

г.Бишкек
от 19 марта 2009 года

ИМЕНЕМ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

по представлению депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Жээнбекова Асилбека Шариповича об официальном толковании определения даты проведения очередных выборов Президента Кыргызской Республики согласно абзацу второму пункта 2 статьи 44 Конституции Кыргызской Республики.

Конституционный суд Кыргызской Республики в составе: Председателя Сыдыковой С.К., заместителя Председателя Суталинова А.А., судей - Абдугапарова А.А., Демина С.Н., Кененсариева А.С., Курбановой Ч.Ж., Мамырова О.Ж. и Мусабековой Ч.А.,

секретаря судебного заседания Чоткараева Ж.,

с участием сторон: депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Жээнбекова Асилбека Шариповича, представителя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Жусупова Медера Кенешовича, действующего на основании доверенности от 18 марта 2009 года, представителя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Жумагулова Бакытбека Сатымбайевича, действующего на основании доверенности от 3 марта 2009 года, руководствуясь статьей 85 Конституции Кыргызской Республики, частью 3 пункта 1 раздела II Закона "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики", статьей 13 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики" и статьей 10 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики", рассмотрел в открытом судебном заседании представление депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Жээнбекова А.Ш. об официальном толковании определения даты проведения очередных выборов Президента Кыргызской Республики согласно абзацу второму пункта 2 статьи 44 Конституции Кыргызской Республики.

Заслушав доклад судьи Мусабековой Ч.А., выступления депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Жээнбекова А.Ш., представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Жусупова М.К., Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Жумагулова

Б.С. и исследовав материалы дела, Конституционный суд Кыргызской Республики установил:

В Конституционный суд Кыргызской Республики 20 февраля 2009 года поступило представление депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Жээнбекова А.Ш. об официальном толковании определения даты проведения очередных выборов Президента Кыргызской Республики согласно абзацу второму пункта 2 статьи 44 Конституции Кыргызской Республики.

В обоснование представления приводятся следующие доводы. Основанием для обращения послужила возникшая неопределенность и спор относительно понимания и применения нормы абзаца второго пункта 2 статьи 44 Конституции Кыргызской Республики в целях определения даты проведения очередных выборов Президента Кыргызской Республики. В настоящее время и в прессе, и в обществе высказываются разные точки зрения. Одни считают, что действующий Президент избран на пятилетний срок по прежней Конституции и срок его полномочий истекает осенью 2009 года, другие - с принятием новой редакции Конституции в 2007 году прежняя утрачивает силу и президентские выборы должны состояться в 2010 году.

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, изложенной в Законе Кыргызской Республики "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 18 февраля 2003 года N 40 (далее - Конституция в редакции 2003 года), действовавшей на момент избрания Президента Кыргызской Республики Бакиева К.С., очередные выборы Президента Кыргызской Республики должны были проводиться в последнее воскресенье октября пятого года полномочий действующего Президента Кыргызской Республики. Данная норма относится к определению даты проведения выборов Президента, избранного очередными выборами, и была привязана к дате проведения выборов предыдущего Президента Акаева А.А., избранного в последнее воскресенье октября. Действующий Президент Кыргызской Республики Бакиев К.С. считается избранным с 10 июля 2005 года. Возникает вопрос - должна ли привязываться дата проведения очередных выборов Президента к дате избрания действующего Президента, избранного в июле месяце?

В заключительных положениях Закона "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 23 октября 2007 года предусмотрено, что Президент, всенародно избранный до принятия указанного Закона, сохраняет свои полномочия до окончания срока, на который он был избран.

В связи с тем, что на момент избрания действующего Президента

действовало положение о проведении очередных выборов Президента в последнее воскресенье октября пятого года полномочий Президента, а с июля 2009 года наступает пятый год полномочий действующего Президента и, учитывая принятие Конституции в редакции 2007 года, возникают вопросы:

1. В соответствии с каким положением будут назначаться очередные выборы Президента Кыргызской Республики, так как ни действующая редакция Конституции, ни Кодекс о выборах, на который она ссылается, не содержит нормы, регулирующие данный вопрос?

2. Можно ли в данном случае применять норму редакции Конституции, действовавшей на момент избрания нынешнего Президента, в части назначения очередных выборов на пятый год осуществления полномочий Президента?

3. Что считать днем выборов согласно пункту 4 статьи 58 Кодекса о выборах Кыргызской Республики, где сказано, что выборы Президента назначаются Жогорку Кенешем не менее чем за четыре месяца до дня выборов?

По мнению депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Жээнбекова А.Ш. очередные выборы Президента должны быть назначены в соответствии с требованиями Конституции в редакции 2003 года, согласно которому и был избран действующий Президент.

Таким образом, он просит дать официальное толкование по применению в данном конкретном случае согласно абзацу второму пункта 2 статьи 44 Конституции Кыргызской Республики определение даты проведения очередных выборов Президента Кыргызской Республики.

В судебном заседании депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Жээнбеков А.Ш. поддержал свое представление и просил дать официальное толкование абзаца второго пункта 2 статьи 44 Конституции Кыргызской Республики и разрешить возникший спор относительно применения норм разных редакций Конституции.

Представители Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Жусупов М.К., Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Жумагулов Б.С. оставляют решение на усмотрение суда.

Конституционный суд Кыргызской Республики, обсудив доводы сторон и исследовав материалы дела, исходит из следующего.

Согласно абзацу второму пункта 2 статьи 44 Конституции Кыргызской Республики порядок выборов Президента определяется законом. Приведенная норма носит отсылочный характер - в ней непосредственно не указываются сроки проведения очередных выборов Президента Кыргызской Республики.

Соответствующее указание содержится в Кодексе Кыргызской Республики "О выборах в Кыргызской Республике" от 29 мая 1999 года N 39, изложенного в новой редакции в соответствии с Законом КР от 23 октября 2007 года N 158, с изменениями и дополнениями в редакции Законов КР от 10 января 2009 года N 3, 23 января 2009 года N 20. Согласно пункту 4 статьи 58 данного Кодекса выборы Президента назначаются Жогорку Кенешем не менее чем за четыре месяца до дня выборов.

Вышеуказанные нормы были приняты референдумом 21 октября 2007 года и вступили в силу 24 октября 2007 года со дня официального опубликования в газете "Эркин Тоо", то есть после избрания Президентом Кыргызской Республики нынешнего главы государства Бакиева К.С. на досрочных выборах 10 июля 2005 года в соответствии с требованиями части 2 пункта 1 статьи 44 Конституции в редакции 2003 года. Поэтому действие толкуемой конституционной нормы и соответственно нормы Кодекса о выборах распространяется только на правоотношения, возникшие со дня вступления в силу ныне действующей Конституции, в том числе и на определение даты проведения очередных выборов Президента Кыргызской Республики.

Со дня вступления в силу действующей редакции Конституции Кыргызской Республики утратила силу Конституция в редакции 2003 года. Поэтому положение абзаца первого пункта 1 статьи 44 Конституции в редакции 2003 года о том, что очередные выборы Президента Кыргызской Республики проводятся в последнее воскресенье пятого года полномочий действующего Президента Кыргызской Республики, не может быть применено для назначения предстоящих очередных выборов Президента Кыргызской Республики.

Однако, толкуемая конституционная норма и соответственно норма Кодекса о выборах не могут применяться в отрыве от переходных положений Закона "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 23 октября 2007 года. В частности, пункта 4 Раздела II названного Закона, где закреплено, что Президент, всенародно избранный до принятия настоящего Закона, сохраняет свои полномочия до окончания срока, на который он был избран. Поскольку указанная норма регулирует вопросы осуществления и прекращения полномочий Президента Кыргызской Республики, избранного 10 июля 2005 года, и предназначена для реализации норм ныне действующей редакции Конституции в переходный период, то в ситуации, связанной с определением даты очередных выборов Президента Кыргызской Республики, указанные нормы должны применяться в совокупности.

Из смысла пункта 4 Раздела II Закона "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 23 октября 2007 года следует, что полномочия действующего Президента прекращаются с окончанием срока, на который он был избран. Действующий Президент Кыргызской Республики был избран в соответствии с частью 2 пункта 1 статьи 44 Конституции, действовавшей на момент его избрания, то есть в редакции 2003 года. Присяга Президентом Кыргызской Республики народу Кыргызстана приносилась также на Конституции в редакции 2003 года. Поэтому окончание срока, на который он был избран, должно исчисляться, исходя из требований данной редакции Конституции.

Абзац первый пункта 1 статьи 44 Конституции в редакции 2003 года указывал день, являющийся началом следующих очередных выборов главы государства - последнее воскресенье октября пятого года полномочий действующего Президента Кыргызской Республики. Следовательно, данная дата и является датой окончания срока, на который был избран действующий Президент.

В соответствии с пунктом 4 статьи 45 Конституции в редакции 2003 года действие президентского мандата, то есть полномочий, начинается с момента принятия присяги, поэтому действующий Президент начал осуществлять свои полномочия с 14 августа 2005 года - со дня принятия им присяги. Следовательно, если пятый год полномочий действующего Президента начинается с 14 августа 2009 года, то последним воскресеньем октября пятого года полномочий будет являться 25 октября 2009 года. Это и есть конкретная дата окончания срока, на который был избран действующий Президент, равно как и прекращение его полномочий.

В этой связи, исходя из пункта 3 статьи 45 Конституции Кыргызской Республики, где установлено, что полномочия Президента Кыргызской Республики прекращаются с момента вступления в должность вновь избранного Президента Кыргызской Республики, Конституционный суд Кыргызской Республики считает, что вновь избранный Президент должен приступить к осуществлению своих полномочий не позднее 25 октября 2009 года. Следовательно, очередные выборы Президента Кыргызской Республики должны быть проведены не позднее вышеуказанной даты с учетом всех необходимых для избрания Президента сроков, установленных Конституцией и законом.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 85 Конституции

Кыргызской Республики, частью 3 пункта 1 Раздела II Закона "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 23 октября 2007 года, статьями 13 и 14 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики", статьями 10, 14, 23, 24, 25, 29 и 30 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики" Конституционный суд Кыргызской Республики решил:

Дать официальное толкование нормы абзаца второго пункта 2 статьи 44 Конституции Кыргызской Республики:

1. Данную норму следует понимать как отсылочную норму, которая означает, что конкретные правила проведения выборов Президента Кыргызской Республики, в том числе и определение даты их проведения, устанавливаются отдельным законом. Это Кодекс Кыргызской Республики "О выборах в Кыргызской Республике" от 29 мая 1999 года N 39, изложенного в новой редакции в соответствии с Законом КР от 23 октября 2007 года N 158, с изменениями и дополнениями в редакции Законов КР от 10 января 2009 года N 3, 23 января 2009 года N 20.

Действие указанной конституционной нормы распространяется на правоотношения, возникшие со дня вступления в силу Конституции Кыргызской Республики (в редакции Закона от 23 октября 2007 года), в том числе и на определение даты проведения очередных выборов Президента Кыргызской Республики.

2. Толкуемая конституционная норма должна применяться в совокупности с пунктом 4 Раздела II Закона "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 23 октября 2007 года, из смысла которого следует, что очередные выборы Президента Кыргызской Республики должны быть проведены не позднее 25 октября 2009 года.

3. Решение окончательное, обжалованию не подлежит. Обязательно для исполнения всеми государственными органами, юридическими лицами, должностными лицами и гражданами.

4. Решение опубликовать в "Ведомостях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", газетах - "Эркин Тоо", "Кыргыз Туусу", "Слово Кыргызстана".

Опубликован в газете "Эркинтоо" от 21 марта 2009 года N 19

Председатель Конституционного суда
Кыргызской Республики С.Сыдыкова

Секретарь Конституционного суда
Кыргызской Республики О.Мамыров