провести митинг на "Старой площади". Первомайская районная администрация города Бишкек, сославшись на Закон Кыргызской Республики "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации", необоснованно отказала в выдаче разрешения на проведение митинга. Статьи 5, 6 и 7 Закона, которые она применила устанавливают разрешительный порядок для участников митинга, тогда как пункт 14 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики предусматривает как условие только предварительное уведомление органов исполнительной власти. Этим самым они считают, нарушено их конституционное право на проведение митингов, закрепленное в пункте 14 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики.

21 июля 2004 года в Конституционный суд Кыргызской Республики поступило ходатайство гражданки Клышниковой Т.В. о признании неконституционными и противоречащими пункту 14 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики статей 5 и 7 Закона Кыргызской Республики "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации".

Свое требование гражданка Клышникова Т.В. обосновывает тем, что Первомайская районная администрация, сославшись на статьи 5 и 7 Закона Кыргызской Республики "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации", необоснованно отказала ей и другим акционерам акционерного общества "Бермет" в проведении пикетирования, направленного против произвола руководства акционерного общества "Бермет" и непринятия мер к нему со стороны правоохранительных органов. Статьи 5 и 7 Закона противоречат пункту 14 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики и нарушают ее и других акционеров конституционное

право свободно собираться, проводить митинги, демонстрации и пикетирование.

По всем поступившим ходатайствам были возбуждены конституционные судопроизводства и, учитывая, что в них ставятся одни и те же требования, они объединены в одно судопроизводство.

В судебном заседании граждане Данияров Н.А., Новиков А.А., Клышникова Т.В. и представители сторон Типеров В.А., Мустафина М.И. и Шенцов Ю.П., поддержав ходатайства, просят их удовлетворить.

Представитель Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Акчалов Р.Ш. согласился с требованиями, изложенными в ходатайствах и просит их удовлетворить.

Конституционный суд Кыргызской Республики, обсудив доводы сторон и исследовав материалы дела, считает, что ходатайства граждан Даниярова Н.А., Новикова А.А., Исмаиловой Т.А. и Клышниковой Т.В. подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Конституция Кыргызской Республики пунктом 14 статьи 16 гарантирует, что граждане Кыргызской Республики имеют право собираться мирно, без оружия и проводить собрания, митинги, шествия, демонстрации и пикетирование при условии предварительного уведомления органов исполнительной власти или органов местного самоуправления, закрепив тем самым уведомительный характер действий граждан намеренных реализовать вышеназванное конституционное право.

Статьи 5, 6 и 7 Закона Кыргызской Республики "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации" от 23 июля 2002 года, регламентирующие порядок получения разрешения на право проведения гражданами мирного собрания без оружия, проведения митингов, шествий и демонстраций у органов местной администрации и местного самоуправления, противоречат пункту 14 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики.

Согласно требованиям пункта 2 статьи 22 Конституции Кыргызской Республики государство, его органы, органы местного самоуправления и их должностные лица не могут выходить за рамки полномочий, определенных Конституцией и законами Кыргызской Республики.

В соответствии со статьей 12 Конституции Кыргызской Республики Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие в Кыргызской Республике. На основе Конституции принимаются законы и другие

нормативные правовые акты. Закон "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации" от 23 июля 2002 года остался не приведенным в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики, в редакции от 18 февраля 2003 года.

В результате, государственная администрация Первомайского района города Бишкек, руководствуясь неконституционными нормами названного Закона при отказе в выдаче разрешения, допустила нарушение конституционных прав граждан Даниярова Н.А., Новикова А.А. и Клышниковой Т.В. на мирное собрание, без оружия, митинги, шествия, демонстрации и пикетирование, гарантированные пунктом 14 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 82 Конституции Кыргызской Республики, статьями 13 и 14 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики", статьями 10, 11, 13, 14, 23, 24 и 25 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики" Конституционный суд Кыргызской Республики решил:

1. Признать неконституционными и противоречащими статье 12, пункту 14 статьи 16 и пункту 2 статьи 22 Конституции Кыргызской Республики статьи 5, 6 и 7 Закона Кыргызской Республики "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации" от 23 июля 2002 года.

Ходатайства граждан Даниярова Нурлана Асанбековича, Новикова Анатолия Анатольевича, Исмаиловой Толекан Асаналиевны и Клышниковой Татьяны Васильевны удовлетворить.

2. Отменить действие статей 5, 6 и 7 Закона Кыргызской Республики "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации" от 23 июля 2002 года.

3. Решение окончательное, обжалованию не подлежит. Обязательно к исполнению всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами.

4. Решение опубликовать в "Ведомостях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", газетах: "Кыргыз Туусу", "Слово Кыргызстана", "Эркин Тоо".

Председатель Конституционного суда
Кыргызской Республики Ч.Баева

Секретарь Конституционного суда

Кыргызской Республики А.Кененсариев