

г.Бишкек

от 28 февраля 2000 года

ИМЕНЕМ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

по представлению Правительства Кыргызской Республики о признании неконституционным и несоответствующим подпункту 10 пункта 1 статьи 46 и статье 58 Конституции Кыргызской Республики Закона Кыргызской Республики от 6 января 1999 года "О материально-техническом и финансовом обеспечении деятельности Жогорку Кенеша Кыргызской Республики".

Конституционный суд Кыргызской Республики в составе:

Председателя Баковой Ч.Т., заместителя Председателя Суталинова А.А.,
судей: Дрыжака П.Н., Кененсариева А.С., Тогойбаева Ж.Ж., Эсеналиева К.Э. и Эсенканова К.Э.,

с участием секретаря судебного заседания Молдогазиевой Б.Э.,
представителей Правительства Кыргызской Республики - Министра финансов Кыргызской Республики Медерова Султана Октябрьевича и заведующей юридическим отделом Аппарата Правительства Кыргызской Республики Джакуповой Гульсары Маликовны, действующих на основании доверенностей от 21 сентября 1999 года, подписанных Премьер-министром Кыргызской Республики,

руководствуясь статьей 82 Конституции Кыргызской Республики, статьей 13 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики" и статьей 11 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики",

рассмотрел в открытом судебном заседании представление Правительства Кыргызской Республики о признании неконституционным и несоответствующим подпункту 10 пункта 1 статьи 46 и статье 58 Конституции Кыргызской Республики Закона Кыргызской Республики от 6 января 1999 года "О материально-техническом и финансовом обеспечении деятельности Жогорку Кенеша Кыргызской Республики".

Заслушав доклад судьи Конституционного суда Кыргызской Республики Эсенканова К.Э., выступления представителей Правительства Кыргызской Республики Медерова С.О. и Джакуповой Г.М., исследовав материалы дела, Конституционный суд Кыргызской Республики установил:

В Конституционный суд Кыргызской Республики 31 марта и 21 сентября

1999 года поступило представление Правительства Кыргызской Республики о признании неконституционным и несоответствующим подпункту 10 пункта 1 статьи 46 и статье 58 Конституции Кыргызской Республики Закона Кыргызской Республики от 6 января 1999 года "О материально-техническом и финансовом обеспечении деятельности Жогорку Кенеша Кыргызской Республики".

В обоснование представления приводятся следующие доводы. Статья 7 Конституции Кыргызской Республики, закрепляя принцип разделения государственной власти предусмотрела, что государственные органы представляют и осуществляют государственную власть в пределах полномочий, установленных Конституцией.

Полномочия законодательной ветви власти - Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и его палат полностью предусмотрены статьей 58 Конституции Кыргызской Республики. Нормы данной статьи не предусматривают исключительную компетенцию палат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики при решении вопросов, урегулированных рассматриваемым Законом. Конституция Кыргызской Республики, установив окончательный перечень полномочий Палат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, не выделяет какие-либо из них в качестве исключительных.

В соответствии с подпунктом 10 пункта 1 статьи 46 Конституции Кыргызской Республики утверждение единой системы подготовки и подбора кадров для органов, содержащихся за счет государственного бюджета, финансирования государственных органов и оплаты труда государственных служащих, отнесено к компетенции Президента Кыргызской Республики.

Указанные полномочия Президента Кыргызской Республики вытекают из содержания пункта 3 статьи 42 Конституции Кыргызской Республики, в соответствии с которым Президент Кыргызской Республики определяет основные направления внутренней политики государства.

Исходя из указанных конституционных полномочий, Президент Кыргызской Республики издал Указ "О материально-техническом и финансовом обеспечении деятельности Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" от 1 сентября 1998 года, направленный на создание необходимых условий для обеспечения независимости и более эффективной деятельности единой законодательной власти Жогорку Кенеша Кыргызской Республики путем создания единого Департамента материально-технического и финансового обеспечения палат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики на базе финансово-хозяйственных управлений палат и автотранспортного

учреждения Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Но, Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики вместо исполнения данного Указа - как этого требует пункт 2 статьи 47 Конституции Кыргызской Республики приняло вышеназванный Закон.

В судебном заседании представители Правительства Кыргызской Республики Медеров С.О. и Джакупова Г.М., поддержав представление, просят его удовлетворить.

Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики проигнорировав неоднократные запросы в течение года с момента возбуждения дела, своего представителя в Конституционный суд Кыргызской Республики не назначило.

Конституционный суд Кыргызской Республики, исследовав материалы дела и обсудив доводы представителей Правительства Кыргызской Республики, считает представление подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Из представленных материалов видно, что Указом Президента Кыргызской Республики от 1 сентября 1998 года "О материально-техническом и финансовом обеспечении деятельности Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" на базе финансовых управлений Законодательного собрания. Собрания народных представителей и автотранспортного учреждения Жогорку Кенеша Кыргызской Республики образован Департамент материально-технического и финансового обеспечения палат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики спустя два дня, не исполняя этот указ, 3 сентября 1998 года принял Закон "О материально-техническом и финансовом обеспечении деятельности Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", установив, что решение вопросов, касающихся материально-технического, финансового обеспечения деятельности Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в пределах предусмотренных бюджетом средств, его структуры и штатного расписания является исключительным полномочием соответствующих палат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Этот Закон Президентом Кыргызской Республики 21 сентября 1998 года возвращен с возражениями по основаниям, что статья 58 Конституции Кыргызской Республики не предусматривает исключительную компетенцию палат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики при решении вопросов, рассматриваемых в принятом Законе. Утверждение единой системы подготовки

и подбора кадров для органов, содержащихся за счет государственного бюджета, финансирования государственных органов и оплаты труда государственных служащих, в соответствии с подпунктом 10 пункта 1 статьи 46 Конституции Кыргызской Республики, находится в компетенции Президента Кыргызской Республики, чему противоречит принятый Закон.

Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 24 декабря 1998 года, рассмотрев Закон с указанными возражениями Президента Кыргызской Республики не согласился и одобрил его в ранее принятой редакции. Закон Кыргызской Республики "О материально-техническом и финансовом обеспечении деятельности Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", в соответствии с пунктом 3 статьи 66 Конституции Кыргызской Республики подписан Президентом Кыргызской Республики.

Конституционный суд Кыргызской Республики считает, что Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, приняв названный Закон, вышло за пределы своих полномочий, поскольку государственную власть в Кыргызской Республике, как Президент Кыргызской Республики, так и Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, состоящий из двух палат: Законодательного собрания и Собрания народных представителей, в соответствии с пунктом 2 статьи 7 Конституции Кыргызской Республики представляют и осуществляют в пределах полномочий, установленных Конституцией Кыргызской Республики.

Полномочия Президента Кыргызской Республики определены статьей 46 Конституции Кыргызской Республики, подпункт 10 пункта 1 этой статьи предусматривает в числе других его полномочий - утверждение единой системы подготовки и подбор кадров для органов, содержащихся за счет государственного бюджета, финансирования государственных органов и оплаты труда государственных служащих.

Исчерпывающий перечень полномочий Законодательного собрания и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики определен статьей 58 Конституции Кыргызской Республики, которая не предусматривает какие-либо исключительные полномочия соответствующих палат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, тем более решение вопросов, касающихся материально-технического, финансового обеспечения деятельности Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, отнесенных к компетенции Президента Кыргызской Республики подпунктом 10 пункта 1 статьи 46 Конституции Кыргызской Республики.

При указанных обстоятельствах Закон Кыргызской Республики от 6 января 1999 года "О материально-техническом и финансовом обеспечении деятельности Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" является неконституционным и противоречит пункту 2 статьи 7, подпункту 10 пункта 1 статьи 46 и статье 58 Конституции Кыргызской Республики.

На основании изложенного и руководствуясь подпунктом 1 пункта 3 статьи 82 Конституции Кыргызской Республики, статьями 13 и 14 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики", статьями 10, 11, 13, 14, 24, 25, 29 и 30 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики", Конституционный суд Кыргызской Республики решил:

1. Признать неконституционным и несоответствующим пункту 2 статьи 7, подпункту 10 пункта 1 статьи 46 и статье 58 Конституции Кыргызской Республики Закон Кыргызской Республики от 6 января 1999 года "О материально-техническом и финансовом обеспечении деятельности Жогорку Кенеша Кыргызской Республики".

Удовлетворить представление Правительства Кыргызской Республики.

2. Отменить действие Закона Кыргызской Республики от 6 января 1999 года "О материально-техническом и финансовом обеспечении деятельности Жогорку Кенеша Кыргызской Республики".

3. Решение окончательное, обжалованию не подлежит. Обязательно к исполнению всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами.

4. Решение опубликовать в "Ведомостях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", газетах: "Кыргыз Туусу", "Слово Кыргызстана", "Эркин-Тоо" и "Наша газета".

Председатель Конституционного суда
Кыргызской Республики Ч.Баекова

Секретарь Конституционного суда
Кыргызской Республики А.Кененсариев