

г.Бишкек
от 26 декабря 2005 года

ИМЕНЕМ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

по ходатайству закрытого акционерного общества "Ксанаду Казино" о признании неконституционным и несоответствующим пунктам 1 и 2 статьи 12, пункту 18 статьи 16, пунктам 1 и 2 статьи 17, пункту 1 статьи 21, пункту 2 статьи 22 Конституции Кыргызской Республики пункта 3 статьи 11 Закона Кыргызской Республики "Об игровой деятельности в Кыргызской Республике".

Конституционный суд Кыргызской Республики в составе: Председателя Баковой Ч.Т., заместителя Председателя Суталинова А.А., судей - Дрыжака П.Н., Кененсариева А.С., Тогойбаева Ж.Ж., Эсеналиева К.Э. и Эсенканова К.Э., с участием секретаря судебного заседания Бакировой Ч.К.,

сторон: представителей закрытого акционерного общества "Ксанаду Казино" Бузелин Рене Алана и Айткулова Жаныбека Орозалиевича, действующих на основании доверенностей от 17 августа 2005 года и представителя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Шерикулова Анарбека Суюнкуловича, действующего на основании доверенности от 17 октября 2005 года, подписанной Заместителем Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, руководствуясь подпунктом 1 пункта 3 статьи 82 Конституции Кыргызской Республики, статьей 13 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики" и статьей 11 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики" рассмотрел в открытом судебном заседании ходатайство закрытого акционерного общества "Ксанаду Казино" о признании неконституционным и несоответствующим пунктам 1 и 2 статьи 12, пункту 18 статьи 16, пунктам 1 и 2 статьи 17, пункту 1 статьи 21, пункту 2 статьи 22 Конституции Кыргызской Республики пункта 3 статьи 11 Закона Кыргызской Республики "Об игровой деятельности в Кыргызской Республике".

Заслушав доклад судьи Суталинова А.А., выступления представителей закрытого акционерного общества "Ксанаду Казино" Бузелин Р.А. и Айткулова Ж.О., представителя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Шерикулова А.С. и исследовав материалы дела, Конституционный суд Кыргызской Республики установил:

В Конституционный суд Кыргызской Республики 5 октября 2005 года

поступило ходатайство закрытого акционерного общества "Ксанаду Казино" о признании неконституционным и несоответствующим пунктам 1 и 2 статьи 12, пункту 18 статьи 16, пунктам 1 и 2 статьи 17, пункту 1 статьи 21, пункту 2 статьи 22 Конституции Кыргызской Республики пункта 3 статьи 11 Закона Кыргызской Республики "Об игровой деятельности в Кыргызской Республике". В ходатайстве ставится вопрос о признании неконституционным пункта 3 статьи 11 названного Закона в части, предусматривающей, что "казино не может располагаться в объектах недвижимости... частично являющихся государственной или муниципальной собственностью, а также собственностью общественных объединений и профсоюзных организаций, либо в объектах недвижимости предприятий, учреждений, организаций, у которых в капитале имеется в той или иной форме часть доли государства, органов местного самоуправления или общественных объединений и профсоюзных организаций".

В обоснование ходатайства приводятся следующие доводы.

Министерство финансов Кыргызской Республики на основании пункта 3 статьи 11 Закона Кыргызской Республики "Об игровой деятельности в Кыргызской Республике", приказом N 169-П от 8 июля 2005 года, приостановило действие лицензии на проведение игровой деятельности закрытого акционерного общества "Ксанаду Казино".

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Конституции Кыргызской Республики "Кыргызская Республика защищает право собственности на имущество своих граждан и юридических лиц...", так Кыргызская Республика не только защищает право собственности на имущество своих граждан, реализуемое также через создаваемые ими объединения, являющиеся юридическими лицами, но и в соответствии с пунктом 1 статьи 19 Конституции, признает и гарантирует частную собственность, как неотъемлемое право человека, естественный источник его благосостояния, деловой и творческой активности, гарантию его экономической и личной независимости.

Оспариваемая статья Закона устанавливает необоснованные ограничения с точки зрения статьи 17 Конституции Кыргызской Республики, где указано, что в Кыргызской Республике не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека, то есть грубо нарушает право собственности арендатора, лишая его права на собственность.

Пункт 3 статьи 11 Закона "Об игровой деятельности в Кыргызской Республике" вопреки Конституции, гарантировавшей неприкосновенность собственности, нарушает права не только реального собственника, но и бюджет

Кыргызстана недополучает прибыль.

Эта норма нарушает право акционеров закрытого акционерного общества "Ксанаду Казино" на будущие доходы от игровой деятельности, ущемляя еще и право на свободную экономическую деятельность.

В судебном заседании представители закрытого акционерного общества "Ксанаду Казино" Бузелин Р.А. и Айткулов Ж.О., поддержав ходатайство, просят его удовлетворить.

Представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Шерикулов А.С. не согласен с доводами ходатайства и просит отказать в его удовлетворении.

Конституционный суд Кыргызской Республики, рассмотрев материалы дела и заслушав объяснения сторон, считает, что ходатайство не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

В судебном заседании не нашло подтверждения утверждение представителей закрытого акционерного общества "Ксанаду Казино" о нарушении их права собственности пунктом 3 статьи 11 Закона "Об игровой деятельности в Кыргызской Республике".

Из объяснения представителей закрытого акционерного общества "Ксанаду Казино" и материалов дела видно, что данное общество не являясь собственником гостиницы "Хаят", всего лишь арендует помещение для осуществления игровой деятельности на основании лицензии Министерства финансов Кыргызской Республики серии И N 0213 от 8 октября 2004 года. Помещение, арендуемое закрытым акционерным обществом "Ксанаду Казино" в гостинице "Хаят" является собственностью закрытого акционерного общества совместного предприятия "Италкир", в которой 9,2% акций принадлежит Фонду государственного имущества Кыргызской Республики, а предполагаемая прибыль от игровой деятельности, которую казино еще не получило в результате отзыва лицензии, никак не является его частной собственностью и ее неполучение не может расцениваться как лишение его права на собственность, гарантированного Конституцией Кыргызской Республики.

Конституционный суд Кыргызской Республики находит неосновательными и доводы закрытого акционерного общества "Ксанаду Казино" об ущемлении и умалении права членов акционерного общества на свободную экономическую деятельность, гарантированного пунктом 18 статьи 16 и статьей 17 Конституции Кыргызской Республики.

Пункт 3 статьи 11 Закона Кыргызской Республики "Об игровой деятельности в Кыргызской Республике" лишь устанавливает специальные

требования к игорному заведению с учетом специфики игровой деятельности, предписывая условия ее осуществления только в объектах частного сектора и исключая размещение игорного заведения в объектах недвижимости полностью или частично являющихся государственной или муниципальной собственностью, а также собственностью общественных объединений и профсоюзных организаций, либо в объектах недвижимости предприятий, учреждений, организаций, у которых в капитале имеется в той или иной форме часть доли государства, органов местного самоуправления или общественных объединений и профсоюзных организаций, не ущемляя и не запрещая занятие игровой деятельностью.

При указанных обстоятельствах, Конституционный суд Кыргызской Республики не находит оснований для вывода, что закрытое акционерное общество "Ксанаду Казино" лишается права заниматься игровой деятельностью, напротив, в соответствии с пунктом 1 статьи 21 Конституции Кыргызской Республики, оно вправе осуществлять игорную деятельность с соблюдением требований, предъявляемых Законом "Об игровой деятельности в Кыргызской Республике".

На основании изложенного и руководствуясь подпунктом 1 пункта 3 и пунктом 4 статьи 82 Конституции Кыргызской Республики, статьями 13 и 14 Закона "О конституционном суде Кыргызской Республики", статьями 10, 11, 13, 14, 24, 25, 29 и 30 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики" Конституционный суд Кыргызской Республики решил:

1. Отказать в удовлетворении ходатайства закрытого акционерного общества "Ксанаду Казино" о признании неконституционным и несоответствующим пунктам 1 и 2 статьи 12, пункту 18 статьи 16, пунктам 1 и 2 статьи 17, пункту 1 статьи 21, пункту 2 статьи 22 Конституции Кыргызской Республики пункта 3 статьи 11 Закона Кыргызской Республики "Об игровой деятельности в Кыргызской Республике".

2. Решение окончательное, обжалованию не подлежит. Обязательно к исполнению всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами.

3. Решение опубликовать в "Ведомостях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", газетах: "Кыргыз Туусу", "Слово Кыргызстана", "Эркин Тоо".

Председатель Конституционного суда
Кыргызской Республики Ч.Баева

Секретарь Конституционного суда
Кыргызской Республики А.Кененсариев