

г.Бишкек

от 14 сентября 2007 года

ИМЕНЕМ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Конституционный суд Кыргызской Республики в составе: Председателя Баковой Ч.Т., заместителя Председателя Суталинова А.А., судей - Дрыжака П.Н., Кененсариева А.С., Курбановой Ч.Д., Мамырова О.Ж., Сыдыковой С.К., Тогойбаева Ж.Ж. и Эсенканова К.Э.,

с участием секретаря судебного заседания Кулушева Ж.Д.,

сторон: депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Карабекова Кабая Джабаевича и Эшимканова Мелиса Асаналиевича, представителя Президента Кыргызской Республики Зулпиева Бектура Рысбаевича, действующего на основании доверенности от 5 сентября 2007 года, подписанной Президентом Кыргызской Республики, представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики: депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Масалиева Исхака Абсаматовича, Саяновой Аиды Женишбековны и Бейшеновой Майи Каныбековны, действующих на основании доверенностей от 11 сентября 2007 года, подписанных Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, руководствуясь статьей 82 Конституции Кыргызской Республики, статьей 13 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики" и статьей 11 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики", в открытом судебном заседании рассмотрел представления депутатов: Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Карабекова К.Д. о признании главы 16-1 Закона Кыргызской Республики "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" неконституционной и противоречащей пункту 2 статьи 22, подпункту 1 пункта 1 статьи 58 и статье 96 Конституции Кыргызской Республики, принятой на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 года, изложенной в Законе Кыргызской Республики "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 18 февраля 2003 года и Эшимканова М.А. о признании неконституционными и противоречащими подпункту 1 пункта 1 статьи 58 и статье 96 Конституции Кыргызской Республики, изложенной в Законе Кыргызской Республики "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 18 февраля 2003 года, статей 123-1 - 123-5 главы 16-1 Закона

Кыргызской Республики "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", а также принятых на его основе Законов Кыргызской Республики "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 9 ноября и 30 декабря 2006 года,

заслушав доклад судьи Сыдыковой С.К., выступления депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Карабекова К.Д. и Эшимканова М.А., представителя Президента Кыргызской Республики Зулпиева Б.Р. и представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики: депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Масалиева И.А., Саляновой А.Ж. и Бейшеновой М.К., исследовав материалы дела, Конституционный суд Кыргызской Республики установил:

В Конституционный суд Кыргызской Республики 24 августа 2007 года обратился депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Карабеков К.Д. с представлением о признании главы 16-1 Закона Кыргызской Республики "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" неконституционной и противоречащей пункту 2 статьи 22, подпункту 1 пункта 1 статьи 58 и статье 96 Конституции Кыргызской Республики, принятой на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 года, изложенной в Законе Кыргызской Республики "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 18 февраля 2003 года, принятом референдумом 2 февраля 2003 года.

Обратившись в Конституционный суд с представлением 3 сентября 2007 года, депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Эшимканов М.А. просит признать неконституционными и противоречащими пункту 1 статьи 58 и статье 96 Конституции Кыргызской Республики, принятой на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 года, изложенной в Законе Кыргызской Республики "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 18 февраля 2003 года, принятом референдумом 2 февраля 2003 года статей 123-1 - 123-5 главы 16-1 Закона Кыргызской Республики "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" и принятые на его основе Законы "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 9 ноября и 30 декабря 2006 года.

В обоснование представлений депутаты Жогорку Кенеша Карабеков К.Ж. и Эшимканов М.А. ссылаются на то, что 8 ноября 2006 года Жогорку Кенешем Кыргызской Республики принят Закон "О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской

Республики". Закон дополнен главой 16-1, предусматривающей процедуру принятия новой редакции Конституции Кыргызской Республики. Принимая указанные Законы "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 8 ноября и 30 декабря 2006 года, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики превысил свои полномочия и нарушил требования статьи 96 действовавшей на тот момент Конституции Кыргызской Республики, принятой на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 года, изложенной в Законе Кыргызской Республики "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 18 февраля 2003 года, принятой референдумом 2 февраля 2003 года.

Конституция Кыргызской Республики, принятая на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 года, изложенная, в Законе Кыргызской Республики "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 18 февраля 2003 года, в подпункте 1 пункта 1 статьи 58 предусматривает, что Жогорку Кенеш вносит изменения и дополнения в Конституцию Кыргызской Республики только в установленном Конституцией порядке, согласно пункту 3 статьи 96 Конституции требуется внесение изменений и дополнений в Конституцию после заключения Конституционного суда.

В судебном заседании депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Карабеков К.Д. и Эшимканов М.А., поддержали свои требования и просят их удовлетворить.

Представитель Президента Кыргызской Республики Зулпиев Б.Р. требования депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Карабекова К.Д. и Эшимканова М.А. в части признания неконституционной главы 16-1 Закона Кыргызской Республики "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" оставил на усмотрение Конституционного суда Кыргызской Республики, а вопрос о конституционности Законов "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 9 ноября и 30 декабря 2006 года просит оставить без удовлетворения.

Представители Жогорку Кенеша Кыргызской Республики: депутат Масалиев И.А., Саянова А.Ж. и Бейшенова М.К. с доводами депутатов Карабекова К.Д. и Эшимканова М.А. не согласны и просят представления оставить без удовлетворения.

Конституционный суд Кыргызской Республики, обсудив доводы сторон и исследовав материалы дела, считает представления депутатов Жогорку Кенеша

Кыргызской Республики Карабекова К.Д. и Эшимканова М.А. подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Предусмотренные статьей 7 Конституции Кыргызской Республики органы государственной власти, в том числе Жогорку Кенеш Кыргызской Республики обязаны представлять и осуществлять государственную власть в пределах полномочий, установленных Конституцией Кыргызской Республики.

Полномочия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики закреплены в статье 58 Конституции Кыргызской Республики, принятой на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 года, изложенной в Законе Кыргызской Республики "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 18 февраля 2003 года, принятом референдумом 2 февраля 2003 года, перечень которых исчерпывающий и расширительному толкованию не подлежит.

В соответствии с названной статьей Конституции к ведению Жогорку Кенеша Кыргызской Республики относится: внесение изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики в установленном Конституцией порядке; принятие законов Кыргызской Республики; официальное толкование Конституции и принятых им законов. Иные полномочия, связанные с действовавшей в тот момент Конституцией Кыргызской Республики Жогорку Кенеш не имел.

В пункте 3 статьи 96 Конституция Кыргызской Республики требует, что предложения о внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики рассматриваются Жогорку Кенешем Кыргызской Республики с учетом заключения Конституционного суда Кыргызской Республики не ранее чем через три месяца, но не позднее шести месяцев со дня поступления предложений в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

Игнорируя названные конституционные процедуры и предусмотренный статьей 12 Конституции Кыргызской Республики конституционный принцип о высшей юридической силе и прямом действии Конституции в Кыргызской Республике, и то, что законы и другие нормативные правовые акты принимаются на основе Конституции, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, дополнил главой 16-1 Закон Кыргызской Республики "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики".

Нарушив требования пункта 2 статьи 22 Конституции Кыргызской Республики, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, вышел за пределы своих конституционных полномочий и установил неконституционную процедуру

возможности принятия изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики без заключения Конституционного суда Кыргызской Республики и соблюдения сроков, предусмотренных статьей 96 Конституции Кыргызской Республики.

При этом Жогорку Кенеш Кыргызской Республики не принял во внимание, что Конституция Кыргызской Республики, принятая на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 года, изложенная в Законе Кыргызской Республики "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 18 февраля 2003 года, принята референдумом 2 февраля 2003 года.

В соответствии со статьей 1 Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" изменение либо отмена закона, принятого референдумом, возможны только путем референдума, в круг полномочий Жогорку Кенеша Кыргызской Республики этот вопрос не входит.

Отстранение Жогорку Кенешем Кыргызской Республики от решения этого важного вопроса государственного значения единственного источника государственной власти Кыргызской Республики - народа Кыргызстана, нарушает конституционный принцип верховенства власти народа, закрепленный пунктом 1 статьи 7 Конституции Кыргызской Республики.

При указанных обстоятельствах Конституционный суд считает, что глава 16-1 Закона Кыргызской Республики "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" является неконституционной и не соответствует пунктам 3 и 5 статьи 1, статьям 7 и 12, пункту 2 статьи 22, статьям 58 и 96 Конституции Кыргызской Республики, принятой на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 года, изложенной в Законе Кыргызской Республики "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 18 февраля 2003 года, принятом референдумом 2 февраля 2003 года.

В соответствии с пунктом 4 статьи 82 Конституции Кыргызской Республики, принятой на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 года, изложенной в Законе Кыргызской Республики "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 18 февраля 2003 года, установление Конституционным судом Кыргызской Республики неконституционности законов и иных актов отменяет их действие на территории Кыргызской Республики, а также отменяет действие других нормативных и иных актов, основанных на акте, признанном

неконституционным, за исключением судебных актов.

Следовательно, признание неконституционным главы 16-1 Закона Кыргызской Республики "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" влечет отмену действия Законов "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 9 ноября и 30 декабря 2006 года основанных на нем, принятых без соблюдения обязательных конституционных процедур и сроков, предусмотренных Конституцией Кыргызской Республики, действовавшей в момент их принятия.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 3 статьи 82 Конституции Кыргызской Республики, принятой на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 года, изложенной в Законе Кыргызской Республики "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 18 февраля 2003 года, статьями 13 и 14 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики", статьями 10, 11, 13, 24, 25, 29 и 30 "О Конституционном судопроизводстве", Конституционный суд Кыргызской Республики, решил:

1. Признать неконституционной и не соответствующей пунктам 3 и 5 статьи 1, статьям 7 и 12, пункту 2 статьи 22, статьям 58 и 96 Конституции Кыргызской Республики, принятой на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 года, изложенной в Законе Кыргызской Республики "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 18 февраля 2003 года, принятом референдумом 2 февраля 2003 года главу 16-1 Закона Кыргызской Республики "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики".

Представление депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Карабекова Кабая Джабаевича и Эшимканова Мелиса Асаналиевича удовлетворить.

2. Отменить действие Законов Кыргызской Республики "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 8 ноября 2006 года и 30 декабря 2006 года.

3. Решение окончательное, обжалованию не подлежит и обязательно к исполнению всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами.

4. Решение опубликовать в "Ведомостях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", в газетах "Эркин Тоо" , "Кыргыз Туусу" и "Слово Кыргызстана".

Председатель Конституционного суда
Кыргызской Республики Ч.Баева

Секретарь Конституционного суда
Кыргызской Республики А.Кененсариев