

г.Бишкек

от 15 января 2009 года

ИМЕНЕМ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

по ходатайству Прогрессивно-демократической партии "Эркин Кыргызстан" (ЭрК) о признании части 2 статьи 5 Закона Кыргызской Республики "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации" от 23 июля 2002 года в части указания "В случае несогласия с проведением публичного мероприятия местная государственная администрация или орган местного самоуправления вправе обратиться с иском в суд о запрещении указанного мероприятия или необходимости изменения условий его проведения" неконституционной и противоречащей пункту 3 статьи 2, абзацу 4 статьи 7, пункту 1 статьи 18 и статье 25 Конституции Кыргызской Республики.

Конституционный суд Кыргызской Республики в составе: Председателя Сыдыковой С.К., заместителя Председателя Суталинова А.А., судей - Абдугапарова А.А., Курбановой Ч.Ж., Мамырова О.Ж., Мусабековой Ч.А. и Эсенканова К.Э.,

секретаря судебного заседания Асангожоевой А.А.,

с участием сторон: председателя Политсовета Прогрессивно-демократической партии "Эркин Кыргызстан" (ЭрК) Турсунбая Бакир уулу, действующего на основании подпункта 3 пункта 7.9 Устава партии и решения Бюро Политсовета партии от 24 августа 2008 года, представителя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Акмолдоева Айбека Кудайбергеновича, действующего на основании доверенности от 28 октября 2008 года, руководствуясь статьей 85 Конституции Кыргызской Республики, статьей 13 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики" и статьей 11 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики", рассмотрел в открытом судебном заседании ходатайство Прогрессивно-демократической партии "Эркин Кыргызстан" (ЭрК) о признании части 2 статьи 5 Закона "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации" в части указания "В случае несогласия с проведением публичного мероприятия местная государственная администрация или орган местного самоуправления вправе обратиться с иском

в суд о запрещении указанного мероприятия или необходимости изменения условий его проведения" неконституционной и противоречащей пункту 3 статьи 2, абзацу 4 статьи 7, пункту 1 статьи 18, статье 25 Конституции Кыргызской Республики.

Заслушав доклад судьи Мусабековой Ч.А., выступления председателя Политсовета Прогрессивно-демократической партии "Эркин Кыргызстан" (ЭрК) Турсунбая Бакир уулу, представителя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Акмолдоева А.К. и исследовав материалы дела, Конституционный суд Кыргызской Республики установил:

В Конституционный суд Кыргызской Республики 4 сентября и 2 декабря 2008 года поступило ходатайство Прогрессивно-демократической партии "Эркин Кыргызстан" (ЭрК) о признании части 2 статьи 5 Закона "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации" в части указания "В случае несогласия с проведением публичного мероприятия местная государственная администрация или орган местного самоуправления вправе обратиться с иском в суд о запрещении указанного мероприятия или необходимости изменения условий его проведения" неконституционной и противоречащей пункту 3 статьи 2, абзацу 4 статьи 7, пункту 1 статьи 18, статье 25 Конституции Кыргызской Республики.

В обоснование ходатайства приводятся следующие доводы. Установление такого полномочия для местной государственной администрации и органа местного самоуправления, как обращение в суд с иском о запрещении публичного мероприятия или изменении условий его проведения, не соответствует пункту 3 статьи 2 и абзацу 4 статьи 7 Конституции КР, где предусмотрено, что государство, его органы, органы местного самоуправления и их должностные лица не могут выходить за рамки полномочий, определенных Конституцией и законом, и закреплён принцип ответственности государственных органов и органов местного самоуправления перед народом и осуществления ими своих полномочий в интересах народа. Такое полномочие не предусмотрено в Законе "О местном самоуправлении и местной государственной администрации". Также, считают, что оспариваемая норма в нарушение статьи 25 Конституции, предполагающей лишь уведомление органов государственной власти или органов местного самоуправления, отменяет право человека и гражданина Кыргызской Республики на беспрепятственное проведение политических собраний, митингов, шествий, демонстраций и пикетов, что противоречит требованиям пункта 1 статьи 18 Конституции о

запрете издавать законы, отменяющие свободы и права человека.

Таким образом, местная государственная администрация и органы местного самоуправления сами должны нести ответственность за законность принимаемых решений, а суд выступать как орган для опротестования решений о запрете проведения мирно, без оружия, свободно митинги и иные публичные мероприятия, но не как орган, запрещающий их проведение.

В судебном заседании председатель Политсовета Прогрессивно-демократической партии "Эркин Кыргызстан" (ЭрК) Турсунбай Бакир уулу поддержал ходатайство партии и просил его удовлетворить.

Представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Акмолдоев А.К., не согласившись с заявленными требованиями Прогрессивно-демократической партии "Эркин Кыргызстан" (ЭрК), просил в ее ходатайстве отказать и оставить без удовлетворения.

Конституционный суд Кыргызской Республики, обсудив доводы сторон и исследовав материалы дела, считает, что ходатайство Прогрессивно-демократической партии "Эркин Кыргызстан" (ЭрК) не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 25 Конституции Кыргызской Республики граждане Кыргызской Республики имеют право собираться мирно, без оружия и проводить политические собрания, митинги, шествия, демонстрации и пикеты при условии предварительного уведомления органов исполнительной власти или органов местного самоуправления. Данная норма не обуславливает дачу разрешения на проведение указанных публичных мероприятий какими-либо органами. В то же время согласно указанной норме установлено, что порядок и условия их проведения определяются законом.

Реализация данной конституционной нормы осуществляется на основе Закона "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации", где предусмотрены порядок и условия проведения указанных публичных мероприятий.

Если уведомление о проведении предусмотренных в законе публичных мероприятий противоречит требованиям указанного Закона, то право обращения местной государственной администрации или органов местного самоуправления с иском в суд о запрещении указанного мероприятия или необходимости изменения условий его проведения не нарушает конституционные права граждан на проведение политических собраний, митингов, шествий, демонстраций и пикетов. Поскольку согласно пункту 4

статьи 21 Конституции Кыргызской Республики защита свобод и прав граждан, недопущение правонарушений и восстановление нарушенных прав - обязанность государства, всех его органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Вместе с тем, часть 2 статьи 5 Закона "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации" предоставил местной государственной администрации или органам местного самоуправления в случае несогласия с проведением публичного мероприятия право обратиться с иском в суд о запрещении указанного мероприятия или необходимости изменения условий его проведения, но не определил эти случаи несогласия.

При указанных обстоятельствах Конституционный суд Кыргызской Республики считает, что часть 2 статьи 5 Закона "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации" в части указания "В случае несогласия с проведением публичного мероприятия местная государственная администрация или орган местного самоуправления вправе обратиться с иском в суд о запрещении указанного мероприятия или необходимости изменения условий его проведения" не противоречит пункту 3 статьи 2, абзацу 4 статьи 7, пункту 1 статьи 18 и статье 25 Конституции Кыргызской Республики.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 85 Конституции Кыргызской Республики, статьями 13 и 14 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики", статьями 10, 11, 14, 23, 24, 25, 29 и 30 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики" Конституционный суд Кыргызской Республики решил:

1. Ходатайство Прогрессивно-демократической партии "Эркин Кыргызстан" (ЭрК) о признании части 2 статьи 5 Закона Кыргызской Республики "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации" от 23 июня 2002 года в части указания "В случае несогласия с проведением публичного мероприятия местная государственная администрация или орган местного самоуправления вправе обратиться с иском в суд о запрещении указанного мероприятия или необходимости изменения условий его проведения" пункту 3 статьи 2, абзацу 4 статьи 7, пункту 1 статьи 18 и статье 25 Конституции Кыргызской Республики оставить без удовлетворения.

2. Решение окончательное, обжалованию не подлежит. Обязательно для

исполнения всеми государственными органами, юридическими лицами, должностными лицами и гражданами.

3. Решение опубликовать в "Ведомостях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", газетах - "Эркин Тоо", "Кыргыз Туусу", "Слово Кыргызстана".

Председатель Конституционного суда
Кыргызской Республики С.Сыдыкова

Секретарь Конституционного суда
Кыргызской Республики О.Мамыров