

**ИМЕНЕМ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ
РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

г.Бишкек, от 2 июня 2009 года

по представлению депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Исановой Марии Насирдиновны о признании неконституционными законов Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики" от 30 апреля 2009 года, "О ратификации Соглашения о новых условиях по проекту "Кумтор" между Правительством Кыргызской Республики, открытым акционерным обществом "Кыргызалтын", канадской компанией "Центerra Голд Инк", закрытым акционерным обществом "Кумтор Оперейтинг Компани", закрытым акционерным обществом "Кумтор Голд Компани" и канадской корпорацией "Камеко", подписанного 24 апреля 2009 года в городе Бишкек" от 30 апреля 2009 года и "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики" от 29 мая 2009 года, а также распоряжения Правительства Кыргызской Республики N 181-р от 24 апреля 2009 года и постановления Правительства Кыргызской Республики N 254 от 24 апреля 2009 года и противоречащими части второй пункта 4 статьи 1, пункту 3 статьи 11, статье 22, подпункту 22 пункта 1 статьи 58 и пункту 1 статьи 74 Конституции Кыргызской Республики.

Конституционный суд Кыргызской Республики в составе:

Председателя Сыдыковой С.К., заместителя Председателя Суталинова А.А., судей - Абдугапарова А.А., Демина С.Н., Кененсариева А.С., Курбановой Ч.Ж., Мамырова О.Ж., Мусабековой Ч.А. и Эсенканова К.Э.,

при секретере судебного заседания Абдымомуновой Дж.К. и

с участием сторон: представителя депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Исановой М.Н. Милащенко Константина Геннадьевича, действующего на основании доверенности от 8 мая 2009 года, представителя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Акмолдоева Айбека Кудайбергеновича, действующего на основании доверенности от 14 мая 2009 года, и представителя Правительства Кыргызской Республики Иминова Махамаджана Саитовича, действующего на основании доверенности от 15 мая 2009 года, руководствуясь статьей 85 Конституции Кыргызской Республики, статьей 13 Закона "О Конституционном суде

Кыргызской Республики" и статьей 11 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики",

рассмотрел в открытом судебном заседании представление депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Исановой М.Н. о признании неконституционными законов Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики", "О ратификации Соглашения о новых условиях по проекту "Кумтор" между Правительством Кыргызской Республики, открытым акционерным обществом "Кыргызалтын", канадской компанией "Центерра Голд Инк", закрытым акционерным обществом "Кумтор Оперейтинг Компани", закрытым акционерным обществом "Кумтор Голд Компани" и канадской корпорацией "Камеко", подписанного 24 апреля 2009 года в городе Бишкек" и "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики", а также распоряжения Правительства Кыргызской Республики N 181-р от 24 апреля 2009 года и постановления Правительства Кыргызской Республики N 254 от 24 апреля 2009 года и противоречащими части второй пункта 4 статьи 1, пункту 3 статьи 11, статье 22, подпункту 22 пункта 1 статьи 58 и пункту 1 статьи 74 Конституции Кыргызской Республики.

Заслушав доклад судьи Демина С.Н., выступления представителей депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Исановой М.Н. Милащенко К.Г., Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Акмолдоева А.К. и Правительства Кыргызской Республики Иминова М.С., и исследовав материалы дела, Конституционный суд Кыргызской Республики установил:

В Конституционный суд Кыргызской Республики 8 мая 2009 года поступило представление депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Исановой М.Н. о признаний неконституционными законов Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики", "О ратификации Соглашения о новых условиях по проекту "Кумтор" между Правительством Кыргызской Республики, открытым акционерным обществом "Кыргызалтын", канадской компанией "Центерра Голд Инк", закрытым акционерным обществом "Кумтор Оперейтинг Компани", закрытым акционерным обществом "Кумтор Голд Компани" и канадской корпорацией "Камеко", подписанного 24 апреля 2009 года в городе Бишкек" и "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики", а также распоряжения Правительства Кыргызской Республики N 181-р от 24 апреля 2009 года и постановления Правительства Кыргызской Республики N 254 от 24 апреля 2009 года и противоречащими части второй пункта 4 статьи 1, пункту 3

статьи 11, статье 22, подпункту 22 пункта 1 статьи 58 и пункту 1 статьи 74 Конституции Кыргызской Республики.

В представлении депутата Исановой М.Н. приводятся следующие доводы. Правительством Кыргызской Республики 24 апреля 2009 года было принято распоряжение за N 181-р, которым был одобрен проект Соглашения о новых условиях по проекту "Кумтор". На основании данного распоряжения Премьер-министр Кыргызской Республики в тот же день подписал Соглашение по одобренному проекту. Соглашение было одобрено постановлением Правительства от 30 апреля 2009 года N 254 с передачей его на ратификацию в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

Жогорку Кенеш ратифицировал данное Соглашение Законом от 30 апреля 2009 года, принял законы "О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики" и "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики".

Депутат Исанова М.Н. считает, что указанные нормативные правовые акты Кыргызской Республики противоречат Конституции Кыргызской Республики, а именно части второй пункта 4 статьи 1, пункту 3 статьи 11, статье 22, подпункту 22 пункта 1 статьи 58 и пункту 1 статьи 74 Конституции Кыргызской Республики по следующим основаниям.

В соответствии с частью второй пункта 4 статьи 1 Конституции Кыргызской Республики от имени народа Кыргызстана вправе выступать избранные им Президент и Жогорку Кенеш. Однако, Соглашение о новых условиях по проекту "Кумтор" от имени Кыргызской Республики подписал Премьер-министр Кыргызской Республики, которому не было предоставлено такое конституционное право.

Согласно пункту 3 статьи 11 Конституции на территории Кыргызской Республики действует единая налоговая система. При этом право установления налога принадлежит только Жогорку Кенешу. В нарушение этих конституционных положений Соглашение о новых условиях по проекту "Кумтор" устанавливает особую налоговую систему для данного проекта, нарушая тем самым единство налоговой системы Кыргызской Республики. При этом, заключено оно не Жогорку Кенешем, который является единственным органом в государстве полномочным вводить налоги.

В силу прямого указания статьи 22 Конституции каждый обязан платить налоги и сборы в порядке и случаях, предусмотренных законами. Однако Соглашением, ратифицированным оспариваемым законом, устанавливается, что некоторые юридические лица Кыргызской Республики не будут платить некоторые виды налогов, установленных законодательством, а взамен этого

будут оплачивать совершенно иные налоговые платежи, не установленные законом.

Подпунктом 22 пункта 1 статьи 58 Конституции Кыргызской Республики предусмотрено, что в компетенцию Жогорку Кенеша входит ратификация только международных договоров, тогда как, Соглашение о новых условиях по проекту "Кумтор" не является международным договором, поскольку не соответствует определению такового, указанного в Законе "О международных договорах Кыргызской Республики".

В соответствии с пунктом 1 статьи 74 Конституции Кыргызской Республики Правительство издает свои распоряжения и постановления только на основании Конституции, законов и нормативных правовых актов Президента и Жогорку Кенеша. Но обжалуемые распоряжение и постановление были приняты Правительством в нарушение данных норм. При этом изменения и дополнения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики, которые формально предоставляли Правительству право подписывать и одобрять Соглашение, еще не являлись на тот момент законом, а лишь были его проектом, не имеющим юридической силы.

В судебном заседании представитель депутата Исановой М.Н. Милащенко К.Г. поддержал требования представления, внес дополнительное ходатайство о признании неконституционным Закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики" и просит их удовлетворить.

Представители Жогорку Кенеша и Правительства Акмолдоев А.К. и Иминов М.С. не согласились с доводами представления и просили оставить его без удовлетворения.

Конституционный суд Кыргызской Республики, обсудив доводы сторон и исследовав материалы дела, считает, что представление подлежит оставлению без удовлетворения по следующим основаниям.

Согласно пункту 5 статьи 4 Конституции Кыргызской Республики земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, растительный и животный мир, другие природные ресурсы являются собственностью Кыргызской Республики, используются как основа жизни и деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства. Они могут также находиться в частной, муниципальной и иных формах собственности. Пределы и порядок осуществления собственниками земли и природных ресурсов своих прав и гарантии их защиты определяются законом.

Поскольку объектом регулирования Соглашения о новых условиях по проекту "Кумтор", подписанного 24 апреля 2009 года в городе Бишкек и

ратифицированного Жогорку Кенешем Законом от 30 апреля 2009 года, являются геологическое изучение и разработка запасов золота и серебра на месторождении "Кумтор", а также их производство и реализация, то указанное Соглашение по своей природе является концессионным соглашением, относящимся к одному из видов инвестиционных соглашений. Поэтому законами, регулирующими пределы и порядок осуществления Кыргызской Республикой своих прав и гарантий их защиты, как собственника указанных полезных ископаемых являются Законы Кыргызской Республики "О недрах", "О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике" и "Об инвестициях в Кыргызской Республике".

Согласно пункту 5 статьи 5 Закона "О недрах" право распоряжения государственным фондом недр непосредственно через государственные органы по недропользованию, в том числе и посредством привлечения инвестиций для геологического изучения недр и добычи полезных ископаемых, предоставлено Правительству Кыргызской Республики. Статья 8 названного Закона разрешает юридическим и физическим лицам иностранных государств быть пользователями недр.

В соответствии со статьями 1, 11 Закона "Об инвестициях" и статьями 1, 10 Закона "О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике" на пользование недрами предоставляется концессия, которая представляет собой разрешение Правительства инвестору на осуществление определенного вида предпринимательской деятельности, связанной с предоставлением во временное пользование имущества, земли и ее недр. Предоставление инвесторам концессии производится на основе концессионных договоров, соглашений, заключаемых инвесторами с уполномоченными государственными органами Кыргызской Республики в порядке, определяемом законодательством Кыргызской Республики.

Согласно статье 15 Закона "О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике" вопросы, связанные с заключением и исполнением концессионных договоров, относятся к компетенции Правительства Кыргызской Республики.

В соответствии с пунктами 2, 3 статьи 68 и пунктом 1 статьи 73 Конституции Правительство является высшим органом исполнительной государственной власти и решает все вопросы государственного управления, за исключением полномочий, отнесенных Конституцией и законами к компетенции Президента и Жогорку Кенеша.

Исходя из смысла вышеуказанных конституционных и законодательных положений, следует, что Соглашение о новых условиях по проекту "Кумтор" заключено в рамках компетенции Правительства и Премьер-министр как глава Правительства имел право на его подписание, что соответствует требованиям пункта 5 статьи 4 Конституции Кыргызской Республики.

Согласно пункту 3 статьи 11 и статьи 22 Конституции Кыргызской Республики право установления налогов и сборов принадлежит Жогорку Кенешу Кыргызской Республики путем принятия соответствующего закона. Таким законом является Налоговый кодекс Кыргызской Республики. Поскольку в Соглашении о новых условиях по проекту "Кумтор" содержатся положения о новом режиме уплаты налогов и других платежей по проекту, то Жогорку Кенеш, реализуя вышеназванное конституционное полномочие, выразил свое одобрение в форме принятия Закона о ратификации данного Соглашения. Выступая от имени народа Кыргызстана, Жогорку Кенеш при ратификации рассматриваемого Соглашения исходил из конституционного статуса объекта регулирования данного Соглашения, используемого как основа жизни и деятельности народа Кыргызстана и находящегося под особой охраной государства (пункт 4 статьи 1 и пункт 5 статьи 4 Конституции Кыргызской Республики). Поэтому законы о ратификации Соглашения о новых условиях по проекту "Кумтор" и о внесении изменений в некоторые законодательные акты в части закона о ратификации соответствуют вышеуказанным конституционным нормам.

Налоговый кодекс Кыргызской Республики регулирует публично-правовые отношения в сфере налогообложения, соответственно оспариваемые нормы Закона "О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики" о соглашении, заключенном Правительством либо по поручению Жогорку Кенеша, устанавливающие иные нормы, чем предусмотрено налоговым законодательством, направлены на регулирование таких же публично-правовых отношений в указанной сфере. Как правило, такие нормы включаются в отраслевые законодательные акты в целях реализации международных обязательств Кыргызской Республики. Как было отмечено выше, внесение изменений и дополнений в соответствующие законы, в том числе в Налоговый кодекс, отнесено к ведению Жогорку Кенеша. Исходя из этого, Конституционный суд Кыргызской Республики считает, что законы о внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс и о внесении изменений в некоторые законодательные акты в части Налогового кодекса не противоречат вышеуказанным конституционным нормам.

Распоряжение Правительства от 24 апреля 2009 года N 181-р и постановление Правительства от 24 апреля 2009 года N 254 нельзя отнести к категории нормативных правовых актов, как это предусмотрено в Законе "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики", так как они не направлены на установление, изменение и отмену общеобязательных предписаний постоянного или временного характера, рассчитанных на многократное применение, и имеют конкретную практическую направленность. Поэтому проверка конституционности указанных актов Правительства не относится к полномочиям Конституционного суда Кыргызской Республики, предусмотренных статьей 85 Конституции Кыргызской Республики.

На основании изложенного и руководствуясь подпунктом 1 пункта 3 статьи 85 Конституции Кыргызской Республики, статьям 13 и 14 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики", статьями 10, 11, 13, 14, 23, 24, 25, 29 и 30 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики", Конституционный суд Кыргызской Республики

РЕШИЛ:

1. Оставить без удовлетворения представление депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Исановой Марии Насирдиновны о признании неконституционными законов Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики" от 30 апреля 2009 года, "О ратификации Соглашения о новых условиях по проекту "Кумтор" между Правительством Кыргызской Республики, открытым акционерным обществом "Кыргызалтын", канадской компанией "Центерра Голд Инк", закрытым акционерным обществом "Кумтор Оперейтинг Компани", закрытым акционерным обществом "Кумтор Голд Компани" и канадской корпорацией "Камеко", подписанного 24 апреля 2009 года в городе Бишкек" от 30 апреля 2009 года и "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики" от 29 мая 2009 года и противоречащими части второй пункта 4 статьи 1, пункту 3 статьи 11, статье 22, подпункту 22 пункта 1 статьи 58 и пункту 1 статьи 74 Конституции Кыргызской Республики.

2. Прекратить конституционное судопроизводство по делу в части признания распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 24 апреля 2009 года N 181-р и постановления Правительства Кыргызской Республики от 24 апреля 2009 года N 254 неконституционными и противоречащими пункту 1 статьи 74 Конституции Кыргызской Республики.

3. Решение окончательное, обжалованию не подлежит. Обязательно к исполнению всеми государственными органами, юридическими, должностными лицами и гражданами.

4. Решение опубликовать в "Ведомостях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", в газетах "Эркин Тоо", "Кыргыз Туусу" и "Слово Кыргызстана".

**Председатель
Конституционного
суда Кыргызской
Республики**

С.Сыдыкова

**Секретарь
Конституционного
суда Кыргызской
Республики**

О.Мамыров