

г.Бишкек
от 16 декабря 2009 года

ИМЕНЕМ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

по ходатайству гражданки Исаковой Бактыгул о признании постановления Исфанинской городской управы от 8 декабря 2005 года N 418 "О предоставлении земельного участка во временное пользование" неконституционным и противоречащим пункту 3 статьи 2, пункту 2 статьи 12, пункту 3 статьи 14, пункту 4 статьи 15, пунктам 2 и 3 статьи 17, статье 23, пункту 1 статьи 94 Конституции Кыргызской Республики, пункта 2 статьи 78 Земельного кодекса Кыргызской Республики в части указания "Земли общего пользования населенных пунктов не предоставляются в собственность" и пункта 5 статьи 337-14 Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики неконституционными и противоречащими абзацу второму пункта 1 и пункту 5 статьи 4, пункту 2 статьи 12, статьям 13, 14, 15, пункту 1 статьи 18, пункту 5 статьи 21, пункту 3 статьи 93 Конституции Кыргызской Республики.

Конституционный суд Кыргызской Республики в составе: Председателя Сыдыковой С.К., заместителя Председателя Суталинова А.А., судей - Абдугапарова А.А., Демина С.Н., Кененсариева А.С., Курбановой Ч.Ж., Мамырова О.Ж., Мусабековой Ч.А. и Эсенканова К.,

секретаря судебного заседания Мамбеткадырова А.А.,

с участием сторон: представителя гражданки Исаковой Бактыгул Исакова Мурзабека, действующего на основании доверенности от 21 июля 2008 года, представителя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Мамыралиевой Нуржан Кудайбердиевны, действующей на основании доверенности от 23 ноября 2009 года, руководствуясь статьей 85 Конституции Кыргызской Республики, статьей 13 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики" и статьей 11 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики", рассмотрел в открытом судебном заседании ходатайство гражданки Исаковой Б. о признании постановления Исфанинской городской управы от 8 декабря 2005 года N 418 "О предоставлении земельного участка во временное пользование" неконституционным и противоречащим пункту 3 статьи 2, пункту 2 статьи 12, пункту 3 статьи 14, пункту 4 статьи 15, пунктам 2 и 3 статьи 17, статье 23, пункту 1 статьи 94 Конституции Кыргызской

Республики, пункта 2 статьи 78 Земельного кодекса Кыргызской Республики в части указания "Земли общего пользования населенных пунктов не предоставляются в собственность" и пункта 5 статьи 337-14 Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики неконституционными и противоречащими абзацу второму пункта 1 и пункту 5 статьи 4, пункту 2 статьи 12, статьям 13, 14, 15, пункту 1 статьи 18, пункту 5 статьи 21, пункту 3 статьи 93 Конституции Кыргызской Республики.

Заслушав доклад судьи Суталинова А.А., выступления представителя гражданки Исаковой Б. - Исакова М., представителя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Мамыралиевой Н.К. и исследовав материалы дела, Конституционный суд Кыргызской Республики установил:

В Конституционный суд Кыргызской Республики 9 июня 2009 года поступило ходатайство гражданки Исаковой Б. о признании постановления Исфанинской городской управы от 8 декабря 2005 года N 418 "О предоставлении земельного участка во временное пользование" неконституционным и противоречащим пункту 3 статьи 2, пункту 2 статьи 12, пункту 3 статьи 14, пункту 4 статьи 15, пунктам 2 и 3 статьи 17, статье 23, пункту 1 статьи 94 Конституции Кыргызской Республики, пункта 2 статьи 78 Земельного кодекса Кыргызской Республики в части указания "Земли общего пользования населенных пунктов не предоставляются в собственность" и пункта 5 статьи 337-14 Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики неконституционными и противоречащими абзацу второму пункта 1 и пункту 5 статьи 4, пункту 2 статьи 12, статьям 13, 14, 15, пункту 1 статьи 18, пункту 5 статьи 21, пункту 3 статьи 93 Конституции Кыргызской Республики.

В обоснование ходатайства приведены следующие доводы. На основе протокола комиссии рынка земли о результатах прямых продаж от 5 октября 2002 года на праве общей долевой собственности выделена земельная доля гражданке Исаковой Б. Из-за отсутствия Государственного акта на названную землю у гражданки Исаковой Б. Исфанинская городская управа постановлением от 8 декабря 2005 года N 418 "О предоставлении земельного участка во временное пользование" передала ее в аренду гражданке Чумаевой Г.

Гражданка Исакова Б. считает, что постановление Исфанинской городской управы от 8 декабря 2005 года N 418 "О предоставлении земельного участка во временное пользование" неконституционно, а орган, принявший данное постановление, вышел за пределы полномочий, определенных в законах и принял нормативный правовой акт не на основе Конституции, пункт 2 статьи 78

Земельного кодекса Кыргызской Республики в части указания "Земли общего пользования населенных пунктов не предоставляются в собственность" не приведен в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики, принятой 21 октября 2007 года. Также просит признать неконституционным и противоречащим Конституции Кыргызской Республики пункт 5 статьи 337-14 Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики в части "отменить акт районного суда и вынести новое решение, не передавая дело на новое рассмотрение", применение вышеуказанной нормы судебной коллегией Баткенского областного суда при рассмотрении дела, лишило ее права на новое рассмотрение административного дела, что привело к нарушению ее права частной собственности на землю.

В судебном заседании представитель гражданки Исаковой Б. - Исаков М. отказался от требования ходатайства в части признания неконституционным постановление Исфанинской городской управы от 8 декабря 2005 года N 418 "О предоставлении земельного участка во временное пользование", поддержав остальную часть, просит ее удовлетворить.

Представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Мамырралиева Н.К. не согласилась с доводами ходатайства, просит оставить его без удовлетворения.

Конституционный суд Кыргызской Республики, обсудив доводы сторон и исследовав материалы дела, считает, что конституционное судопроизводство по ходатайству гражданки Исаковой Б. в части признания неконституционным постановления Исфанинской городской управы от 8 декабря 2005 года N 418 "О предоставлении земельного участка во временное пользование" подлежит прекращению, а в остальной части - оставлению без удовлетворения по следующим основаниям.

В пункте 5 статьи 4 Конституции Кыргызской Республики указано:

"Земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, растительный и животный мир, другие природные ресурсы являются собственностью Кыргызской Республики, используются как основа жизни и деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства.

Земля и другие природные ресурсы также могут находиться в частной, муниципальной и иных формах собственности.

Пределы и порядок осуществления собственниками земли и природных ресурсов своих прав и гарантии их защиты определяются законом".

Таким законом является Земельный кодекс Кыргызской Республики.

Конкретизируя положения Конституции Кыргызской Республики, Земельный кодекс Кыргызской Республики также исходит из представлений о земле как об основе жизни и деятельности народа Кыргызстана и одновременно как о недвижимом имуществе, рассматривая землю в качестве объекта собственности и иных прав.

Осуществляя с учетом этого деление земель по целевому назначению на категории (земли сельскохозяйственного назначения, населенных пунктов, промышленности и др.), данный Кодекс определяет юридические основания приобретения прав на конкретные земельные участки, за исключением земель, исключенных из оборота или ограниченных в обороте на основании закона.

Так, реализуя свои полномочия в области правовой регламентации земельных отношений, законодатель, исходя из необходимости охраны земли как основы жизни и деятельности народа Кыргызстана, установил в пункте 2 статьи 78 Земельного кодекса Кыргызской Республики запрет на предоставление в собственность земель общего пользования населенных пунктов, что собственно и оспаривается гражданкой Исаковой Б.

Земли общего пользования населенных пунктов предназначены для размещения необходимых населенному пункту сооружений и устройств, мест массового отдыха населения и иных общедоступных сооружений, то есть ими беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц, поэтому они не могут быть предоставлены в частную собственность.

Согласно пункту 1 статьи 78 Земельного кодекса Кыргызской Республики к этим землям отнесены земли, используемые в качестве путей сообщения либо для удовлетворения культурно-бытовых потребностей населения (дороги, улицы, площади, тротуары, придорожные земельные полосы, зеленые насаждения, газоны, арычные, другие оросительные сети, расположенные и проходящие вдоль автомобильных дорог, проезды, лесопарки, бульвары, скверы и т.д.).

Такие земли, как правило, не предоставлены во владение или пользование отдельных лиц, а находятся в общем свободном пользовании жителей населенных пунктов. В исключительных случаях они могут быть предоставлены уполномоченным органом в срочное (временное) пользование физическим и юридическим лицам на условиях аренды сроком до пяти лет и может быть разрешено возведение строений и сооружений облегченного типа (палатки, киоски и т.п.) без ущерба для целевого назначения таких земель (пункты 2 и 3 статьи 78 Земельного кодекса Кыргызской Республики), при этом

статус земель общего пользования сохраняется.

Тем самым, оспариваемое положение пункта 2 статьи 78 Земельного кодекса Кыргызской Республики в части указания "Земли общего пользования населенных пунктов не предоставляются в собственность" не может рассматриваться как нарушающее конституционные права и свободы человека и гражданина.

Нет оснований и для признания неконституционным пункта 5 статьи 337-14 Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики, где закреплены полномочия кассационной инстанции отменить акт районного суда и вынести новое решение, не передавая дело на новое рассмотрение, так как в пункте 4 статьи 88 Конституции Кыргызской Республики указано, что отмена, изменение или приостановление судебного акта могут быть осуществлены судом в установленном законом порядке. На основании этих конституционных положений указанные правовые нормы определяют полномочия кассационной инстанции.

При указанных обстоятельствах Конституционный суд Кыргызской Республики считает, что пункт 2 статьи 78 Земельного кодекса Кыргызской Республики в части указания "Земли общего пользования населенных пунктов не предоставляются в собственность" и пункт 5 статьи 337-14 Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики не нарушают конституционные права граждан на собственность, на судебную защиту и не противоречат требованиям Конституции.

На основании изложенного и руководствуясь подпунктом 1 пункта 3 статьи 85 Конституции Кыргызской Республики, статьями 13 и 14 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики", статьями 11, 12, 17, 34, 35, 36 и 39 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики", Конституционный суд Кыргызской Республики решил:

1. Ходатайство гражданки Исаковой Бактыгул в части признания неконституционными пункта 2 статьи 78 Земельного кодекса Кыргызской Республики в части указания "Земли общего пользования населенных пунктов не предоставляются в собственность", пункта 5 статьи 337-14 Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики и противоречащими второму абзацу пункта 1 и пункту 5 статьи 4, пункту 2 статьи 12, статьям 13, 14, 15, пункту 1 статьи 18, пункту 5 статьи 21, пункту 3 статьи 93 Конституции Кыргызской Республики оставить без удовлетворения;

в части признания неконституционным постановления Исфанинской

городской управы от 8 декабря 2005 года N 418 "О предоставлении земельного участка во временное пользование" и противоречащим пункту 2 статьи 3, пункту 2 статьи 12, пункту 3 статьи 14, пункту 4 статьи 15, пунктам 2 и 3 статьи 17, статье 23, пункту 1 статьи 94 Конституции Кыргызской Республики конституционное судопроизводство прекратить.

2. Решение окончательное, обжалованию не подлежит. Обязательно для исполнения всеми государственными органами, юридическими, должностными лицами и гражданами.

3. Решение опубликовать в "Вестнике Конституционного суда Кыргызской Республики", газетах - "Эркин Тоо", "Кыргыз Туусу", "Слово Кыргызстана".

Председатель Конституционного суда
Кыргызской Республики С.Сыдыкова

Секретарь Конституционного суда
Кыргызской Республики О.Мамыров